

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ
ЕАЭС ЖИВЫХ ЖИВОТНЫХ И ОБЪЕКТОВ ФЛОРЫ И ФАУНЫ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета

Карповой Елены Александровны

Научный руководитель
профессор,, к.ю.н., профессор
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю.Н. Мильшин
инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой:
К.Ю.Н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.А. Овсянников
инициалы, фамилия

Саратов 2019

Введение. Актуальность темы дипломной работы обусловлена тем, что незаконные операции с объектами дикой флоры и фауны по доходности стоят на одном уровне с нелегальным оборотом оружия, наркотиков, драгоценных металлов и камней. Даже единичная операция способна принести прибыль практически при минимальных затратах. Это наносит непоправимый вред растительному и животному миру. Также существует и опасность для общества. Незаконно ввезенные животные не проходят ветеринарного контроля, следовательно, высока вероятность ввоза больных животных, которых впоследствии продают на черном рынке.

Россия является не только местом реализации экзотических животных и растений. Международная торговля России с сопредельными государствами объектами фауны и флоры, как различными специфическими товарами, так и иной продукцией животного и растительного происхождения исторически носила распространенный характер. Наша страна обладает редкой и разнообразной фауной и флорой, что вызывает большой интерес за рубежом. Объектами преступных посягательств становятся части медведя, оленя, кабарги, женьшеня, осетровых видов рыб, ареалом обитания которых является Дальний Восток (нелегально вывозятся в страны Юго-Восточной Азии, прежде всего, Китая), икра осетровых видов рыб бассейна Каспийского моря, соколиные птицы из Сибирского региона (балабаны, кречеты), которые вывозятся в качестве ловчих птиц в государства Аравийского полуострова. Россия в силу своего географического положения является не только импортером и экспортером, но страной транзита нелегального товара. Например, в Западной Европе растет интерес к восточной медицине. Поток контрабанды идет через Транссибирскую магистраль из Китая в Европу. Все перемещаемые препараты содержат компоненты растительно-животного происхождения: рог сайгака, желчь медведя, кабарожья струя, волчья желчь, компоненты птиц, ящериц, змей.

Таможенные органы Российской Федерации активно работают с природоохранными органами, анализируют и проверяют данные о

возможных правонарушениях, поступающих из других правоохранительных органов и заинтересованных организаций.

Эта проблема имеет огромное значение в наше время, так как сейчас почти каждый день умирают сотни краснокнижных животных, которыми богата наша страна по вине недобросовестных перевозчиков или браконьеров, которые незаконными и опасными способами ежедневно пересекают таможенные границы ЕАЭС, перевозя уникальных животных в ужасных условиях.

По данным Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира ежегодный объём браконьерства оценивается в 18 миллиардов рублей. Не надлежащая перевозка диких животных и объектов флоры и фауны ведет к губительным последствиям не только для животных, но и для людей. Примерами таких последствий могут послужить следующие проблемы.

– Дефаунизация лесов: хищники, травоядные животные и питающиеся фруктами позвоночные не могут восстановить численность так быстро, как уменьшается их популяция; когда они исчезают, характер поедания семян и распространения диаспор изменяется; виды деревьев с крупными семенами постепенно начинают доминировать в лесу, а мелкосеменные виды растений локально вымирают.

–Сокращение поголовья животных в дикой природе и возможное исчезновение;

–Эффективная площадь охраняемых территорий снижается, так как браконьеры используют края этих зон;

–Страдает репутация туризма по дикой природе; занятые в этом бизнесе теряют доходы, сокращаются рабочие места;

–Вспышки вируса Эбола во впадине Конго и Габоне в 1990-е годы были связаны с разделкой и употреблением их мяса.

–Вспышка SARS Гонконге в результате контактов и употребления мяса гималайских циветт и других мелких хищников, которые доступны на рынках диких животных в Южном Китае.

–Охотники в центральной Африке инфицировали себя Т-лимфотропным вирусом через контакт с дикими обезьянами.

–Результаты анализов диких шимпанзе в Камеруне показывают, что они натуральным образом инфицированы обезьяньим пенистым вирусом и являются носителями ВИЧ-1, который вызывает синдром приобретенного иммунодефицита в организме.

Степень разработанности проблемы. При написании данной работы были использованы работы таких авторов, как Анохина О.Г., Бакаева О.Ю., Матвиенко Г.В., Биндасов Г.В., Подшибякин А.С., Бойко А.И., Галай Е.И., Аверьянова Т.В., Белкин Р.С. и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе перемещения объектов фауны и флоры через таможенную границу ЕАЭС.

Предметом данной работы является перемещение и декларирование объектов дикой флоры и фауны в установленном законом порядке.

Целью данной работы является исследование механизма работы таможенных органов в области контроля над порядком перемещения через таможенную границу ЕАЭС живых животных и объектов дикой фауны и флоры, а также пресечения браконьерства.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- изучить понятие и классификацию флоры и фауны;
- проанализировать правовые основы перемещения объектов фауны и флоры через таможенную границу ЕАЭС;
- исследовать особенности таможенного контроля и совершение таможенных операций объектов дикой фауны и флоры;
- проанализировать нарушения порядка перемещения через таможенную границу ЕАЭС объектов дикой фауны и флоры;
- изучить деятельность таможенных органов по пресечению незаконных перемещений объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу ЕАЭС.

Теоретической основой исследования послужили труды ведущих ученых в области таможенного права: Гравина А.А., Терещенко Л.К., Шестакова М.П., Еремин В.В., Колосов А.М., Романова Э.П., Куракова Л.И., Ермаков Ю.Г., Соколов В.Е., Тимошенко И.В., Федоров А.В. и др.

Особое внимание было уделено анализу трудов специалистов в области таможенного права: С.В. Халипова, А.В. Яблокова, Б.А. Яцкевича, А.В. Аграшенкова, О.Ю. Бакаева и др.

Отдельные проблемы, рассматриваемые в настоящей работе, нашли свое отражение в диссертационных исследованиях О.А. Берзинь, В.Г. Беспалько, В.В. Петрик и др.

Методологической основой исследования выступают современные общие и частные методы научного познания. В работе использовались определенные научные методы, способствующие решению задач, такие как: диалектический метод научного познания, отображающий взаимосвязь теории и практики, метод анализа (при изучении правовой базы относительно проблематике работы), а также метод системного подхода. С помощью методов описания и обобщения была составлена структура данной работы, а также в совокупности логическим методом были сделаны основные выводы по проблематике исследования.

Эмпирическая основа исследования базируется на Конституции Российской Федерации, нормативных правовых актах федерального и регионального уровня, международных правовых актах, аналитические данные таможенных органов РФ.

Научная новизна исследования обусловлена тем, что настоящая работа представляет собой комплексное системное исследование перемещения через таможенную границу ЕАЭС объектов дикой фауны и флоры на основе современных условий правового регулирования данной сферы. Особое внимание уделяется анализу многочисленных проблем, возникающих при осуществлении перемещения объектов дикой фауны и флоры.

Теоретическая и практическая значимость работы. Содержащиеся в работе теоретические выводы и практические предложения способствуют более полному пониманию особенностей правового регулирования оборота объектов дикой фауны и флоры. Сделанные в работе выводы носят прикладной характер и направлены на повышение эффективности деятельности таможенных органов и устранение проблем и пробелов правового регулирования рассматриваемой сферы.

Структура работы определена поставленной целью и включает две главы, пять параграфов, введение, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика объектов дикой фауны и флоры, перемещаемых через границу ЕАЭС» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей правового регулирования перемещения объектов дикой фауны и флоры через границу ЕАЭС. Сейчас в мире мы можем наблюдать очень плохую экологическую обстановку и поэтому защита окружающей среды выходит сейчас на первый план. Биологические ресурсы нашей планеты сейчас почти истощены, а использование биологических ресурсов является важной частью ведения внешнеэкономической деятельности государства.

Автором был дан анализ понятия флоры и фауны, в ходе которого было уточнено к каким видам животных и растений относятся данные понятия.

Фауна исторически сложившийся комплекс видов животных, обитающих в данной области и входящих во все её биогеоценозы. Домашние животные, животные в зоопарках и т. п. не входят в структуру фауны.

Животные (лат. Animalia или Metazoa) — традиционно выделяемая группа организмов, в настоящее время рассматривается в качестве биологического царства. Животные являются основным объектом изучения зоологии.

Животные относятся к эукариотам, то есть к организмам клетки которых содержат ядро. Характерными признаками животных считаются гетеротрофность (питание готовыми органическими соединениями) и способность активно передвигаться. Однако, существует немало животных, ведущих неподвижный образ жизни, а гетеротрофность свойственна также грибам и некоторым растениям-паразитам.

Флора (в ботанике, лат. *flora*) — исторически сложившееся собрание видов растений, распространённых на определённой территории в настоящее время или в прошедшие геологические эпохи. Комнатные растения, растения в оранжереях и т. п. не входят в состав флоры.

Растения (лат. *Plantae* или лат. *Vegetabilia*) — одна из главных групп многоклеточных организмов, включающая в себя в том числе мхи, папоротники, хвощи, плауны, голосеменные и цветковые растения. Часто к растениям относят также все водоросли или некоторые их группы. Растения (в первую очередь цветковые) представлены многочисленными жизненными формами — среди них деревья, кустарники, травы, и др.

Растения являются объектом изучения науки Ботаника.

Отдельное внимание было уделено рассмотрению классификации флоры и фауны как с научной, так и с таможенной точки зрения.

Объекты фауны и флоры, перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза ЕАЭС, принято называть товарами животного и растительного происхождения. С морфологической точки зрения эти товары объединяются в три основных группы. В первую группу входят части диких животных и дикорастущих растений, во вторую группу мы можем включить живых животных и растений и в третью группу входят дериваты.

В то же время, в зависимости от целей и характера, объекты фауны и флоры как товары животного и растительного назначения можно подразделять на товары потребительского назначения и товары производственного (производственно-технического) назначения.

К товарам с потребительской функцией животного и растительного происхождения относятся товары, предназначенные для удовлетворения личных (семейных) потребностей, товары индивидуального потребления. Товары потребительского назначения животного и растительного происхождения, как и все иные, делятся на три типа: продовольственные, непродовольственные и медицинские. Указанные классы, в зависимости от сырья и назначения, делятся на подклассы, группы, подгруппы, виды и разновидности. Например, класс рассматриваемых продовольственных товаров делится на два подкласса.

Основные группы товаров животного и растительного происхождения, перемещаемые через таможенную границу в производственных целях, — живые животные и дикорастущие растения, различное пушно-меховое, кожевенное, лекарственно-техническое, продовольственное и другое сырье, полуфабрикаты, а также готовая продукция из диких животных и дикорастущих товаров.

Глава 2 «Практические вопросы перемещение объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу ЕАЭС» посвящена изучению особенностей таможенного контроля и совершения таможенных операций в отношении объектов дикой фауны и флоры, нарушению порядка перемещения рассматриваемой категории товара и анализу деятельности таможенных органов по пресечению незаконных перемещений объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу ЕАЭС.

Уделено особое внимание действиям таможенного органа во время проведения таможенного контроля, так как в большинстве случаев именно тщательный таможенный контроль помогает вовремя выявить правонарушителя при нелегальном провозе через границу ЕАЭС объектов дикой фауны и флоры.

Автором выделяется важность работы оперативно-розыскных отделов и отделов по борьбе с особо опасными видами контрабанды. Также играет важную роль своевременное получение предупреждающей информации в

отношении лиц, подготавливающих или совершающих контрабандное деяние. В работе также были описаны направления по которым осуществляется борьба с контрабандой. Вот некоторые из них:

- выявление и пресечение контрабанды животных и растений, охраняемых российским законодательством и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красные книги субъектов Российской Федерации;

- выявление и пресечение контрабанды объектов фауны и флоры, охраняемых международным законодательством и включенных в Красную книгу Международного союза охраны природы и подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС);

Также, автором было раскрыто понятие, предмет, объект и типы контрабанды и то какое значение она имеет в таможенном деле.

Термин «контрабанда» занимает одно из центральных мест в экономике таможенного дела. Свое происхождение он ведет от итальянских слов «contra» — против и «bando» — правительственный указ. Таким образом, контрабанда означает действия, предпринимаемые кем-либо вопреки решению властей, связанные с незаконным ввозом или вывозом товаров без уплаты таможенных сборов и пошлин.

Так как контрабанда осуществляется при помощи сокрытия перемещаемого через таможенную границу товара, или вообще минуя таможенный контроль, современная трактовка контрабанды содержит уточняющие положения.

В ходе анализа деятельности таможенных органов по пресечению незаконного перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу ЕАЭС были изучены все нюансы деятельности таможенных органов в плане борьбы с незаконным перемещением рассматриваемой категории товаров. Было, выявлено, что таможенникам необходимо обладать специальными знаниями в области биологии, юрисдикции и оперативными навыками для эффективного обнаружения и идентификации нелегального

перемещения через границу ЕАЭС объектов фауны и флоры. Автор также, рассмотрел специальные группировки которые борются с контрабандой и то, как таможенные органы внедряют в свою деятельность их методы работы с браконьерами.

В работе предложены пути совершенствования по предотвращению незаконного перемещения живых животных и объектов флоры и фауны через таможенную границу ЕАЭС:

–создание рабочих мест в регионах на основе развития предприятий с учетом местных особенностей. В результате занятость большей части населения в социально-производственной сфере переориентирует многих людей от криминальной среды.

–оперативное принятие разумно-строгих правовых актов и совершенствование региональной системы законодательства позволит регламентировать рациональное использование природных богатств, в т.ч. диких животных и растений.

–усилить борьбу с криминальными группами, прямо или косвенно связанных с нелегальным оборотом диких животных и растений, а также их частями и дериватами.

–развивать систему пропаганды охраны дикой природы, в т.ч. в образовательных учреждениях. Активно применять превентивные меры для предотвращения совершения правонарушений в области охраны дикой природы.

–особо следует обратить внимание на предпринимателей, занимающихся или желающих заниматься разведением отдельных видов диких животных в питомниках и на дичефермах. Необходимо создать для них соответствующее правовое поле, легализующее их деятельность в экспортно-импортных операциях, т.к. продукция подобных предприятий, как правило, имеет экспортную составляющую. При этом резко снижается изъятие из природной среды разводимых видов животных, что создает благоприятные условия для выживания их в дикой природе.

Решение этих и других проблем будет способствовать более эффективной работе сотрудников и служащих таможенных органов, что, в конечном итоге положительно скажется на внешнеэкономической деятельности России и экономике страны в целом.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.