

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра истории, теории, и прикладной социологии

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В РЕГИОНЕ:
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ**

(автореферат магистерской работы)

студентки 2 курса 261 группы
направления 39.04.01 – «Социология»,
профиль – «Социология политики»
социологического факультета
Кирютиной Анастасии Александровны

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор _____ Л.С. Аникин
подпись, дата

Заведующий кафедрой

доктор социологических наук, профессор _____ Д.В. Покатов
подпись, дата

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Важной задачей многонационального государства является оптимизация межнациональных отношений, то есть поиск и реализация наиболее благоприятных вариантов взаимодействия субъектов межнациональных отношений. С этой целью в государстве разрабатывается и реализуется государственная национальная политика.

По данным Росстата на территории Российской Федерации проживают представители около 190 национальностей. Из них 7 народов с численностью населения более одного миллиона человек: русские, татары, украинцы, башкиры, чуваша, чеченцы и армяне. Наибольшая численность населения у русских. Русских в России проживает более 111 млн. человек. Далее следуют народы: татары (более 5 млн.) и украинцы (около 2 млн.).

Для российского общества, характеризуемого такой полиэтничностью и социокультурным многообразием, необходима эффективная национальная политика в сфере гармонизации межэтнических отношений, предотвращения и урегулирования межэтнических конфликтов. За короткое время правительством Российской Федерации было принято три важнейших документа (Стратегия государственной национальной политики, Концепция миграционной политики и государственная программа «Реализация государственной национальной политики»), в которых сформулированы основные задачи и направления деятельности в этих вопросах.

Национальная политика в Российской Федерации реализуется по двум направлениям: с позиций федеральной и региональных властей. В отдельных случаях эти позиции могут не совпадать из-за того, что интересы субъекта федерации или этнических групп могут отличаться от целей и интересов федеральной власти, так как каждый регион Российской Федерации особенный по своему этническому составу. Это означает, что не существует единой для

всех регионов стратегии решения проблем в межэтнической сфере, поэтому необходимо учитывать опыт каждого отдельного региона.

Всё вышеуказанное определяет актуальность данного исследования.

Степень научной разработанности проблемы. Вопросы понимания государственности освещены в науке достаточно подробно. К различным аспектам понимания государства ученые обращались еще в античные времена (Аристотель, Платон). Понятие «этнос» — одно из ключевых в социологическом анализе национальной политики. Поэтому значимую роль имеют также теории этносов, представленные в работах М. Вебера, Ю.В. Бромлея, Л.Н. Гумилева, В.А. Тишкова, а также работах Е.В. Кузнецовой, Н.А. Макаровой и др. В социологической литературе выделяется несколько подходов к проблемам наций и национализма. Основателем конструктивистского подхода к пониманию этносов является норвежский антрополог Ф. Барт. Среди российских сторонников конструктивизма в изучении этничности можно назвать В.А. Тишкова, В.В. Воронкова, В.А. Малахова и др.

Отечественная традиция примордиализма берёт своё начало в трудах В.И. Ленина, И.В. Сталина, и получила развитие в работах академика Ю.В. Бромлея и оригинальной теории этногенеза и пассионарности Л.Н. Гумилева.

На региональном уровне также имеется достаточное количество работ. Авторы А.А. Вилков и Н.С. Толкунов рассматривают опыт реализации этнокультурной политики в Саратовской области и её роль в формировании российской гражданской нации. В.Г. Семенова и Г.Н. Сайханов анализируют особенности институционального оформления диаспоральных сообществ на примере Саратовской области.

Эмпирические исследования региональных моделей национальной политики проводились рядом специалистов. К примеру, можно отметить работу «Центра этнополитических и региональных исследований фонда «Индем» под руководством доктора социологических наук, профессора В. И. Мукомеля (в работе было проанализировано состояние национальной политики

в 29 регионах России). Важное значение имеет работа В. А. Тишкова «Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов», в которой также анализируется реализация национальной политики в регионах.

В изучении национальной политики также важен опыт, накопленный Центром исследования межнациональных отношений (руководитель Л.М. Дробижева) и Сектором изучения миграционных и интеграционных процессов (руководитель В.И. Мукомель) Института социологии РАН.

Объектом исследования является государственная национальная политика.

Предметом исследования выступают региональные модели национальной политики в Саратовской и Ивановской области.

Цель исследования: рассмотреть и сравнить особенности региональных моделей национальной политики в Ивановской и Саратовской области.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:**

1. Рассмотреть специфику социологического подхода к изучению государственной национальной политики и межнациональных отношений.
2. Проанализировать институционализацию государственной национальной политики в Российской Федерации.
3. На основе сравнительных социологических исследований выявить особенности региональных моделей национальной политики (на примере Саратовской Ивановской областей).

Теоретико-методологическую базу исследования составили следующие методологические подходы и принципы: примордиализм, изучающий истоки и природу этничности, конструктивизм, структурный функционализм, сравнительный анализ.

Эмпирическую базу исследования составили материалы Росстата, анализ нормативной документации: Конституция Российской Федерации; «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года»; «Концепция национальной политики Саратовской области»,

Программа «Культура Саратовской области до 2020 года»; «Стратегия государственной национальной политики Ивановской области до 2025 года». При написании работы применялся вторичный анализ социологических исследований: «Изучение межэтнического взаимодействия в городе Иваново», (Т.П. Белова, 2008), «Экспресс-опрос о состоянии межэтнических отношений на территории Ивановской области» (под руководством Т. П. Беловой, декабрь 2016), «Состояние межнациональных отношений на в Саратовской области», (Центр информационно-аналитического сопровождения государственного менеджмента ССЭИ (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, август 2014 г.), а также результаты 2 авторских социологических опросов «Общественное мнение населения Ивановской области о межнациональных отношениях на территории региона», проведенного в 2017 года в г. Иваново (n – 204 человека) и «Общественное мнение населения города Саратов о межнациональных отношениях на территории региона», проведенного в 2019 году в г. Саратов (n – 156 человек).

Научная новизна выпускной квалификационной работы заключается в соединении ракурсов этносоциологии, этнопсихологии, этноконфликтологии, этнополитологии с анализом сущности и содержания реализации государственной национальной политики в двух типичных регионах – Ивановской и Саратовской областей. А именно:

1. Рассмотрение специфики социологического подхода к изучению государственной национальной политики и межнациональных отношений показало, что в центре внимания социологии находятся научные вопросы национальной интеграции, практик нациестроительства, миграции, адаптации, межэтнической напряженности и конфликтов, национальной и гражданской идентичности.
2. Анализ процесса институционализации государственной национальной политики в Российской Федерации позволил выявить, что институционализация национальной политики обеспечивается принятием

официальных государственных документов, а также деятельностью субъектов по её реализации: государственных и гражданских институтов.

3. Изучение особенностей региональных моделей национальной политики показало, что национальная политика, проводимая на территории Ивановской и Саратовской областей, следует целям и задачам национальной политики на федеральном уровне. Не смотря на различия в причинах этнокультурного разнообразия регионов, оба региона отмечают положительное развитие межнациональных отношений.

Научно-теоретическая и практическая значимость исследования:

В работе привлечено внимание к повышению значимости региональной национальной политики для благополучного совместного развития народов области, проявлен и проанализирован механизм ее реализации, сравнивается опыт двух регионов по регулированию межэтнических отношений.

Так как данное исследование имеет региональную направленность, материалы могут быть полезны при разработке региональных программ национально-культурного развития народов области, укрепления межнационального согласия, при разработке документов по проблемам межнациональных отношений.

Апробация работы. Основные положения работы, выводы и рекомендации исследования были представлены на международных и всероссийских конференциях: «Жизненный мир личности: исследовательские перспективы» (Саратов, 2017), Международный молодёжный научный форум «ЛОМОНОСОВ-2018» (Москва, 2018), «Социальные проблемы региона глазами студентов» (Саратов, 2018), «Книга в повседневной жизни: горизонты понимания» (Саратов, 2018), Дыльновские чтения: «Общество и личность в условиях информационно-цифровых трендов» (Саратов, 2019), Международный молодёжный научный форум «ЛОМОНОСОВ-2019» (Москва, 2019).

Структура работы. Магистерская работа состоит из введения, двух разделов, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект, предмет, научная новизна исследования, выявляются научная и практическая значимость исследования.

Первый раздел «Государственная национальная политика как объект социологического анализа» носит теоретический характер. В данном разделе даются различные определения понятиям «этнос» и «нация», анализируются подходы к изучению этнических групп. Подробно рассматриваются примордиалистский и конструктивистский подход. Отечественная традиция примордиализма берёт своё начало в трудах В.И. Ленина, И.В. Сталина, и получила развитие в работах академика Ю.В. Бромлея и оригинальной теории этногенеза и пассионарности Л.Н. Гумилева. С точки зрения примордиализма, этносы – это объективные органические «данности» и устойчивые коллективы людей, разделяющих предписанный и довольно жесткий набор этнических признаков. Общие черты этноса передаются из поколения в поколение и характеризуются большой устойчивостью. В отечественной науке «этнос» долгое время понимался как «исторически сложившаяся на определенной территории устойчивая совокупность людей, обладающих общими, относительно стабильными особенностями культуры, включая язык, а также сознанием своего единства и отличия от всех других подобных образований».

Основателем конструктивистского подхода является норвежский антрополог Ф. Барт сформулировавший концепцию «этнических границ». Центральным вопросом при осмыслении этнических границ Ф. Барт считает проблему устойчивости этнических групп. По Ф. Барту этнические группы – это формы социальной организации, приписывающие идентичность себе и приписывающие ее другим. Сторонники конструктивистского подхода считают, что этничность не передается генетически по наследству, а является

результатом социальной практики и отношений, складывающихся в обществе. Среди российских сторонников конструктивизма в изучении этничности можно назвать В.А. Тишкова, В.В. Воронкова, В.А. Малахова, В.И. Ильина и др.

Также в первом разделе анализируются основные нормативные акты, которые содействовали институционализации государственной национальной политики на федеральном уровне. 19 декабря 2012 года была принята «Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 года», 29 декабря 2016 года было принято постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы «Реализация государственной национальной политики». Указанные документы определяют реальные практики в сфере национальной политики.

Исполнительными субъектами национальной политики выступают президенты территориальных образований в составе России, правительства, специализированные министерства и ведомства, политические партии, общественные организации. В нашей стране – это Министерство РФ по делам национальностей и региональной политике, Министерство РФ по сотрудничеству с государствами – участниками СНГ, Федеральная миграционная служба России, а также Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН России) и «Ассамблея народов России».

Второй раздел «Особенности реализации государственной национальной политики в регионе: эмпирический срез» посвящен сравнительному анализу нормативных документов в сфере национальной политики на территории Саратовской и Ивановской областей и исследованию общественного мнения населения города Саратова о межнациональных отношениях на территории Саратовской области.

Наряду с общегосударственной Стратегией национальной политики, региональная власть также наделена правом принимать свои нормативные акты в области осуществления национальной политики в регионе, но в русле установленных федеральной властью задач и механизмов. Для сравнительного анализа мы использовали Стратегию государственной национальной политики

в Ивановской области (утверждена Постановлением Правительства Ивановской области от 13 ноября 2015 г. № 518-П) (Стратегия Ивановской области) и Концепцию государственной национальной политики в Саратовской области (утверждена Постановлением Правительства Саратовской области от 22 августа 2011 г. № 450-П) (Концепция Саратовской области).

Особенностью национальных отношений в Ивановской области является традиционно высокая интенсивность межнациональных контактов на территории региона в связи с активной реализацией в советское время принципа интернационализма. Также в Ивановской области в советское время было создано значительное количество высших учебных заведений, одной из характеристик которых стал многонациональный состав студентов. В 1933 г. в Иванове был учрежден единственный в мире Интердом. В настоящее время Ивановская область продолжает быть центром учебной и трудовой миграции.

Главной целью государственной национальной политики Ивановской области является сохранение русской культуры, упрочение гражданской идентичности, сохранение согласия между представителями всех национальностей, создание условий и гарантий развития народов Ивановской области на основе исторического многонационального наследия и русского языка, как языка межнационального общения.

Саратовская область также полиэтнична. Ее специфика связана с приграничным положением и вхождением в так называемый «миграционный коридор Восток - Запад», являющийся транзитным для представителей стран Средней Азии, Ближнего Востока.

В настоящее время в Саратовской области зарегистрировано более 30 национальных объединений, культурных автономий и 200 национально-культурных центров.

В концепции государственной национальной политики Саратовской области главной целью является обеспечение условий для полноценного национально-культурного развития всех жителей области, упрочнение

общероссийской гражданской общности на основе соблюдения прав и свобод человека и признание его высшей ценностью.

Таким образом, можно констатировать, что национальная политика, проводимая на территории Ивановской и Саратовской областей, следует целям и задачам национальной политики на федеральном уровне. Не смотря на различия в причинах этнокультурного разнообразия регионов, оба региона отмечают положительное развитие межнациональных отношений.

Исходя из полученных результатов исследования общественного мнения населения города Саратов о межнациональных отношениях на территории региона, можно сделать следующие выводы:

Состояние межнациональных отношений населением оценивалось положительно. К представителям других национальностей половина респондентов относятся нейтрально. С гражданами России идентифицирует себя каждый третий респондент. Более половины опрошенных саратовцев (57%) исключают наличие дискриминации по национальной принадлежности. Культурное многообразие региона также оценивалось жителями области положительно. Однако опрошенные жители не исключают наличие межнациональных конфликтов на территории региона (в основном, в культурной сфере).

Не менее важным фактором в оценке межнациональных отношений является социальная дистанция между представителями различных национальностей. В рамках данной работы была предпринята попытка измерить социальную дистанцию среди русских опрошенных жителей к представителям таких национальностей региона, как: казахи, татары, украинцы, армяне, азербайджанцы, чувашаи, мордва, белорусы, немцы и чеченцы. Положительная социальная экспансивность свидетельствует о позитивных чувствах к этносу, соответственно, чем ниже значение, тем меньше чувства выражены. Отрицательное значение говорит о неприязни людей. Исходя из полученных результатов, стоит обратить внимание на взаимоотношения русского населения с армянами, азербайджанцами и чеченцами.

В заключении излагаются наиболее важные теоретические выводы и обобщения, формулируются основные итоги исследования.

По результатам анализа мы пришли к выводу, что национальная политика, проводимая на территории Ивановской и Саратовской областей, декларирует принципы толерантности и уважения по отношению к многообразию культур и вероисповеданий и следует целям и задачам национальной политики на федеральном уровне. Не смотря на различия в причинах этнокультурного разнообразия регионов, оба региона отмечают положительное развитие межнациональных отношений.

Для повышения эффективности реализации государственной национальной политики в регионах можно предпринять следующие меры:

1) Осуществлять взаимодействие с региональными средствами массовой информации в области освещения мероприятий, программ и проектов регионального и общенационального значения в сфере реализации государственной национальной политики.

2) Активизировать работу в социальных сетях, блогах, популярных общедоступных информационных порталах, форумах и видеохостингах с целью популяризации знаний о народах региона.

3) Обеспечить меры по воспитанию культуры межэтнического общения, уважительного отношения к представителям разных народов, популяризации идеи межнационального мира и согласия, в первую очередь, среди молодежи и детей.

В приложении представлен инструментарий исследования – единая анкета на тему «Межнациональные отношения на территории региона» для жителей Ивановской и Саратовской области.

Основное содержание работы изложено в следующих публикациях автора:

1) Кирютина, А. А. Гражданская идентичность как фактор предотвращения межнациональных конфликтов // Жизненный мир личности: исследовательские перспективы (Материалы Международной научно-

- практической конференции "Жизненный мир личности: исследовательские перспективы, 17.11.2017 г.): Сб. науч. трудов. - Саратов: Издательство "Техно-Декор", 2018. – С. 68-71.
- 2) Кирютина, А. А. Статус этнических меньшинств как фактор национальной политики // Материалы Международного молодежного научного форума «Ломоносов-2018» / Отв. ред. И.А. Алешковский, А.В. Андриянов, Е.А. Антипов. [Электронный ресурс]. - М.: МАКС Пресс, 2018. – 1 электрон. опт. Диск (DVD-ROM). – Систем. требования: ПК с процессором 486+; Windows 95; дисковод DVD-ROM; Adobe Acrobat Reader. – Загл. с экрана.
 - 3) Кирютина, А. А. Национальная политика как фактор стабилизации полиэтнического региона // Регион глазами студентов: Межвуз. сб. науч. работ студентов / под ред. Н. В. Шахматовой, И. А. Бегининой. – Саратов: Изд-во "Саратовский источник", 2018. - Вып. 18. – С. 52-54.
 - 4) Кирютина А. А., Кошелева Т. Н. Этничность в контексте становления информационного общества // Материалы научно-практической конференции Дыльновские чтения "Общество и личность в условиях информационно-цифровых трендов": - Саратов: Изд-во " Саратовский источник", 2019. – С. 327-339.
 - 5) Кирютина, А. А. Сохранение абазинского языка в условиях глобализации // Материалы Международного молодежного научного форума «Ломоносов-2019» / Отв. ред. И. А. Алешковский, А. В. Андриянов, Е. А. Антипов. [Электронный ресурс] – М. : МАКС Пресс, 2019. – 1 электрон. опт. Диск (DVD-ROM). – Систем. требования: ПК с процессором 486+; Windows 95; дисковод DVD-ROM; Adobe Acrobat Reader. – Загл. с экрана.
 - 6) Кирютина А. А., Кошелева Т. Н. Этнический фольклор как способ воспитания интереса молодежи к национальной культуре // Книга в повседневной жизни: горизонты понимания (Материалы научно-практической конференции «Книга в повседневной жизни: горизонты понимания», 30.11.2018 г.): Сб. науч. трудов. – Саратов: Саратовский источник, 2018. – С. 94-97.