

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ДЕЛЯЩИХСЯ И
РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ
ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета
Дьякова Александра Сергеевича

Научный руководитель

К.Ю.Н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.А. Овсянников
инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой:

К.Ю.Н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.А. Овсянников
инициалы, фамилия

Саратов 2019

Введение. Одной из основных задач, стоящей перед таможенными органами нашей страны, является обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств-членов Евразийского экономического союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды в том числе и посредством противодействия радиологическому, ядерному терроризму, путем борьбы с незаконным перемещением через таможенную границу делящихся и радиоактивных материалов, эффективным инструментом которой является таможенный контроль.

Делящиеся и радиоактивные материалы представляют потенциальную опасность для общества. Под опасностью для общества можно понимать причинение вреда здоровью населения, угрозы жизни общества, разработку смертельно - опасного оружия, уничтожение населения и прочее. Данные устрашающие последствия могут возникнуть ввиду использования объектов с повышенным уровнем ионизирующего излучения не в мирных целях.

Ежегодно в мире под эгидой МАГАТЭ проводятся различные международные конференции и форумы, на которых признанные мировые лидеры в области атомной энергетики и участники Договора о нераспространении ядерного оружия обсуждают актуальные проблемы ядерной безопасности.

Атомная отрасль России насчитывает около 400 предприятий и организаций, объединенных в Государственную корпорацию «Росатом». Неотъемлемой частью деятельности предприятий, эксплуатирующих радиоактивные материалы, является перевозка делящихся и радиоактивных материалов.

По данным МАГАТЭ, в мире в год перевозится примерно 10-37 млн упаковок с радиоактивными материалами, в среднем около 20 млн. в год. Из этого количества 12% приходится на атомную энергетику, 23% на промышленность и 65% на медицину.

Вышесказанное обуславливает необходимость в таможенном контроле делящихся и радиоактивных материалов, внедрении и эффективном использовании современных, отвечающих требованиям безопасности,

технических средств таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов.

Вопросы правового регулирования таможенного контроля, общего порядка и форм его проведения так или иначе затрагивались в труда ведущих специалистов в области таможенно-правовой тематики (О.Ю. Бакаева, Б.Н. Габричидзе, О.В. Гречкина, С.И. Истомин, А.Б. Новиков и другие). Особо следует отметить труды авторов, которые уделяли внимание непосредственно таможенному контролю делящихся и радиоактивных материалов, техническим средствам таможенного контроля этих материалов и нормативно-правовой базе регулирующей перемещение данных материалов (Д.А. Бабич, И.Н. Банных, Г.Е. Билько, А.В. Борисенко, В.Ф. Вербов, Статут С.О.).

Объектом данной работы следует считать общественные отношения, возникающие между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности в процессе проведения таможенного контроля за перемещением делящихся и радиоактивных материалов через таможенную границу ЕАЭС.

Предметом исследования выступают нормы, как национального, так и международного законодательства, регулирующие отношения, которые возникают между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности в процессе проведения таможенного контроля за перемещением делящихся и радиоактивных материалов через таможенную границу ЕАЭС.

Целью исследования является изучение особенностей организации таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов, определение направлений совершенствования рассматриваемого института.

Задачи дипломной работы:

- 1) раскрыть сущность таможенного контроля товаров;
- 2) рассмотреть виды делящихся и радиоактивных материалов и нормативные документы, регламентирующие перемещение данных товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС;

- 3) проанализировать технические средства таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;
- 4) рассмотреть особенности таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов.

Теоретической основой исследования явились научные труды отечественных ученых, нормы отечественного и международного законодательства, а также иные литературные источники и материалы, относящиеся к проблемам дипломной работы. Специально посвящены теме таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов работы ряда исследователей, в т.ч. Д.А. Бабича, А.В. Борисенко, И.Н. Банных и др.

Нормативной основой исследования на наднациональном уровне явились Договор о нераспространении ядерного оружия, Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур, Конвенция о физической защите ядерного материала. На уровне законодательства Российской Федерации нормативной основой явились Конституция Российской Федерации, Указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ.

В число методов научного познания, используемых в данной работе, входят:

– метод научного анализа используемой литературы. Применялся для выявления наиболее важной, обоснованной и точной информации, необходимой для исследования;

– сравнительно-правовой метод. Применялся для исследования норм законодательства, регулирующих деятельность таможенных органов;

– метод системного подхода к изучаемому материалу. Использовался для обеспечения полноты и целостности информации;

– методы индукции и дедукции. Применялись для комплексного исследования объекта и предмета или, напротив, для наибольшей конкретизации фактов.

Теоретическая и практическая значимость работы определяется актуальностью и важностью представленных в ней положений. В дипломной работе рассматриваются основные аспекты и анализ организации таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Структура дипломной работы предопределена целью и задачами и включает в себя введение, две главы, которые объединяют пять параграфов, заключение, список использованных источников и приложения.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Теоретико-правовые основы таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов» посвящена изучению понятия, сущности таможенного контроля и общей характеристике делящихся и радиоактивных материалов.

В работе отмечено, что нормативное регулирование порядка проведения таможенного контроля определяется разделом VI ТК ЕАЭС и соответствующим разделом в Федеральном законе от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Особое внимание уделено рассмотрению объектов, форм и принципов таможенного контроля. Отмечено, что по сравнению с ТК ТС, ТК ЕАЭС значительно сократил количество форм таможенного контроля.

Автором был дан анализ понятию «делящиеся и радиоактивные материалы» (далее – ДРМ) и определены основные их виды:

- ядерные материалы – материалы, содержащие или способные воспроизвести делящиеся (расщепляющиеся) ядерные вещества;
- радиоактивные вещества – не относящиеся к ядерным материалам испускающие ионизирующее излучение вещества, содержащие радионуклиды с активностью;
- радиоактивные отходы – не подлежащие дальнейшему использованию материалы и вещества, а также оборудование, изделия, содержание радионуклидов в которых превышает установленные уровни.

Автором были отмечены важнейшие международные договоры регулирующие порядок перемещения ДРМ через таможенную границу Союза, такие как Договор о нераспространении ядерного оружия и Конвенция о физической защите ядерного материала.

Отмечено, что делящиеся и радиоактивные материалы представляют потенциальную опасность для общества. Под опасностью для общества можно понимать причинение вреда здоровью населения, угрозы жизни общества, разработку смертельно - опасного оружия, уничтожение населения и прочее. Данные устрашающие последствия могут возникнуть ввиду использования объектов с повышенным уровнем ионизирующего излучения не в мирных целях.

Автором сделан акцент на том, что эффективность таможенного контроля обеспечивается использованием современных технических средств таможенного контроля и сотрудничеством российских таможенных органов с иностранными таможенными органами, а также их взаимодействием с другими контролирующими государственными органами, с участниками внешнеэкономической деятельности, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, и иными субъектами, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли.

Глава 2 «Порядок таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами, перемещаемыми через таможенную границу ЕАЭС» посвящена анализу технических средств, применяемых для таможенного контроля ДРМ, особенностям и совершенствованию таможенного контроля ДРМ.

Отмечено, что в настоящее время таможенные органы оснащены значительной номенклатурой технических средств таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами, которые используются при таможенном наблюдении, осмотре и досмотре товаров и транспортных средств.

Параграф 2.2 посвящен особенностям таможенного контроля ДРМ. В нем анализируется деятельность таможен, которым предоставлено право проведения таможенных операций и таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов. В зоне деятельности Приволжского таможенного управления это Дзержинский пост Нижегородской таможни, Димитровградский таможенный пост Ульяновской таможни и Удмуртский таможенный пост Пермской таможни – ОТО и ТК № 3. Был рассмотрен алгоритм действий должностных лиц ОТК ДРМ, совершаемых при проведении документального контроля и назначении фактического контроля.

Проведенный анализ деятельности ФТС России позволил автору сделать вывод, что эффективность мер противодействия незаконному перемещению через таможенную границу Союза и Государственную границу РФ делящихся и радиоактивных материалов во многом зависит от уровня технической оснащенности таможенных органов, степени профессиональной подготовки должностных лиц таможен и четкости организации таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами конкретно на каждом таможенном посту. Анализ применения информационных таможенных технологий позволил выделить по данному направлению одну из важнейших проблем – недостаточность технического обеспечения в ведомствах.

Автором отмечено, что межведомственное информационное взаимодействие на общесоюзном уровне находится все еще на начальной стадии и требует серьезного развития хотя бы с точки зрения технологий. В Российской Федерации технологическая платформа для налаживания межведомственного взаимодействия посредством «единого окна» наиболее развита, хотя все же еще не подготовлена до конца. Но что касается остальных четырех стран - участниц Евразийского экономического союза, то здесь дела обстоят значительно хуже.

Проведен анализ наиболее значимых информационных технологий, внедренных с 2010 по 2017 г. и направленных на совершенствование

оказываемых таможенных услуг и проведение таможенного контроля. К ним автор относит:

- переход к электронному декларированию товаров;
- использование системы удаленного выпуска товаров;
- внедрение технологий электронного транзита;
- внедрение технологии предварительного информирования;
- создание информационно-технических условий авторегистрации

деклараций на товары.

В работе предложены направления совершенствования таможенного контроля ДРМ, а именно:

- совершенствование нормативно-правовой базы взаимодействия таможенных органов и иных органов власти по вопросам пресечения незаконного перемещения ДРМ и товаров, имеющих повышенный фон ионизирующего излучения;
- совершенствование межведомственного информационного взаимодействия в рамках ЕАЭС;
- ускорение развития технологической платформы в странах-участницах ЕАЭС для налаживания межведомственного взаимодействия посредством «единого окна»;

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.