

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ КАК ФАКТОР
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета

Шурыгина Александра Алексеевича

Научный руководитель

К.Ю.Н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

П.Г.Московская

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой:

К.Ю.Н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.А. Овсянников

инициалы, фамилия

Саратов 2019

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. В современных условиях нестабильности мировой экономики и осложнения международной

политической и идеологической обстановки в мире приоритетной для Российской Федерации становится задача укрепления позиций национальной экономической безопасности, т.е. устранение возможных и реальных экономически неблагоприятных факторов, угрожающих разрушению социально-экономической стабильности Российской Федерации.

Расширение торговых отношений между странами является одним из приоритетных направлений нашего времени. Свободное экономическое пространство, в пределах которого могут свободно перемещаться товары, услуги, капитал и труд человека, служит основой успеха стран, объединяющихся в экономические союзы. Они разрабатывают оригинальные инструменты для снятия барьеров на пути свободного обращения товаров, которые вводятся через нормативно-правовые и законодательные акты.

В условиях функционирования Евразийского экономического союза и проведения в отношении Российской Федерации политики санкций со стороны США и западных европейских государств возникла необходимость изменить структуру экспорта, повысив в нем долю перерабатывающих и прогрессивных наукоемких отраслей.

Одним из рычагов воздействия на экономику России, а также для её безопасности является таможенное регулирование внешнеторговой политики.

Таможенные органы, являющиеся активными участниками внешнеторговых отношений, наделены властными полномочиями при совершении таможенных операций и таможенного контроля экспортируемого товара. Помогая предприятиям-экспортерам в перемещении товаров, таможенные органы тем самым способствуют развитию экспортного потенциала нашей страны. Рациональная внешнеторговая политика Российской Федерации может существенно повысить экономическую безопасность нашего государства даже в условиях санкций.

Целью исследования является комплексное изучение внешнеторговой политики и её роли в обеспечении интересов Российской Федерации как

фактора обеспечения экономической безопасности, а также роли таможенных инструментов регулирования внешнеэкономической безопасностью.

Поставленная цель обусловила необходимость решения следующих задач:

- изучить понятие, сущность и задачи внешнеторговой политики в интересах Российской Федерации;
- раскрыть сущность и структуру экономической безопасности;
- исследовать инструменты обеспечения экономической безопасности государства;
- рассмотреть таможенную политику страны как составную часть внешнеторговой политики государства;
- выявить роль таможенных механизмов в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации;
- предложить перспективные меры направления развития внешнеторговой политики по совершенствованию экономической безопасности государства.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе осуществления внешнеторговой политики Российской Федерации, между участниками внешнеторговой деятельности и государством в лице таможенных органов.

Предметом исследования являются нормы международного, национального и таможенного права, определяющие содержание и порядок применения таможенных инструментов в сфере обеспечения экономической безопасности.

Методологическую основу исследования составили научные методы системного и сравнительного анализа, синтез, обобщения, а также статистического анализа и другие.

Теоретической основой исследования послужили научные труды таких ученых, как Л.И. Абалкин, Е.В. Бобырева, Е.В. Дробот, В.Л. Иноземцев, М.В. Коган, А.С. Молчан, О.В. Молчанова, А.В. Толкушкин и др.

Нормативно-правовое и информационное обеспечение данного исследования базировалось на Конституции Российской Федерации, законах

Российской Федерации, международных соглашениях, нормативно-правовых актах РФ. Использована также правовая, учебная, справочная и периодическая литература, Интернет-ресурсы.

Основное содержание работы

Первая глава дипломной работы «Внешнеторговая политика и ее роль в обеспечении интересов Российской Федерации» посвящена изучению понятий и сущности задач внешнеэкономической политики Российской Федерации, а также одному из основных её элементов - внешнеторговой политики нашего государства.

В работе отмечено, что целенаправленные действия государства по определению режима регулирования внешнеэкономической деятельности и оптимизации участия страны в международном разделении труда представляют собой *внешнеэкономическую политику* Российской Федерации.

Внешнеэкономическая политика направлена на решение задач, связанных с использованием выгод международного разделения труда. С ее помощью можно обеспечить экономические и политические условия, облегчающие национальному капиталу приспособление к изменениям на международных рынках¹.

Основные задачи внешнеэкономической политики:

1. Содействие укреплению позиций отечественных производителей;
2. Ограждение национальной экономики от влияния негативных явлений в мировом хозяйстве (циклических спадов, недобросовестной конкуренции и т.д.);
3. Разработка новых инструментов оптимизации участия страны в международном разделении труда.

Основные элементы внешнеэкономической политики:

- Внешнеторговая политика;
- Внешнеэкономическая деятельность;

¹Мельников, А.А. Внешнеэкономическая политика государства / А.А. Мельников. М.: Изд. центр ЕАОИ, 2011. С.151

- Политика в области привлечения иностранных инвестиций;
- Валютная политика;
- Таможенная политика.

Автором дан анализ понятию сущности и правому регулированию одному из основных элементов внешнеэкономической политики - внешнеторговой политики, а главное изучено, как она регулируется.

Внешнеторговая политика - это деятельность государства в лице его уполномоченных органов по установлению и реализации основных принципов и положений в области внешнеторговой деятельности, осуществляемой хозяйствующими субъектами различных стран.

Законодательно определение понятия «внешнеторговая деятельность» представлено в Законе Российской Федерации «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» №164 от 8 декабря 2003 года. Внешнеторговая деятельность - это деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью².

Реализация внешнеторговой политики осуществляется, как правило, с учётом приоритетов национальной экономической политики государства, соблюдения экономической безопасности и обеспечения поступательного динамического развития хозяйственного комплекса страны.

Отдельное внимание уделено рассмотрению особенностей правового регулирования внешнеторговой политики. Так, в настоящее время источниками внешнеторговой политики Российской Федерации являются: Конституция Российской Федерации; Таможенный кодекс Таможенного Союза, а с января 2015 года Договор Евразийского экономического Союза от 29 мая 2014 года, а также Закон Российской Федерации «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» № 164 от 8 декабря 2003г. Кроме того, отмечается, что 11 апреля 2017 года подписан Договор о Таможенном

²Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: Закон Российской Федерации №164 от 8 декабря 2003 г. (послед.ред. от 26 ноября 2018 г.) // СЗ РФ. 2003. № 50.Ст.4850; 2015.№ 29.Ст. 4359.

кодексе Евразийского экономического Союза, который вступил в силу с 1 июля того же года.

Указано, что государственное регулирование внешнеторговой деятельности в Российской Федерации согласно статье 12 Закона Российской Федерации № 164 от 8 декабря 2003г. осуществляется посредством: таможенно-тарифного регулирования; нетарифного регулирования; запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью; мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности. Иные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности не допускаются.

Анализ показал, что главная цель в области внешнеторговой политики – это на основе уже созданной и необходимой правовой базы Российской Федерации продолжать усовершенствовать её в целях обеспечения нормальной деятельности всех участников этой сферы, а главное, в интересах Российской Федерации. Исполнительная власть осуществляла бы практическую работу по реализации внешнеторговой политики через организационные структуры внешнеторговой деятельности, а также контролировала бы исполнение правовых норм и правил.

Глава 2 «Таможенный аспект обеспечения экономической безопасности Российской Федерации» посвящена изучению таможенной политики как составной части внешнеторговой политики государства, роли таможенных инструментов в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации и совершенствованию таможенных методов обеспечения экономической безопасности страны.

Автором отмечается, что таможенная политика является одним из направлений деятельности государства по регулированию внешнеторговой политики и строится она на принципах: единства; стабильности; независимости; открытости; равноправия; признания приоритета международных договоров и соглашений.

В рамках таможенной политики устанавливаются объем, структура, условия экспорта и импорта товаров, порядок попадания товара под ту или иную таможенную процедуру, устанавливается система пошлин, таможенных льгот, а также нетарифных методов ограничения импорта или экспорта.

Следует добавить, что таможенная политика в 2014-2018 гг. привлекает зарубежные страны растущими отношениями между Россией и Единым экономическим пространством, как крупного рынка сбыта для несырьевой продукции и товаров высокой степени переработки.

Параграф 2.2 «Актуальность проблемы таможенной политики государства в рамках экономической безопасности России» посвящен определению понятий и анализу применения основных таможенных методов внешнеторговой политики, в ходе которых удалось проследить определенные тенденции.

Дан анализ понятию, сущности и структуре «экономической безопасности» согласно Указу Президента Российской Федерации «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» № 208 от 13 мая 2017г. Экономическая безопасность - это состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при которых обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

Автор рассматривает *механизмы обеспечения экономической безопасности страны* и указывает, что это система организационно-экономических и правовых мер по предотвращению экономических угроз, увеличивающая способность противодействовать влиянию внешних и внутренних угроз.³

К структурным элементам механизма обеспечения экономической безопасности отнесены:

³Матвеева Е. С. Понятие экономической безопасности государства и ее место в системе национальной безопасности // Молодой ученый. 2017. № 3. С. 368.

1. Мониторинг факторов, определяющих угрозы экономической безопасности России.
2. Прогнозирование факторов, определяющих неблагоприятные последствия для экономической безопасности.
3. Разработка критериев и индикаторов экономической безопасности Российской Федерации.
4. Деятельность страны по обеспечению экономической безопасности России.

Автором также отмечается, что по итогам 2018 года сумма доходов федеральной таможенной службы Российской Федерации составила 11,927 трлн. рублей.

Согласно официальной статистике в торговом балансе России главными партнерами остаются страны ЕС (42,2% импорта и 53,8% всего экспорта), АТЭС (34,3% импорта и 18,9 % экспорта) и СНГ (13% импорта и 14% экспорта), крупнейшие из них - Китай и Германия⁴.

Дан сравнительный анализ товарооборота Российской Федерации, который в 2018 году составил 688 115 млн. долл. США, увеличившись на 17,82% (104 066 млн. долл. США) по сравнению с 2017 годом. Экспорт России в 2018 году составил 449 964 млн. долл. США, увеличившись на 26,01% (92 881 млн. долл. США) по сравнению с 2017 годом. Импорт России в 2018 году составил 238 151 млн. долл. США, увеличившись на 4,93% (11 185 млн.долл. США) по сравнению с 2017 годом.

Проанализированы средства и методы, с помощью которых таможенные органы обеспечивают экономическую безопасность государства и защищают его экономические интересы (средства правового регулирования и правоохранительной деятельности – санкции, правовое принуждение, меры защиты; методы экономического регулирования внешнеторговых отношений

⁴Крохичева, Г.Е., Внешнеэкономическая деятельность в системе экономической безопасности / Г.Е. Крохичева, Э.Л. Архипов, К.С. Зенцова, Е.И. Новикова. Интернет-журнал Науковедение. 2017. С. 332

государства – квотирование, лицензирование, антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные меры).

Что касается вопросов контроля, в том числе после выпуска товаров, полноты начисления, уплаты, взыскания и возврата утилизационного сбора, то тут много неоднозначных вопросов. Вот пример: Постановлением Правительства Российской Федерации № 1291 от 26 декабря 2013г. , № 81 от 6 февраля 2016г.⁵ непредставление плательщиком документов - этооснование для начисления пени за неуплату утилизационного сбора. Документы должны быть предоставлены в таможенный орган в течение 15 дней с момента выпуска продукции и фактического пересечения государственной границы Российской Федерации. Но остается не совсем понятным момент, с какого же дня подлежат уплате пени в отношении,скажем, колесных транспортных средств из стран ЕАЭС, которые не подлежат декларированию, и отсутствия документов, подтверждающих факт пересечения границы, а также какие документы могут подтвердить факт пересечения границы. Для того чтобы решить эту проблему, нужно внести поправки в Постановление Правительства РФ, разработать порядок взаимодействия структурных подразделений при взыскании утилизационного сбора. Кроме того, перечень колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним не содержит коды ТН ВЭД ЕАЭС, в отношении которых подлежит уплате, поэтому в целях минимизации рисков будет целесообразным включить коды ТН ВЭД ЕАЭС в Перечень № 1291.

Отмечено, что основным направлением по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации является развитие и совершенствование законодательной и правовой базы для таможенных органов. Совершенствования правоохранительной базы таможенных органов выделено среди приоритетных направлений, так как основная угроза экономической безопасности исходит от участников внешнеторговой деятельности, осуществляющих недобросовестные

⁵Об утилизационном сборе в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ № 81 от 6 февраля 2016 г. // СЗ РФ. 2016, №7, Ст.991; №20, Ст.2840

действия, поэтому внешнеторговая политика России – это фактор обеспечения её безопасности.

Параграф 2.3 «Перспективные направления развития внешнеторговой политики Российской Федерации и совершенствование таможенных методов обеспечения экономической безопасности страны» автором проанализированы основные недостатки таможенных инструментов и предложены меры для дальнейшего развития и их совершенствования, особенно в рамках ЕАЭС.

Рекомендации по совершенствованию таможенных методов в системе отражения угроз экономической безопасности следующие:

1. Создание единой аналитической информационно-поисковой системы, оснащенной современными технологиями.
2. Единый перечень товаров по разделам, который определял бы товары, ограниченные к перемещению через таможенную границу ЕАЭС. Это решают на национальном уровне. И проблема заключается в отсутствии единого понимания этого вопроса в государствах - членах ЕАЭС.
3. Система управления рисками относится к прогрессивным инструментам обеспечения экономической безопасности, поскольку позволяет выявлять недобросовестных участников внешнеторговой деятельности.
4. Вывозные пошлины на текущем этапе функционирования ЕАЭС отнесены к компетенции национальных правительств. Следует применять механизмы проведения скоординированной экспортной таможенно-тарифной политики.
5. Предусмотреть законодательством Евразийского экономического Союза возможность внесения изменений в лицензии, в том числе и по техническим основаниям.
6. Сформировать высококвалифицированных специалистов в целях обеспечения экономической безопасности стран - членов ЕАЭС.

Автором также проанализирован Закон Российской Федерации «О таможенном регулировании в Российской Федерации» № 289 от 3 августа 2018г., который вступил в силу с 1 января 2019 года. Он направлен на совершенствование таможенного администрирования и упрощение совершения таможенных операций, на соблюдение прав и законных интересов лиц в связи с экспортом и импортом товаров, на создание благоприятных условий для развития внешнеторговой деятельности.

Развитие указанных направлений связано с рядом глобальных трендов в области науки и технологий, которые обусловят необходимость опережающего развития отдельных специфических направлений исследования и технологических разработок.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Нормативно-правовое регулирование внешнеторговой политики представляет спектр нормативно-правовых актов, с помощью которых осуществляется регулирование на практике. В настоящее время нормативно-правовая база для осуществления целей и задач внешнеторговой политики есть, но её необходимо развивать и совершенствовать.

Во-первых, регулирование внешнеторговой политики - это неотъемлемая функция любого государства, стремящего обеспечить свою политическую независимость и экономическую безопасность.

Во-вторых, глобальная политическая ситуация в мире, с одной стороны, негативно влияет на экономику Российской Федерации, а с другой, создает возможность для развития и роста при правильном выборе и применении тех или иных инструментов обеспечения экономической безопасности страны.

В-третьих, необходима разработка мер по совершенствованию взаимодействия таможенных органов государств-участников ЕАЭС в целях обеспечения единого подхода в регулировании внешнеторговой деятельности и

вывода службы на уровень, позволяющий решать важные вопросы в принципиально новых условиях.

В-четвертых, основным направлением по обеспечению экономической безопасности государства является развитие и совершенствование законодательной и правовой базы для таможенных органов.

В-пятых, совершенствование правоохранительной деятельности таможенных органов следует выделить одним из приоритетных направлений, так как основная угроза экономической безопасности исходит от участников внешнеторговой деятельности, осуществляющих недобросовестные действия.

В – шестых, необходимо реализовать и противодействовать адекватными мерами, направленными как на ликвидацию угроз и опасности экономической безопасности нашей страны, так и на обеспечение внешнеторговой политики в интересах Российской Федерации.