

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

кафедра социологии регионов

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ФАКТОР
ГАРМОНИЗАЦИИ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В
РЕГИОНАЛЬНОМ СОЦИУМЕ**

(автореферат магистерской работы)

студентки 2 курса 264 группы
направления 39.04.01 – «Социология»,
профиль – «Социология конфликта»
социологического факультета
Кошелевой Татьяны Николаевны

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор _____ З.М. Дыльнова
подпись, дата

Заведующий кафедрой

кандидат философских наук, профессор _____ И.А. Бегина

Саратов 2019

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Актуальность темы исследования определяется значимостью поднятой научной проблемы для государственных и общественно-политических институтов. Межнациональные и межэтнические отношения являются одним из наиболее важных аспектов общественной жизни и требуют к себе постоянного внимания. Многие процессы, происходящие во внутренней политике страны, тесно связаны с национальной политикой.

Современные этнополитические и этнокультурные процессы требуют нового осмысления межнациональных отношений и новых подходов к выработке и реализации государственной национальной политики. Несмотря на логику процессов глобализации, этничность все еще продолжает оставаться главной характеристикой современного социума.

В настоящее время в мире актуальна проблема «интегрированного многообразия», т. е. интеграции различных этнических групп в полиэтничное сообщество с целью сохранения их культурной самобытности и поддержания внутренней целостности таких сообществ, а также изучения различных форм мирных взаимодействий этнических групп для решения стоящих перед обществом проблем.

Сегодня этнополитические процессы в России протекают в условиях модернизации общества и значительной децентрализации ее государственного устройства. В связи с этим они имеют определенную региональную специфику. В частности, основными субъектами национальной политики фактически являются региональные органы власти. Субъекты РФ, представляющие собой по своему этническому составу полиэтнические сообщества, продолжают играть важную роль в сохранении культурного многообразия страны и внутренней интеграции этнических общностей.

Всё вышеуказанное определяет актуальность данного исследования.

Степень научной разработанности проблемы.

Вопросы понимания государственности освещены в науке достаточно подробно. К различным аспектам понимания государства ученые обращались еще в античные времена (Аристотель, Платон). Понятие «этнос» — одно из ключевых в социологическом анализе национальной политики. Поэтому значимую роль имеют также теории этносов, представленные в работах М. Вебера, Ю.В. Бромля, Л.Н. Гумилева, В.А. Тишкова, а также работах Е.В. Кузнецовой, Н.А. Макаровой и др.

Основы методологических подходов к исследованию социальных (и этнических в том числе) конфликтов заложены в работах классиков социологической мысли: М. Вебера, Г. Зиммеля, К. Маркса, Р. Мертона, Т. Парсонса.

В социологической литературе выделяется несколько подходов к проблемам наций и национализма. Основателем конструктивистского подхода к пониманию этносов является норвежский антрополог Ф. Барт. Среди российских сторонников конструктивизма в изучении этничности можно назвать В.А. Тишкова, В.В. Воронкова, В.А. Малахова и др. Отечественная традиция примордиализма берёт своё начало в трудах В.И. Ленина, И.В. Сталина, и получила развитие в работах академика Ю.В. Бромля и оригинальной теории этногенеза и пассионарности Л.Н. Гумилева.

Различные аспекты государственной национальной политики в теоретическом плане широко изучаются современными политологами, этнологами и социологами. Такие авторы, как Н.А. Вялых, Н. Морозова Ю.В. Попков, А.В. Рязанов, И.Н. Фалалеева, А.Ю. Шадже акцентируют внимание в своих исследованиях на институционализации государственной национальной политики, оценке её эффективности.

В изучении этнополитических конфликтов отмечаются следующие ученые и практики: Амелин В.В., Аминов И.Р. М.Н.Губогло, В.А.Тишков, Э.А.Паин. Изучением этностереотипов занимались Б.В.Кашкин, Е.М.Смоленцева, Т.Г.Стефаненко.

На региональном уровне также имеется достаточное количество работ. Авторы Н.С. Толкунов, А.А. Вилков рассматривают опыт реализации этнокультурной политики в Саратовской области и её роль в формировании российской гражданской нации. В.Г. Семенова и Г.Н. Сайханов анализируют особенности институционального оформления диаспоральных сообществ на примере Саратовской области. Бегина И.А., Ивченков С.Г., Никифоров Я.А., Ситникова С.В., Шахматова Н.В.А. на основе эмпирического исследования анализируют особенности межэтнических и межрелигиозных отношений в Саратовском регионе.

Эмпирические исследования региональных моделей национальной политики проводились рядом специалистов. К примеру, можно отметить работу «Центра этнополитических и региональных исследований фонда «Индем» под руководством доктора социологических наук, профессора В. И. Мукомеля (в работе было проанализировано состояние национальной политики в 29 регионах России). Важное значение имеет работа В. А. Тишкова «Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов», в которой также анализируется реализация национальной политики в регионах. В изучении национальной политики также важен опыт, накопленный Центром исследования межнациональных отношений (руководитель Л.М. Дробижева) и

Сектором изучения миграционных и интеграционных процессов (руководитель В.И. Мукомель) Института социологии РАН.

Объектом исследования является национальная политика современной России.

Предметом исследования выступает процесс гармонизации межэтнических отношений в региональном полиэтническом сообществе России.

Цель исследования:

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:**

1. Изучить специфику социологического подхода к изучению государственной национальной политики и межнациональных отношений.
2. Проанализировать процесс институционализации государственной национальной политики в Российской Федерации.
3. На основе эмпирических данных выявить особенности межэтнических отношений в Саратовском регионе.

Теоретико-методологическую базу исследования составили следующие методологические подходы и принципы: примордиализм, изучающий истоки и природу этничности, конструктивизм, структурный функционализм, а также сравнительный анализ.

Эмпирическую базу исследования составили материалы Росстата, нормативная документация: Конституция Российской Федерации; «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года»; «Концепция национальной политики Саратовской области», Программа «Культура Саратовской области до 2020 года, а также исследования под руководством Т. П. Беловой. При написании работы применялся вторичный анализ социологических исследований, проведенных на базе ЦРСИ СГУ им.

Н.Г. Чернышевского при непосредственном участии автора в 2017 году, а также результаты авторского социологического опроса «Особенности межнациональных отношений на территории региона», проведенного в 2019 году.

Научная новизна выпускной квалификационной работы заключается в соединении ракурсов этносоциологии, этнопсихологии, этноконфликтологии, этнополитологии с анализом сущности и содержания реализации государственной национальной политики в региональном сообществе. А именно:

1. Рассмотрение специфики социологического подхода к изучению государственной национальной политики и межнациональных отношений показало, что в центре внимания социологии находятся научные вопросы национальной интеграции, практик нациестроительства, миграции, адаптации, межэтнической напряженности и конфликтов, национальной и гражданской идентичности.
2. Анализ процесса институционализации государственной национальной политики в Российской Федерации позволил выявить, что институционализация национальной политики обеспечивается принятием официальных государственных документов, а также деятельностью субъектов по её реализации: государственных и гражданских институтов.
3. Изучение особенностей межэтнических отношений в Саратовской области на основе сравнительных социологических исследований показало, что национальная политика, проводимая на территории данного региона декларирует принципы толерантности и уважения по отношению к многообразию культур и вероисповеданий и следует целям и задачам национальной политики на федеральном уровне.

Научно-теоретическая и практическая значимость исследования:

В работе привлечено внимание к повышению значимости региональной национальной политики для благополучного совместного развития народов

области, проанализирован механизм ее реализации, выявлены особенности межэтнических отношений на территории региона.

Практическая значимость исследования подтверждается тем, что его результаты могут быть применены в деятельности органов государственного и муниципального управления регионов в сфере национальных отношений. Так как данное исследование имеет региональную направленность, материалы могут быть полезны при разработке региональных программ национально-культурного развития народов области, укрепления межнационального согласия, при разработке документов по проблемам межнациональных отношений.

Основные положения и выводы работы можно использовать при организации деятельности национально-культурных автономий и объединений.

Апробация работы. Основные положения работы, выводы и рекомендации исследования были представлены на международных и всероссийских конференциях: «Социальные проблемы региона глазами студентов» (Саратов, 2018), «Книга в повседневной жизни: горизонты понимания» (Саратов, 2018), Дыльновские чтения: «Общество и личность в условиях информационно-цифровых трендов» (Саратов, 2019), Международный молодёжный научный форум «ЛОМОНОСОВ-2019» (Москва, 2019).

Структура работы. Магистерская работа состоит из введения, двух разделов, заключения, списка использованных источников и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект, предмет, научная новизна исследования, выявляются научная и практическая значимость исследования.

Первый раздел «Государственная национальная политика как степень выражения государственности» носит теоретический характер, где даются различные определения понятиям «этнос» и «нация», анализируются подходы к изучению этнических групп. Подробно рассматриваются примордиалистский и конструктивистский подход. Отечественная традиция примордиализма берёт своё начало в трудах В.И. Ленина, И.В. Сталина, и получила развитие в работах академика Ю.В. Бромлея и оригинальной теории этногенеза и пассионарности Л.Н. Гумилева. С точки зрения примордиализма, этносы – это объективные органические «данности» и устойчивые коллективы людей, разделяющих предписанный и довольно жесткий набор этнических признаков. Общие черты этноса передаются из поколения в поколение и характеризуются большой устойчивостью. В отечественной науке «этнос» долгое время понимался как «исторически сложившаяся на определенной территории устойчивая совокупность людей, обладающих общими, относительно стабильными особенностями культуры, включая язык, а также сознанием своего единства и отличия от всех других подобных образований.

Основателем конструктивистского подхода является норвежский антрополог Ф. Барт сформулировавший концепцию «этнических границ». Центральным вопросом при осмыслении этнических границ Ф. Барт считает проблему устойчивости этнических групп. По Ф. Барту этнические группы – это формы социальной организации, приписывающие идентичность себе и приписывающие ее другим. Сторонники конструктивистского подхода считают, что этничность не передается генетически по наследству, а является результатом социальной практики и отношений, складывающихся в обществе. Среди российских сторонников конструктивизма в изучении этничности можно назвать В.А. Тишкова, В.В. Воронкова, В.А. Малахова, В.И. Ильина и др.

Во втором подразделе анализируются основные нормативные акты, которые содействовали институционализации государственной национальной политики на федеральном уровне. 19 декабря 2012 года была принята

«Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 года», 29 декабря 2016 года было принято постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы «Реализация государственной национальной политики». Указанные документы определяют реальные практики в сфере национальной политики.

Исполнительными субъектами национальной политики выступают президенты территориальных образований в составе России, правительства, специализированные министерства и ведомства, политические партии, общественные организации. В нашей стране – это Министерство РФ по делам национальностей и региональной политике, Министерство РФ по сотрудничеству с государствами – участниками СНГ, Федеральная миграционная служба России, а также Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН России) и «Ассамблея народов России».

Второй раздел «Особенности межэтнических отношений в Саратовском регионе: эмпирический срез» посвящен анализу и выявлению особенностей межэтнических отношений на территории региона на основе общественного мнения горожан.

Наряду с общегосударственной Стратегией национальной политики, региональная власть также наделена правом принимать свои нормативные акты в области осуществления национальной политики в регионе, но в русле установленных федеральной властью задач и механизмов.

Саратовская область полиэтнична. Ее специфика связана с приграничным положением и вхождением в так называемый «миграционный коридор Восток - Запад», являющийся транзитным для представителей стран Средней Азии, Ближнего Востока. По разным подсчетам, в год через регион проезжают около 260 тыс. мигрантов, из которых около 15 тыс. остаются в регионе.

Геополитически Саратовская область формировалась вблизи границ Европы и Азии. Её характеризует сосуществование христианской и

мусульманской религии, культур славянских и тюркских народов. В настоящее время в Саратовской области зарегистрированы более 30 национальных объединений, культурных автономий и 200 национально-культурных центров.

В концепции государственной национальной политики Саратовской области главной целью является обеспечение условий для полноценного национально-культурного развития всех жителей области, упрочнение общероссийской гражданской общности на основе соблюдения прав и свобод человека и признание его высшей ценностью.

Таким образом, можно констатировать, что национальная политика, проводимая на территории Саратовской области, следует целям и задачам национальной политики на федеральном уровне.

Исходя из полученных результатов исследования общественного мнения населения г.Саратова о межнациональных отношениях на территории региона, можно сделать следующие выводы:

Состояние межнациональных отношений населением оценивалось положительно. К представителям других национальностей половина респондентов относятся нейтрально. С гражданами России идентифицирует себя каждый третий респондент. Более половины опрошенных саратовцев (57%) исключают наличие дискриминации по национальной принадлежности. Культурное многообразие региона также оценивалось жителями области положительно. Однако опрошенные жители не исключают наличие межнациональных конфликтов на территории региона (в основном, в культурной сфере).

Не менее важным фактором в оценке межнациональных отношений является социальная дистанция между представителями различных национальностей. В рамках данной работы была предпринята попытка измерить социальную дистанцию среди русских опрошенных жителей к представителям таких национальностей региона, как: казахи, татары, украинцы, армяне, азербайджанцы, чуваша, мордва, белорусы, немцы и чеченцы.

Положительная социальная экспансивность свидетельствует о позитивных чувствах к этносу, соответственно, чем ниже значение, тем меньше чувства выражены. Отрицательное значение говорит о неприязни людей. Исходя из полученных результатов, стоит обратить внимание на взаимоотношения русского населения с армянами, азербайджанцами и чеченцами.

В заключении излагаются наиболее важные теоретические выводы и обобщения, формулируются основные итоги исследования.

По результатам анализа мы пришли к выводу, что Концепция государственной национальной политики в Саратовской области дублируют концепцию государственной национальной политики Российской Федерации с учетом национально-культурных особенностей населения региона. В нормативных актах обращается внимание на проблемы адаптации мигрантов, соблюдение законности, межнациональное согласие. Также в документах отмечается укрепление русского языка. Это связано, прежде всего, с преобладанием русского населения в данном региональном сообществе.

Таким образом, мы видим, что национальная политика, проводимая на территории Саратовской области, декларирует принципы толерантности и уважения по отношению к многообразию культур и вероисповеданий и следует целям и задачам национальной политики на федеральном уровне.

В приложении представлен инструментарий исследования – анкета на тему «Особенности межнациональных отношений на территории Саратовской области».

Основное содержание работы изложено в следующих публикациях автора:

- 1) Кошелева Т.Н., Кирютина, А. А. Национальная политика как фактор стабилизации полиэтнического региона // Регион глазами студентов: Межвуз. сб. науч. работ студентов / под ред. Н. В. Шахматовой, И. А. Бегининой. – Саратов: Изд-во "Саратовский источник", 2018. - Вып. 18. – С. 52-54.

- 2) Кошелева Т. Н. Этничность в контексте становления информационного общества // Материалы научно-практической конференции Дыльновские чтения "Общество и личность в условиях информационно-цифровых трендов": - Саратов: Изд-во " Саратовский источник", 2019. – С. 327-339.
- 3) Кошелева Т. Н. Этнический фольклор как способ воспитания интереса молодежи к национальной культуре // Книга в повседневной жизни: горизонты понимания (Материалы научно-практической конференции «Книга в повседневной жизни: горизонты понимания», 30.11.2018 г.): Сб. науч. трудов. – Саратов: Саратовский источник, 2018. – С. 94-97.