

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

ПРИМЕНЕНИЕ МЕР НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЕАЭС

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета

Бабушкина Михаила Алексеевича

Научный руководитель

зав.кафедрой, к.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.А. Овсянников

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой:

К.Ю.Н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.А. Овсянников

инициалы, фамилия

Саратов 2019

Введение. Международными соглашениями предусмотрены меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, так называемые меры нетарифного регулирования, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами.

За относительно короткий период времени, прошедший с начала функционирования Таможенного Союза (с 2010 года), а затем и Евразийского экономического союза (с 2015 года), проделана колоссальная работа по созданию благоприятных условий для взаимного доступа государств-членов на внутренний рынок Союза. Получены практические результаты в реализации «четырех свобод» на пространстве ЕАЭС, значительное число препятствий на внутреннем рынке Союза уже устранено.

Завершение формирования общих рынков во всех сферах ЕАЭС к 2025 году позволит обеспечить реализацию «четырех свобод» в Союзе, оптимизировать цены на товары и услуги для внутреннего потребления.

Актуальность исследования данной темы дипломной работы заключается в том, что в современном мире одними из важнейших функций любого государства является регулирование внешнеэкономической деятельности с целью укрепления как экономической, так и политической независимости государства. Для современного государства сегодня актуально на мировой арене внешнеторговой деятельности определять специальные порядки ввоза или вывоза товаров за пределы территории государства, применять специальные процедуры с целью защиты отечественного рынка и т.д.

Именно все это обуславливает внедрение и эффективное использования нетарифных методов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. В настоящее время формирование и законодательное закрепление эффективной системы запретов и ограничений является одной из неотложных задач, как для нашей страны, так и для Евразийского экономического союза, поскольку в России и на территории ЕАЭС в целом

достаточно остры проблемы развития экономики и обеспечения экономической безопасности.

Исследование значимости нетарифных ограничений во внешнеторговых операциях стран, безусловно, актуальная на сегодняшний день тема. Многие страны уже оценили преимущества нетарифных методов регулирования, и активно применяют их. По заключению экспертов ЮНКТАД, по общему объему используемых нетарифных ограничений в международной торговле в лидирующую тройку входят США, Япония, ЕС. Из этого можно сделать вывод, что если такие экономически сильные страны осознают всю необходимость использования инструментов нетарифного регулирования, то можно говорить об их реальной эффективности.

В последние годы тема применения странами торговых ограничений для Российской Федерации приобрела особую актуальность. В марте 2014 года в отношении России странами Евросоюза и США были введены первые санкции, а затем и секторальные санкции в отношении российских банков, оружейников и нефтяников. Санкции против Российской Федерации так же ввели такие страны как Япония, Канада, Швейцария, Австралия и др. В свою очередь Москва ответила введением запретов на импорт продовольствия из стран ЕС. Таким образом, одним из важнейших направлений регулирования внешней торговли, как свидетельствует практика на национальном и международных уровнях, исторически являются нетарифные методы и инструменты.

Объектом исследования дипломной работы выступают общественные отношения, возникающие между государством и иными участниками внешнеэкономических отношений в результате применения мер нетарифного регулирования с целью регулирования внешней торговли.

Предметом исследования выступают нормы, как национального, так и международного законодательства, регулирующие отношения, которые возникают между участниками внешнеэкономической деятельности по

поводу применения мер нетарифного регулирования ВЭД в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Целью исследования данной дипломной работы является рассмотрение и анализ мер нетарифного регулирования, применяемых при перемещении товаров через таможенную границу, проведение анализа деятельности таможенных органов по контролю за соблюдением запретов и ограничений внешней торговли, выявление проблем реализации положений о применении ограничений государствами ЕАЭС и как итог предложение возможных решений проблем реализации мер нетарифного регулирования.

Для достижения вышеназванных целей стало необходимым последовательно решить ряд задач:

- дать общую характеристику мерам нетарифного регулирования внешней торговли товарами;
- рассмотреть виды мер нетарифного регулирования, применяемых при перемещении отдельных товаров;
- проанализировать необходимость и эффективность использования нетарифных ограничений во внешнеэкономической деятельности государства;
- изучить деятельность таможенных органов по контролю за соблюдением мер нетарифного регулирования внешней торговли товарами;
- исследовать проблемы реализации положений о применении ограничений государствами ЕАЭС;
- определить перспективы развития норм законодательства в области применения мер нетарифного регулирования в ЕАЭС.

Теоретической основой исследования явились научные труды отечественных ученых, а также иные литературные источники и материалы, относящиеся к проблемам дипломной работы. Интерес ученых к природе запретов и ограничений во внешнеэкономической деятельности всегда остается высоким. Специально посвящены данному институту работы ряда исследователей, в том числе: А.М. Алябьева, А.А. Арского, А.П. Джабиева, С.А. Денисова, Каширкиной А.А., Кнобеля А.Ю. и др.

Нормативной основой исследования на наднациональном уровне явились Договор о Евразийском экономическом союзе, Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии, Соглашения между Правительствами государств-членов ЕАЭС. На уровне законодательства Российской Федерации нормативной основой явились Конституция Российской Федерации, федеральные законы, постановления и распоряжения Правительства РФ и Указы Президента РФ.

Методология исследования. Для написания данной дипломной работы использовались такие методы как исторический, аналитический, сравнительно - правовой, социологический и системный.

Теоретическая и практическая значимость работы определяется актуальностью и важностью представленных в ней положений. В дипломной работе рассматриваются основные аспекты и анализ применения мер нетарифного регулирования в рамках ЕАЭС.

Структура дипломной работы predetermined целью и задачами и включает в себя введение, две главы, которые объединяют шесть параграфов, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Организационно-правовые аспекты применения мер нетарифного регулирования во внешней торговле» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей правового регулирования и применения мер нетарифного регулирования в рамках Евразийского экономического союза. В работе отмечено, что практика осуществления государственного регулирования в сфере внешнеэкономической деятельности в зарубежных странах, несмотря на громкую приверженность этих стран принципам свободы торговли, свидетельствует об очень частом, строгом и зачастую скрытом – в целях защиты интересов национальных рынков – использовании нетарифных ограничений. К одной из мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности относят меры нетарифного регулирования.

Автором был дан анализ понятию мер нетарифного регулирования и выделены основные группы, на которые можно подразделить эти меры государственного регулирования. К ним в свою очередь можно отнести:

- меры экономического характера. Часть мер нетарифного регулирования, которые оказывают влияние на объем внешнеторговых поставок опосредованно, через рыночные механизмы, приводят к повышению цен на импортные и экспортные товары. К таким мерам нетарифного регулирования ВЭД можно отнести: антидемпинговые, компенсационные, специальные пошлины; НДС и акцизы, меры валютного регулирования и другие;
- административные меры. К таким мерам регулирование ВЭД со стороны государства можно отнести лицензирование и квотирование внешнеторговой деятельности, эмбарго, меры технического регулирования, ветеринарного, фитосанитарного контроля и другие¹;
- технические меры. К таким мерам следует отнести требования к соответствующей упаковке, маркировке, заполнению инструкций на русском языке, а также возможность проведения различного рода экспертиз таможенными и иными лабораториями.

В соответствии со статьей 46 Договора о ЕАЭС, в осуществлении торговли с третьими странами ЕАЭС были изучены такие единые меры нетарифного регулирования как:

- запрет на ввоз и (или) вывоз товаров;
- количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров (так называемое квотирование);
- исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта;

¹ Денисов, С.А. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности: учеб. Пособие для вузов / С.А. Денисов. СПб М.: Троицкий мост, 2013. С. 43.

- разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Отмечено, что все вышеназванные меры нетарифного регулирования ВЭД вводятся и применяются на основе принципов недискриминации и гласности в порядке, установленном Приложением № 7 к Договору о ЕАЭС.

Отдельное внимание в работе было уделено рассмотрению необходимости и эффективности использования нетарифных ограничений во внешнеторговой деятельности государства. В рамках отдельного параграфа автором обращается внимание на понятие либерализации внешней торговли и понятие протекционизма. Либерализация внешней торговли – это процедура ликвидации барьеров, ограничений и препятствий на пути международного обмена услугами и товарами (процесс снижения нетарифных и тарифных барьеров внешней торговли). Протекционизм – система мер, которые применяются государством для защиты внутренней, национальной экономики государства от иностранной конкуренции.

Автором делается акцент на том, что чем меньше таких барьеров, тем более открытой и доступной представляется экономика. И, несмотря на то, что протекционизм и либерализация представляют по своему существу противоположные полюсы в общей системе современной международной торговой политики, с течением времени периоды усиления роли протекционизма чередовались с периодами либерализации и преобладания политики фритредерства.

Глава 2 «Практические аспекты соблюдения мер нетарифного регулирования в ЕАЭС» посвящена анализу деятельности таможенных органов по контролю за соблюдением мер нетарифного регулирования внешней торговли и изучению проблем и перспектив применения мер нетарифного регулирования.

Проведенный анализ деятельности ФТС России позволил автору сделать вывод, что Служба обеспечивает контроль за безопасностью ввозимых на территорию Евразийского экономического союза, и конкретно в

Российскую Федерацию, товаров с целью недопущения возникновения различного рода рисков, которые могут быть связаны с причинением вреда здоровью или жизни граждан, имуществу юридических или физических лиц, муниципальному или государственному имуществу, окружающей среде и т.д.

В работе анализируется деятельность ФТС в рассматриваемой сфере за период с 2015 до 2018 гг. Подводя итоги деятельности ФТС, делается вывод, что в целях повышения качества и эффективности работы таможенных органов по контролю за соблюдением запретов и ограничений внешнеторговой деятельности, необходимо продолжать работу по контролю ввоза товаров, которые попадают под запреты и ограничения.

Параграф 2.2. «Проблемы реализации положений о применении ограничений государствами ЕАЭС» посвящен анализу возможных проблем, связанных с применением положений о мерах нетарифного регулирования.

В ходе рассмотрения специфики применения мер нетарифного регулирования в рамках ЕАЭС автор пришел к выводу, что одними из наиболее существенных проблем реализации положений о применении ограничений государствами ЕАЭС являются:

1. Невыполнение государствами-членами мероприятий по приведению национальных нормативных правовых актов в соответствие с техническими регламентами Союза, в том числе невыполнение мероприятий по признанию утратившими силу нормативных правовых актов, противоречащих техническим регламентам Союза.
2. Вследствие неосуществления государствами-членами Союза мероприятий по гармонизации национального законодательства в соответствии с законодательством ЕАЭС возникновение различного рода препятствий в процессе осуществления внешнеторговой деятельности, а именно барьеров, изъятий и ограничений.

Были предложены перспективы и направления применения мер нетарифного регулирования. К ним стоит отнести:

- продолжение работы по гармонизации и унификации законодательства

государств-членов и его единообразному применению в областях, определенных правом Союза. Решение этой задачи позволит минимизировать не только количество имеющихся препятствий, но и предотвратить их возникновение;

- утверждение методологии разделения препятствий на барьеры, изъятия и ограничения;
- проведение Комиссией совместно с государствами-членами работы по обсуждению барьеров, изъятий и ограничений для включения в согласованный перечень препятствий;
- совершенствование ведения Реестра препятствий в электронном виде и т.п.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.