

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ
ЭФФЕКТИВНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ КОНТРОЛИРУЮЩИХ
ОРГАНОВ НА ГРАНИЦЕ
АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

студента 5 курса 552 группы

специальности 38.05.02 «Таможенное дело»

юридического факультета

Авдеева Дмитрия Вячеславовича

Научный руководитель

профессор, д.ю.н., профессор
должность, уч. степень, уч. звание
инициалы, фамилия

О.Ю. Бакаева
подпись, дата

Заведующий кафедрой:

К.Ю.Н.
должность, уч. степень, уч. звание
инициалы, фамилия

С.А. Овсянников
подпись, дата

Саратов 2019

Введение. Актуальность темы работы. Государственная граница является одним из неотъемлемых свойств и признаков государства, определяющих его территориальное пространство. Государство осуществляет исполнение политической власти, принимая решения и определяя политику в отношении основных проблем, имеющих существенное значение для жизни общества.

Правовой статус и функции границ являются продуктом властных отношений, действующих в обществе и, в свою очередь, влияют на многие аспекты жизни. Поскольку границы являются важнейшим атрибутом государства, в их отношении требуется выработка особой «пограничной» политики, регулирующей трансграничные отношения. Меняется понятие самой границы, которое расширилось исходя из понятий безопасности, и на современном этапе все больше внимания уделяется управлению пограничными режимами.

В настоящее время под управлением границами понимается механизм, обеспечивающий необходимый баланс между безопасностью границ государства и содействием перемещению потоков товаров, идущими через границы в интересах государства.

Выбор варианта и подхода к пограничной политике во многом определяется специфическими особенностями конкретных рубежей: их протяженностью, ландшафтом, интенсивностью трансграничных потоков, социально-экономическими и культурными характеристиками сопредельных территорий.

В разработке концепций управления границами принимает участие целый ряд международных организаций, однако единого оптимального подхода к управлению границей не может быть в принципе, поскольку каждое государство в зависимости от уровня его развития имеет свои слабые стороны и свои специфические задачи, решение которых является первоочередным вопросом.

В частности, остро стоит проблема имплементации данных концепций

в законодательные нормы ряда развивающихся и развитых стран из-за недостатка технического, финансового и институционального потенциала.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе взаимодействия органов государственного контроля при осуществлении своих функций в пограничных пунктах пропуска.

Предметом исследования составляют нормативно-правовые акты, в том числе международные соглашения и стандарты, направленные на оптимизацию проведения государственного контроля в пограничных пунктах пропуска в различных государствах.

Цель данной работы – исследование сущности положений международных стандартов и практики деятельности контролирующих органов зарубежных государств в рамках реализации концепций управления границей, а также определение механизмов взаимодействия органов государственного контроля за рубежом.

Достижение указанной цели обеспечивается путем решения следующих задач:

- изучение основных положений международных стандартов и соглашений, разработанных в рамках деятельности Организации Объединённых наций, Всемирной торговой организации, Всемирной таможенной организации;
- характеристика наиболее важных составляющих Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур; рассмотрение стандартов безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации; уяснение их влияния на развитие торговых отношений;
- анализ опыта реализации концепции Интегрированного управления границей в странах Европейского союза;
- рассмотрение сущности концепции скоординированного управления границей США и Канаде, толкование сути применения и методов её

реализации;

- определение и анализ механизмов подхода к управлению границей в странах Азиатского региона.

Степень научной разработанности темы. По данной теме в России проводилось крайне мало исследований, однако некоторые ученые обращались к разработке смежных тем, касающихся права Европейского союза и международных организаций. К таким ученым относятся: Бирюков П.Н., Боброва О.Г., Кожанков А.Ю., Коровяковский Д.Г., Костин А.А., Меньшенина Н.Н. и другие.

Проблема управления границами широко освещена зарубежными авторами: С. Анишевски, С. Джейн, Э. Кайек, Р. Кословски, Р. Сэндип и другими.

Теоретическая и практическая значимость работы определяется актуальностью и важностью представленных в ней положений. В работе рассматриваются правовые механизмы некоторых международных организаций, на основе которых строятся различные концепции эффективного управления границами. Практическая значимость работы состоит в возможности применения опыта зарубежных государств в Российской практике управления границами.

Методами исследования выступают метод системного анализа, анализ международных нормативно-правовых документов, сравнительный и другие методы.

Нормативную правовую базу исследования составили нормативно-правовые акты, включая международные договоры и соглашения, а также акты иностранного законодательства.

Структура работы представлена введением, двумя главами, объединяющими шесть параграфов, заключением и списком использованной литературы.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Международные организации и их правовые инструменты в сфере управления границами» посвящена изучению международных договоров, положения которых наиболее полно регламентируют сферу взаимодействия контролирующих органов на границе.

Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах закладывает основы для развития следующих направлений сотрудничества: межведомственный обмен информацией; взаимное признание и совместное проведение контроля, что является основой для проведения контроля по принципу «одной остановки». Согласно Приложениям вышеупомянутой конвенции, на таможенную возлагается общая, согласованная координация и организация с другими видами государственного контроля на границе.

Если говорить о реализации положений Соглашения об упрощении процедур торговли, то согласно докладу Международного экономического форума, реализация этих положений может привести к росту мирового ВВП на 4,7%, а рост мирового экспорта может быть увеличен на 14,5%, что является очевидным плюсом. Имплементация ключевых компонентов Соглашения в законодательство стран повлекло за собой множество позитивных изменений в сфере контроля и управления границами. Наиболее существенными являются минимизация требований к документации, насколько это возможно, использование единых международных стандартов для документов и реализация механизма предварительной обработки информации, поданной участниками внешнеэкономической деятельности ещё до пересечения границы товарами.

Также в первой главе говорится об основных инструментах Всемирной таможенной организации - Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур и Рамочных стандартах безопасности и облегчения мировой торговли. При разработке положений Конвенции основной упор был сделан преимущественно на упрощение международной торговли путём правовой имплементации разработанных стандартов в

национальных законодательствах. К основным её принципам можно отнести максимально возможное использование информационных технологий таможенными органами; внедрение технологии предварительного информирования о прибытии товаров и системы управления рисками; предсказуемость и прозрачность действий таможенных органов; взаимодействие во всех надлежащих случаях с другими государственными органами власти, другими таможенными администрациями и торговыми сообществами.

Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли ставят перед государствами такие цели, как: введение в действие таких международных стандартов и (или) соглашений, которые могли бы способствовать повышению безопасности и вместе с тем разгрузить глобальную сеть поставок товаров; обеспечение комплексного и гармонизированного управления международной цепью поставок товаров для всех видов транспорта; укрепление роли, функций и возможностей таможенных служб; развитие скоординированного сотрудничества между таможенными администрациями с целью расширения возможностей обнаружения отправок повышенного риска; содействие развитию партнёрских отношений между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности.

Глава 2 «Концепции управления границами в зарубежных странах и анализ их реализации» посвящена анализу деятельности таможенных органов и прочих компетентных ведомств в области управления границей в различных регионах мира. Проведенный анализ позволил автору сделать вывод, что на выбор концепции управления границей в каждом конкретном случае влияют следующие факторы: уровень развития экономики государства, его географическое положение и участие в интеграционных объединениях, а также общая политическая, экономическая и социальная обстановка в мире, геополитическом регионе, конкретном государстве.

Было выявлено, что в мировой практике наибольшее распространение получили две концепции управления границей – это Интегрированное управление границей, разработанная в ЕС и Скоординированное управление границей, разработанная ВТамО.

Общими чертами рассмотренных подходов к управлению границами являются внутриведомственный, межведомственный и международные уровни координации сотрудничества, стремление к укреплению роли информационных технологий, построенных по принципу «единого окна», применение предварительного информирования о прибытии товаров, предоставление поощрительных упрощений для законопослушных субъектов внешнеэкономической деятельности и повсеместное развитие института уполномоченных экономических операторов.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. В ходе проведённого исследования были рассмотрены нормативно-правовые акты, включая международные договоры и соглашения, а также практический опыт их реализации в различных регионах мира.

Суть различных концепций управления границей, так или иначе, сводится к формированию скоординированного подхода к взаимодействию органов государственного контроля на внутриведомственном, межведомственном и международном уровнях.

Такой подход позволяет во многом гармонизировать процедуры контроля, тем самым приводит к наиболее рациональному использованию ресурсов, повышает эффективность контроля и сокращает время, необходимое для его проведения, за счет чего достигаются сразу две цели: упрощение торговли и обеспечение государственной безопасности.

Реализация концепций скоординированного управления границей позволит снизить бюрократические преграды для ведения международной торговли, что позволит снизить издержки, связанные с внешнеторговой

деятельностью, как для государства, так и для представителей торгового сообщества.

Таким образом, в ходе проведения исследования были получены следующие научно-практические результаты:

1. Определено место концепции скоординированного управления границей в системе инструментов внешнеторговой политики.

2. Проанализировано и обобщено содержание международных стандартов ООН, ВТО, ВТамО в части организации государственного контроля на границе.

3. Охарактеризовано место таможенного сотрудничества и взаимной административной помощи в реализации механизма скоординированного управления границей.

4. Изучены и обобщены международные практики реализации концепции скоординированного управления границей.

Основными предложениями по внедрению концепции скоординированного управления границей являются:

1. Проведение институционального анализа в сфере управления границей для выявления внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на развитие данной сферы.

2. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере управления границей на государственном уровне.

3. Развитие информационного взаимодействия между государственными контролирующими органами и участниками внешнеторговой деятельности для целей скоординированного управления границей с учетом плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности.

4. Внедрение обязательного предварительного информирования до прибытия товаров для всех видов транспорта с целью заблаговременного выявления рисков и сокращения времени для проведения процедур очистки.

5. Развитие скоординированной системы управления рисками объединяющей в себе профили рисков различных контролирующих органов для превышения эффективности анализа рисков и предотвращения дублирования проверок.

6. Привлечение бизнеса к участию в реализации проектов в сфере управления границей.

7. Повышение профессионального и квалификационного уровня сотрудников органов государственного контроля.