

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра истории, теории и прикладной социологии

**ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ В РОССИИ:
БАЗОВЫЕ МОДЕЛИ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ**

(автореферат магистерской работы)

студента 2 курса 261 группы
направления 39.04.01 – «Социология»,
профиль – «Социология политики»
социологического факультета
Кускова Сергея Сергеевича

Научный руководитель
доктор социологических наук, профессор _____ Д. В. Покатов

Заведующий кафедрой
доктор социологических наук, профессор _____ Д. В. Покатов

Саратов 2019

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Наличие политических элит – значимое условие происходящих политических процессов и политической жизни в любом обществе, к проблематике формирования и функционирования политических элит приковано внимание многих специалистов. В социологической науке существует множество подходов к изучению политических элит. Наиболее активно теории политической элиты развиваются в трудах зарубежных социологов и политологов уже на протяжении полутора веков. Однако до настоящего момента нет единообразия среди ученых в дефинировании понятия «политическая элита» и определении сущности политической элиты с позиций современных социологических теорий.

Как и любой другой институт или явление политической и социальной жизни политические элиты находятся в постоянной динамике и испытывают значительные трансформации под влиянием ряда факторов. Причем указанные процессы происходят как на федеральном, так и на региональном уровнях. В этой связи особую актуальность приобретают вопросы, связанные с выделением и описанием механизма и социологических моделей функционирования политических элит в России и ее регионах. При этом особое внимание следует уделять нестабильным в политическом, социальном и экономическом планах регионам России, к которым можно отнести и Саратовскую область.

Степень научной разработанности проблемы. Зарождение социально-философской теории элиты связано с трудами мыслителей эпохи античности (Платон, Аристотель, Конфуций), нового времени (Дж. Локк, Н. Макиавелли, Дж. Мильтон, Ш. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо), классической школы элит (Г. Моска, В. Парето, Р. Михельс). Основные теоретические представления о политических элитах и особенностях их функционирования заложены в работах зарубежных социологов, развивающих концепции демократического элитизма (А. Гидденс, Г. Лассуэлл, К. Мангейм, С. Липсет, Й. Шумпетер), плюрализма элит (А. Бентли, Р. Даль, С. Келлер, Д. Рисмен), леворадикальной теории (Р. Мили-

банд, Ч. Р. Миллс). Активный вклад в развитие теории политических элит внесли также Д. Белл, Л. Боден, Э. Гольтман, Р. Дарендорф, К. Маркс, Р. Мертон, Х. Ортега-и-Гассет, Т. Парсонс, У. Ростоу, Дж. Сартори, А. Тойнби, Д. Трумэн, Дж. Хигли, Р.-Ж. Шварценберг, А. Этциони.

Теоретические аспекты социологического анализа понятия и сущности политической элиты рассматривают в своих работах А. В. Абрамов, И. А. Абрамова, Г. К. Ашин, Л. А. Бадова, Т. В. Бирюлина, С. И. Бойко, О. В. Гаман-Голутвина, И. К. Гусова, В. М. Долгов, И. К. Жуков, А. М. Колядин, В. К. Криворученко, М. М. Мадалиев, А. Н. Мацуев, В. М. Очирова, А. Д. Плотников, Д. В. Покатов, В. В. Самойлова, Ж. С. Сыздыкова, И. А. Хабаров, Г. А. Янковская.

Основные модели и социальные практики формирования и динамики политических элит проанализированы в работах И. Е. Абрамовой, И. А. Андросенко, Л. А. Бадовой, А. А. Вартумян, А. В. Вергуш, А. В. Войтова, С. А. Воронцова, И. В. Гордеева, Р. А. Гриценко, М. Е. Зубарева, П. А. Меркулова, Е. Е. Нечай, Д. С. Нугуманова, А. Б. Оришева, Д. В. Покатова, Т. В. Пономаренко, В. А. Смирнова, А. И. Соловьева, П. А. Субботина, К. Т. Тимашевой, А. А. Тимофеева, Ю. В. Усовой, А. О. Шуликова и др.

Региональные аспекты формирования и функционирования политических элит становились объектом исследований И. А. Батаниной, О. В. Васильевой, А. В. Войтова, Н. П. Гриценко, М. Е. Зубарева, А. А. Кострикиной, Д. С. Нугуманова, А. В. Овсянкиной, О. В. Парамоновой, Н. А. Пегина, Ю. С. Перфильева, Д. В. Покатова, А. В. Понеделкова, Ю. В. Попкова, В. А. Труханова, А. Е. Чириковой, Е. Б. Шестопал, А. О. Шуликова, А. И. Юрьева и др.

Объектом исследования являются региональные политические элиты в контексте их функционирования и развития.

В качестве **предмета исследования** определены базовые модели и социальные практики функционирования региональных политических элит с точки зрения современной социологии.

Целью настоящего исследования является выделение базовых моделей и рассмотрение социальных практик функционирования региональных политиче-

ских элит через призму наиболее значимых зарубежных и отечественных социологических подходов и теорий.

Для достижения поставленной цели нами будут решаться следующие **исследовательские задачи**:

- провести обзор существующих зарубежных и отечественных подходов к социологическому анализу политической элиты;
- раскрыть понятие и сущность политической элиты через призму современных социологических теорий;
- выделить и охарактеризовать существующие социологические модели функционирования политических элит;
- провести социологический анализ механизма функционирования политических элит на федеральном и региональном уровнях;
- рассмотреть политическую элиту в контексте особенностей динамики региональных политических процессов на примере Саратовской области;
- выделить модели функционирования региональной политической элиты (на примере Саратовской области);
- выявить отношение населения региона к политической элите и процессу ее функционирования.

Теоретико-методологическая база исследования. Теоретической и методологической базой исследования является структурно-функциональный подход, разработанный Т. Парсонсом и Р. Мертоном, который позволяет комплексно исследовать процессы формирования и функционирования федеральных и региональных политических элит с позиций современных социологических теорий. Применение современных социологических подходов (ценностного, структурно-функционального и др.) и концепций политического элитизма позволяет выделить базовые модели и охарактеризовать социальные практики функционирования и динамики политических элит.

Научная новизна исследования заключается в том, что в работе: а) проанализированы основные теоретические подходы западной и отечественной социологии к проблематике функционирования политических элит на федераль-

ном и региональном уровнях; б) предложено авторское определение понятия «политическая элита», выделены ключевые признаки политической элиты, отличающие ее от иных социально-политических групп; в) предложены авторские определения понятий «функционирование политической элиты» и «механизм функционирования политической элиты»; г) рассмотрены базовые модели функционирования политической элиты в Саратовской области; д) выявлены особенности динамики региональных политических элит в условиях формирования в стране информационного общества и общества постмодерна.

Научно-теоретическая и практическая значимость. Представленная выпускная квалификационная работа содержит результаты социологического исследования, раскрывающего различные аспекты отношения населения региона к политической элите, особенностям и направлениям ее функционирования, принимаемым политическим решениям. Результаты исследования могут быть использованы в дальнейшей работе по совершенствованию политической деятельности, политических программ, региональных институтов управления. Представленные в работе исследования, выводы и рекомендации могут использоваться при разработке и преподавании учебных курсов по социологии политики, социологии региона, социологии управления, политической социологии, социологии общественного мнения.

Эмпирическая база исследования. В качестве эмпирической базы исследования использовались статистические материалы, опубликованные в сборниках Росстата и Управления статистики Саратовской области в 2012-2018 гг., материалы периодической печати, анализ вторичных данных социологических исследований политической элиты, проведенных в 2010-2019 гг. в ряде регионов России социологами ВЦИОМ, Левада-Центра, Фонда общественного мнения. В январе 2019 года в г. Саратове был проведен социологический опрос, в ходе которого опрошено 200 респондентов.

Апробация работы. Основные положения работы, выводы и рекомендации исследования были представлены на международных и всероссийских конференциях: «Социальные проблемы региона глазами студентов» (Саратов,

2019), VI Дыльновские чтения «Общество и личность в условиях информационно-цифровых трендов» (Саратов, 2019), а также опубликованы в научном журнале «Вестник магистратуры» (Йошкар-Ола, 2019).

Структура работы. Магистерская работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованных источников и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «**Теоретические подходы социологического анализа политической элиты**» нами проведен обзор существующих теоретических подходов к социологическому анализу политической элиты, а также определены, понятие, природа, сущность и содержание политической элиты. Основное содержание указанного раздела можно представить следующим образом.

В социологической науке выделяют следующие подходы к анализу политических элит: макиавеллистская школа; ценностные теории элит; теории демократического элитизма; концепции плюрализма элит; леволиберальные концепции; критические теории элит (марксистские и неомарксистские). Доминирующими выступают ценностный и структурно-функциональный подходы.

На основе анализа существующих социологических подходов зарубежных авторов к понятию политической элиты мы можем сформулировать следующее определение: политическая элита есть особая социальная группа, включающая индивидов, выходцев из различных социальных слоев, групп, профессионально занимающихся политической деятельностью и обладающих необходимыми ресурсами для воздействия на общество. Соответственно, политические элиты отличаются от других элит три главных признака: а) объединение индивидов с целью получения и обладания властью; б) обладание властью, принятие и реализация политических решений; в) конечная цель – воздействие на общество.

В российской социологической науке активно развиваются властный, меритократический, социально-управленческий, технократический, структурно-функциональный, позиционный, исторический подходы, каждый из которых

доминировал на разных этапах исторического развития российского общества и основных его социально-политических институтов. Большинство отечественных социологов придерживаются властного и структурно-функционального подходов. Однако до настоящего момента среди специалистов нет единого мнения в отношении понимания сущности политической элиты.

Интегрируя вышеуказанные подходы, можно сформулировать следующее рабочее определение политической элиты: политическая элита – это особая социальная группа, включающая индивидов, выходцев из различных социальных слоев, групп, профессионально занимающихся политической деятельностью и обладающих необходимыми ресурсами для воздействия на общество.

Из этого определения вытекают четыре базовых признака политической элиты: 1) совокупность представителей различных социальных групп, объединившихся с целями принятия и реализации политической стратегии и тактики; 2) объединение индивидов на основе профессиональной составляющей – то есть общности интересов к политике и наличия опыта политической деятельности; 3) главный целевой критерий функционирования любой политической элиты – обладание властью, принятие и реализация политических решений; 4) наличие необходимых ресурсов, механизмов и способов, позволяющих представителям политической элиты воздействовать на общество в нужном для себя направлении через принятие политических решений.

Вторая глава **«Особенности функционирования политических элит»** содержит два параграфа, в которых выделены и рассмотрены модели функционирования политических элит, а также проведен социологический анализ механизмов функционирования политических элит.

Под функционированием политической элиты мы будем понимать совокупность процессов, основанных на получении и удержании власти, и связанных с последующей реализацией наиболее важных функций по осуществлению власти, регулированию и управлению всеми процессами и сферами деятельности общества, принятию важнейших стратегических решений.

Функционирование политической элиты проявляется через следующие аспекты (составляющие): экономический – достижение должного уровня экономического роста и развития региона и страны в целом; социальный – рост уровня и качества жизни населения; институциональный – обеспечение функционирования важнейших институтов государства; информационный – налаживание информационного обмена и коммуникации с населением; личностный, связанный с индивидуальными особенностями отдельных политических лидеров, оказывающих наибольшее воздействие на политические процессы, и, собственно, политический – обеспечение национальной безопасности, реализации интересов государства как на внутреннем, так и на международном уровнях.

На основе проведенного выше анализа нами предложена комплексная модель функционирования политических элит, в основе которой лежат следующие направления и тенденции политического процесса: дальнейшая централизация политической власти; неформализация внутриэлитных и межэлитных отношений; усиление степени монополизации власти; нарастающие закрытость и обособление политических элит; влияние фактора глобализации на политические ориентиры действующих элит; бюрократизация и увеличение масштабов коррупции; проникновение в политическую элиту представителей бизнес-сообщества; искусственное самовоспроизводство элиты; незаинтересованность элиты в развитии страны и защите интересов граждан; сохранение господствующего положения лидирующей политической элиты.

Механизм функционирования политической элиты определяется направленностью и содержанием политических процессов, происходящих в обществе, а также наиболее важными особенностями и функциями политических элит. Следовательно, механизм функционирования политических элит объединяет: а) совокупность инструментов государственного управления и соответствующих государственных институтов; б) комплекс стратегий социально-политического развития общества, реализуемых в определенный период; в) систему мероприятий, мер и процедур управления государством и обществом; г) деятельность, направленную на получение, удержание и реализацию власти и властных пол-

номочий; д) систему горизонтальных и вертикальных внутриэлитных и межэлитных связей, обеспечивающих их ротацию; е) деятельность по обеспечению политического представительства и посредничества, и т. д.

В третьей главе **«Базовые модели и социальные практики функционирования региональной политической элиты»** определяются роль, особенности влияния и динамики политической элиты в происходящих в регионах политических процессах, выявляются и характеризуются особенности функционирования политической элиты Саратовской области, выявляется и исследуется отношение населения Саратовской области к политической элите и процессу ее функционирования. В результате этого были сделаны следующие выводы.

Наибольшее влияние на происходящие в регионе политические процессы оказывают следующие субъекты: а) лица и группы, непосредственно участвующие в управлении; б) наиболее влиятельные экономические и административные круги; в) руководители СМИ, учебно-просветительских учреждений; г) члены семей влиятельных лиц; д) представители общественности, не связанные с политикой, но оказывающие на нее неформальное воздействие («серые кардиналы»); е) медийные личности и лидеры «из народа».

Обобщая результаты проведенных социологических исследований, можно сделать ряд выводов: а) при достаточно значительной политической пассивности граждан пока еще не исчезла у них вера в «светлое будущее»; б) отношение населения к политическим элитам и политическим процессам можно охарактеризовать как нейтральное и негативное; в) по мнению большинства респондентов наибольшее влияние на происходящие политические процессы оказывают в основном политические лидеры из высшего управленческого звена (глава региона и его кабинет); г) большинство граждан (78% респондентов) указывают на то, что региональная элита нуждается в обновлении и профессионализации.

Региональные политические элиты оказывают как непосредственное, так и косвенное влияние на происходящие политические процессы через систему административных, политических, правовых, информационных, экономических и социально-культурных институтов. Однако сами политические элиты и осо-

бенно отдельные политические лидеры в своей деятельности непосредственно зависят от восприятия и доверия населения, общего уровня экономического развития региона, степени влияния неформальных институтов и отношений. Все это определяет необходимость выделения трех сценариев функционирования региональных политических элит – регрессивного, изогрессивного и прогрессивного с коррекцией на варианты мягкого и жесткого авторитаризма.

Функционирование политической элиты прошло в своем развитии семь этапов. Функционирование политической элиты региона отличаются следующие особенности: относительно короткий период активного формирования и развития (7-8 лет); отсутствие значимой динамики за последние 15 лет; явное господство партии власти и отсутствие оппозиции; централизация власти в руках главного лица региона, представителей бизнес-элиты; привлечение общественности к разрешению проблем только через лояльность к партии власти; гомогенная профессиональная, образовательная, социальная структура с влиянием групп интересов; консолидированное принятие политических решений; недостаточно высокая эффективность работы по основным сферам деятельности.

Вопросы отношения населения к региональной политической элите и ее лидерам имеют первостепенное значение, позволяющее политической системе достигать равновесного и стабильного состояния. Отношение населения к политической элите зачастую закладывается в понятие легитимности, оцениваемое по трем параметрам – одобрение обществом проводимой в жизнь политики, степень развития институтов демократии, включая выборность власти и ее лидеров, возможность населения участвовать в процессах принятия стратегически важных политических решений.

Основным индикатором отношения населения к политическим элитам и их лидерам является возможность их формирования путем демократических прямых выборов, что в Саратовской области реализуется не всегда. Отношение населения региона к политическим элитам можно определить и при помощи контент-анализа информации, представленной в СМИ. Как показывают проведенные исследования, жители области оценивают работу органов власти как не

совсем эффективную, а самих политических лидеров недостаточно компетентными. Большинство опрошенных граждан (75% респондентов) указывают на то, что в обществе присутствует значительный «градус напряженности».

В ходе подготовки магистерской работы разработана представленная в Приложении А анкета, содержащая 35 вопросов, отражающих различные аспекты отношения населения региона к политической элите, особенностям и направлениям ее функционирования, принимаемым политическим решениям. В процессе исследования были опрошены 200 респондентов.

В работе представлены результаты проведенного социологического исследования, позволившие сделать вывод о том, что модель функционирования политической элиты региона характеризуется следующими особенностями:

- 1) присутствие центростремительных тенденций, усиливающих зависимость региональной элиты от сильных федеральных лидеров и решений центра;
- 2) значительная степень «оторванности» элиты от населения и, как следствие, снижение к ней доверия со стороны населения региона;
- 3) значительное влияние отдельных политических лидеров на политические, экономические и социальные процессы, происходящие в регионе;
- 4) усложнение структуры региональной политической элиты, и, как следствие, размывание эффективности ее работы и принимаемых стратегических решений в различных сферах жизни и деятельности общества;
- 5) постоянное проникновение в политическую элиту региона представителей из различных слоев общества – бизнес-элиты, социальной сферы, а также маргинальных лиц и лиц, не имеющих должной профессиональной подготовки.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В **заключении** изложены наиболее важные теоретические выводы и обобщения, представлены основные итоги исследования.

Сформулировано авторское определение: политическая элита – это особая социальная группа, включающая индивидов, выходцев из различных социаль-

ных слоев, групп, профессионально занимающихся политической деятельностью и обладающих необходимыми ресурсами для воздействия на общество. Также дано авторское определение функционирования политической элиты.

Функционирование политической элиты в Саратовской области отличаются: относительно короткий период активного формирования и развития; отсутствие объективной и значимой динамики за последние 15 лет; явное господство партии власти и отсутствие оппозиции; централизация власти в руках главного лица региона, представителей экономической элиты; привлечение общественности к разрешению проблем через лояльность к партии власти; гомогенная профессиональная, образовательная, социальная структура с влиянием групп интересов и бизнес-элиты; консолидированное принятие политических решений.

К особенностям модели функционирования политической элиты Саратовской области отнесены: центростремительные тенденции, усиливающие зависимость региональной элиты от сильных федеральных лидеров и решений центра; значительная степень «оторванности» элиты от населения и снижение к ней доверия; значительное влияние отдельных политических лидеров на политические, экономические и социальные процессы, происходящие в регионе; усложнение структуры региональной политической элиты, и, как следствие, размывание эффективности ее работы и принимаемых стратегических решений.

В **приложении А** представлена анкета для социологического исследования.

Основное содержание выпускной квалификационной работы изложено в **следующих публикациях** автора:

1. Кусков С. С. Понятие политической элиты в зарубежной социологии // Вестник магистратуры. – 2019. – № 5-4. – С. 61-63.

2. Кусков С. С., Покатов Д. В. К вопросу о роли политической элиты в обществе постмодерна // Общество и личность в условиях информационно-цифровых трендов: материалы научно-практической конференции «Дыльновские чтения» – Саратов: Изд-во «Саратовский источник», 2019. – С. 222-227.