

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
АВИАЦИОННЫХ ГРУЗОВ: ТАМОЖЕННЫЙ АСПЕКТ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета
Гасараева Руслана Сардаровича

Научный руководитель

профессор, д.ю.н., профессор
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

О.Ю. Бакаева
инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой:

К.Ю.Н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.А. Овсянников
инициалы, фамилия

Саратов 2019

Введение. Актуальность темы работы. Одной из главных сфер применения воздушного транспорта является международная перевозка грузов. По данным ИКАО/ИКАО (Международной организации гражданской авиации / International Civil Aviation Organization) – специализированного учреждения ООН – около 8% мирового ВВП ежегодно приходится на авиационную отрасль.

Увеличение международных перевозок констатирует рост заключаемых контрактов внешнеторговой деятельности, что в свою очередь определяет развитие внешнеторговой и внешнеэкономической деятельности государства. Развитие транспортных коммуникаций связывает Россию с другими странами, что способствует интеграции России в глобальную экономическую систему.

Перевозка авиагрузов связана и с необходимостью выполнения таможенных требований. В свою очередь особый интерес вызывает процесс оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом, что является существенным условием обеспечения их безопасности.

Несмотря на дороговизну, по сравнению с другими видами транспорта (железнодорожным, морским, автомобильным), авиатранспорт имеет колоссальные преимущества, к которым относятся быстрое время доставки и высокое качество перевозок (точность, сохранность, безопасность), доставка из точки в точку. Даже такой недостаток, как высокая стоимость перевозок, перестаёт влиять на выбор транспорта доставки, поскольку Международная ассоциация воздушного транспорта проводит гибкую тарифную политику. Спрос на авиаперевозки является хорошим показателем экономического развития страны.

Таможенная политика представляет собой систему тарифных и нетарифных методов, инструментов регулирования внешней торговли, таможенных правил и процедур, регулирующих движение товаров,

капиталов, услуг, интеллектуальных и трудовых ресурсов через таможенную границу в интересах защиты и развития национальной экономики, пополнения доходов государственного бюджета, интеграции страны в мировую экономику и расширения внешнеэкономических связей. Составляющей таможенной политики и одним из направлений таможенного регулирования выступает эффективное использование инструментов таможенного контроля в целях обеспечения безопасности авиагрузов. Такая безопасность связана с двумя основными угрозами: помещением взрывного устройства в груз, загружаемый на борт пассажирского воздушного судна, и захват грузового воздушного судна с целью использования его в качестве оружия массового поражения.

Важно, чтобы меры контроля в целях обеспечения безопасности были соблюдены по всей цепочке доставки груза, которая включает: грузоотправителя, экспедитора по доставке в аэропорт отправления, эксплуатанта воздушного судна в аэропорту назначения, аэропорт отправления, воздушное судно, аэропорт назначения, эксплуатанта воздушного судна в аэропорту назначения, экспедитора по доставке грузополучателю, грузополучателя.

Таможенные органы, контролирующие международные грузовые потоки, находятся в уникальном положении, позволяющем повысить безопасность мировой цепи поставок товаров и способствовать социально-экономическому развитию посредством сбора доходов и облегчения торговли. Исходя из этого, можно сказать, что осуществление таможенного контроля является основополагающей функцией таможенных органов. В изложенном заключается актуальность данной темы.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при обеспечении безопасности авиационных грузов, включающие отношения по осуществлению таможенного контроля в этой области.

Предметом исследования выступает совокупность международных и

национальных правовых (в том числе таможенно-правовых) норм, регулирующих особенности обеспечения безопасности авиационных грузов.

Цель данной работы – изучение актуальных проблем обеспечения безопасности авиационных грузов и пути их решения в таможенном аспекте.

Достижение указанной цели обеспечивается путем решения следующих **задач**:

- охарактеризовать современное состояние международных перевозок грузов воздушным транспортом;
- проанализировать особенности правового регулирования перевозок грузов воздушным транспортом;
- рассмотреть основы взаимодействия уполномоченных органов в целях обеспечения безопасности авиагрузов и почты;
- изучить правовое регулирование и принципы проведения таможенного контроля авиационных перевозок;
- выявить место таможенного контроля в системе обеспечения безопасности авиационных перевозок грузов;
- провести анализ проблем обеспечения безопасности авиагрузов и предложить меры по усилению безопасности авиационных перевозок грузов.

Степень научной разработанности темы. Различные вопросы изучения осуществления таможенного контроля в отношении воздушных судов рассматривали следующие авторы: Глаголева Н.Н., Костин А.А., Липатова Н.Г., Матвеева О.П., Попова Л.И., Соколова О.В., Холопов К.В.

Проблематику понятия и развития таможенных услуг в разное время изучали Алькин Г.И., Барамзин, С.В., Бек В.А., Блинов Н.М., Гупанова Ю.Е., Макрусев В.В., Пауков, А.А., Старкова О.А., Терещенко Л.К. и др.

Теоретической основой исследования особенностей организации перевозки внешнеторговых грузов воздушным транспортом выступили работы таких авторов, как Арсланова Т.В., Джумабеков А.М., Костин А.А.,

Кропивенцева С.А., Крюков В.В., Ларин О.Н., Липатов В.А., Метелева Ю.А., Остроумов Н.Н., Сарсембаев М.А., Холопов К.В., Шведов В.Е., Шестакова М.И. и др.

Теоретическая и практическая значимость работы определяется актуальностью и важностью представленных в ней положений. В работе рассматриваются основные аспекты таможенного регулирования грузов, перемещаемых воздушным транспортом, имеющие своей целью обеспечение безопасности грузов, перемещаемых воздушным транспортом.

Методами исследования выступают метод системного анализа, анализ нормативно-правовой базы, логический, сравнительный и другие методы.

Нормативную правовую базу исследования составили Конституция РФ, международные договоры, в том числе Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза; Воздушный кодекс Российской Федерации; федеральные законы и подзаконные нормативные акты, регулирующие рассматриваемую область отношений.

Структура работы представлена введением, двумя главами, объединяющими шесть параграфов, заключением и списком использованных источников.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Характеристика современного состояния авиационных перевозок грузов и мер по обеспечению их безопасности» посвящена изучению сущности и основам современного состояния перевозок грузов воздушным транспортом в рамках Евразийского экономического союза, анализу правового регулирования в этой сфере, а также взаимодействию государственных органов для обеспечения безопасности. В работе отмечено, что на долю авиаперевозок приходится очень незначительная часть грузов – 1-2% по всему миру. Это связано с высокой стоимостью пересылок и большим количеством ограничений. На авиационном транспорте чаще всего перевозят скоропортящиеся и

уникальные товары. Преимуществом авиаперевозок является их скорость. Поэтому при поставках грузов на большие расстояния у авиаперевозок практически нет конкурентов.

Автором был дан анализ понятию международная перевозка грузов и выделены их основные направления воздушным путем. К ним в свою очередь можно отнести:

- СНГ (Туркменистан, Азербайджан, Киргизия, Украина, Молдова, Узбекистан, Грузия, Таджикистан);
- Европы (Германия, Италия, Испания, Великобритания, Франция, Австрия, Польша, Швейцария, Чехия, Финляндия, страны Прибалтики).

Также авиагрузоперевозки осуществляются в такие страны как: Канада, США, Китай, Тайвань, Южная Корея, Япония, Турция, Мексика, Бразилия и другие (Кувейт, Аргентина, Малайзия, Монголия, Бангладеш, Непал, Вьетнам, Пакистан, Перу, Индия, ЮАР, Кения, Колумбия).

С 1 января 2018 года на территории ЕАЭС начал действовать Таможенный кодекс ЕАЭС, в котором определен порядок проведения таможенного оформления и таможенного контроля товаров.

Увеличению объемов международных грузовых авиаперевозок способствовала и интернет-торговля. В современных условиях развитие систем экспресс-доставки грузов стало важной функцией международного авиатранспорта. Грузом могут выступать мелкопартионные отправки, к которым могут относиться запасные части, недостающие комплектующие, документы и пр. Также принимаются к отправке посылки для частных лиц, что обеспечивает рост конкуренции с почтовыми отправлениями, почтовым бизнесом.

По интенсивности авиагрузоперевозок лидерами являются три региона: Западная Европа, Дальний Восток и США. На них приходится 2/3 мирового грузооборота по воздуху. Также одним из крупных регионов является Азия, а

именно, КНР, Сингапур, Таиланд, Япония. На их долю приходится 1/5 объемов грузооборота.

За 2017 год общий объем всех грузоперевозок воздушным транспортом вырос на 10% и составил 1,1 млн тонн. По данным Росстата, грузоперевозка авиатранспортом занимает самое последнее место среди всех видов транспорта. Грузоперевозки на автотранспорте в 2017 году составили 5,4 млрд. тонн, на железнодорожном транспорте – 1,3 млрд. тонн, на морском транспорте – 24,5 млн. тонн, на трубопроводном – 1,14 млрд. тонн. Среди основных факторов, которые существенно повлияли на показатели грузооборота, в частности его структуры, следует выделить тенденции во внешней торговле.

Глава 2 «Таможенный контроль грузов, перемещаемых воздушным транспортом: правовые основы, особенности проведения, проблемы осуществления» посвящена анализу деятельности таможенных органов по контролю за соблюдением мер безопасности авиационных грузов и изучению проблем в данной сфере деятельности.

Проведенный анализ позволил автору сделать вывод, что, в современных условиях приоритетного развития экономик стран-участниц евразийской интеграции, которые в том числе зависят от эффективности развития таможенного регулирования организации перевозки внешнеторговых грузов воздушным транспортом, решению потенциальных проблем должно уделяться особое внимание..

В работе анализируется деятельность ФТС в рассматриваемой сфере за период с 2016 до 2018 гг. Подводя итоги деятельности ФТС, делается вывод, что в целях повышения качества и эффективности работы таможенных органов по контролю за соблюдением мер безопасности авиаперевозок, необходимо продолжать работу по разработке механизмов контроля, международного сотрудничества, разработке протоколов безопасности и т.п.

Параграф 2.3 «Основные меры по устранению проблем обеспечения безопасности авиационных грузов» посвящен анализу возможных проблем, связанных с перемещением грузов воздушным транспортом.

В ходе рассмотрения специфики авиаперевозок в рамках ЕАЭС автор пришел к выводу, что одними из наиболее существенных проблем реализации воздушных поставок являются:

1. Самодельные и боевые взрывные/зажигательные устройства, которые закладываются в груз или почту для последующей погрузки на борт воздушного судна.
2. Захват воздушного коммерческого судна с целью использования его в качестве оружия массового уничтожения.
3. Уничтожение летательного аппарата, продиктованное политическими соображениями

Повышение эффективности взаимодействия структур, вовлеченных в защиту авиагруза и авиапочты достигается посредством четкого разграничения их роли и обязанностей. Развитие системы таможенного контроля предусматривает создание необходимых правовых основ и методологического обеспечения. Для наибольшей защищённости цепи авиадоставки груза мы предлагаем:

- разработать согласованные меры надлежащего контроля и обеспечения безопасности по всей цепи доставки, не затрудняющих движение грузопотоков и не снижающих скорость воздушных перевозок;
- использовать согласованную с органом гражданской авиации программу авиационной безопасности с разделением обязанностей и мер контроля, включающую в себя требования по обеспечению безопасности объектов и кадровой безопасности, к подготовке персонала, досмотру и цепи обеспечения безопасности;
- разработать механизм контроля выполнения требований защиты груза от несанкционированного доступа;

- разработать механизм оказания помощи государствам в их усилиях, направленных на соблюдение стандартов по обеспечению безопасности международного авиагруза и почты и таможенных стандартов и т.п.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. В ходе проведённого исследования были рассмотрены авиаперевозки и необходимость обеспечения их безопасности; изучены таможенные аспекты проблемы, то есть особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом, а также меры, предусматриваемые для усиления безопасности авиагрузов. В результате были сделаны следующие выводы.

Доставка грузов с помощью авиационного транспорта пользуется несомненной популярностью среди клиентов логистических компаний.

Как и в любом виде межгосударственных перевозок, в данном случае присутствует обязательный таможенный контроль. Его основной целью является проверка перевозимой продукции, выявление запрещённых и ограниченных к перемещению товаров.

Защищённая цепь доставки авиагруза представляет собой набор взаимосвязанных процедур обеспечения безопасности, которые применяются к партиям груза для поддержания целостности таких партий с момента прохождения ими досмотра или другого контроля в целях безопасности до момента отправки воздушного судна.

Уязвимость авиагруза и почты требует незамедлительных действий со стороны государств посредством гармонизации и усиления системы обеспечения безопасности цепи поставок авиагруза.

Международные воздушные перевозки грузов и почты представляют собой специфический объект нападения для преступников. Выделяется три типа основных угроз:

- самодельные и боевые взрывные/зажигательные устройства, которые закладываются в груз или почту для последующей погрузки на борт воздушного судна;

– захват воздушного коммерческого судна с целью использования его в качестве оружия массового уничтожения;

– уничтожение летательного аппарата, продиктованное политическими соображениями.

Рассмотрев проблемы, существующие в области обеспечения безопасности международных грузовых авиаперевозок таможенными органами, автором были предложены вышеуказанные пути решения.

Таким образом, несмотря на значительные шаги по совершенствованию таможенного законодательства в течение последних лет, в таможенном регулировании международных авиаперевозок сохраняются некоторые проблемы, связанные как с законодательством, так и практикой его применения. С учетом высокой значимости рассматриваемой отрасли для экономического развития в настоящее время требуется как можно скорее упростить и повысить эффективность системы таможенного регулирования авиаперевозок.