

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра
конституционного и
муниципального права

Защита прав человека органами полиции в Российской Федерации

**АВТОРЕФЕРАТ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ
РАБОТЫ**

Студентки 4 курса 431 группы,
направление 40.03.01 «Юриспруденция»,
юридического факультета
Козиной Ирины Сергеевны

Научный руководитель
Доцент, к-т филол. наук,

С.А. Куликова

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права
Профессор, д-р юрид. наук,
Заслуженный юрист России

Г.Н. Комкова

Саратов 2019 г.

Введение. В современных условиях остро стоит проблема совершенствования правоохранительной деятельности государственных органов правоохранительного назначения, так как низкое качество организации служебной деятельности данных органов, недостаточный уровень функционирования как системы правоохранительных органов, так и всей правоохранительной системы государства негативно сказывается на основном объекте правоохранительной деятельности - гражданине, его правах и свободах.

Роль полиции получает свое проявление в различных сферах деятельности общества, таких, например, как охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, исполнение судебных приговоров и многих других. Есть много факторов в обеспечении прав и свобод человека и гражданина, влияющих на деятельность полиции в целом.

Согласно ежеквартальной ведомственной статистической отчетности за 9 месяцев 2018 года органами внутренних дел Российской Федерации оказано более 160 млн государственных услуг, в том числе по линии обеспечения безопасности дорожного движения – более 95 млн, по линии миграции – более 62 млн и по линии информационно-справочной работы – около 3 млн. территориальными органами МВД России отработано 2 338 жалоб граждан на несоблюдение требований административных регламентов.

Что касается статистики по преступности, то в январе - сентябре 2018 года зарегистрировано 1490,9 тыс. преступлений, или на 3,9% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Рост регистрируемых преступлений отмечен в 27 субъектах Российской Федерации, снижение – в 58 субъектах. 92,7% всех зарегистрированных преступлений выявляется органами внутренних дел, причем 4,6% из них – на стадии приготовления и покушения. Всего на этих стадиях выявлено 64,0 тыс. преступлений (+3,1%).

По сравнению с январем - сентябрем 2017 года на 3,5% увеличилось число преступлений экономической направленности, выявленных правоохранительными органами. Всего выявлено 93,0 тыс. преступлений данной категории, удельный вес этих преступлений в общем числе зарегистрированных составил 6,2% .

Вышеперечисленные основания определили актуальность выбранной темы дипломной работы.

Целью исследования является всестороннее исследование защиты прав человека органами полиции в Российской Федерации.

В соответствии с указанной целью исследования в работе были поставлены *следующие задачи*:

- рассмотреть понятие и сущность защиты прав и свобод человека и гражданина правоохранительными органами;
- исследовать вопросы законодательного закрепления назначения полиции в Российской Федерации;
- изучить особенности предупреждения преступления органами полиции;
- дать анализ защиты прав граждан от преступных и противоправных посягательств в деятельности органов полиции;
- охарактеризовать особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности как направлений деятельности полиции.

Теоретическую основу исследования составили труды отечественных и зарубежных ученых различных отраслей права, в том числе В.В. Барбина, В.Н. Бутылина, И.В. Гончарова, В. Я. Кикоть, Кондренко М.А., И.Ю.Лупенко, В.В. Молчанова, С.В. Омельченко, К.В. Чинакаева, Р.А. Ягудина и др. в различных изданиях по вопросам, связанных с исследуемой тематикой.

Нормативную правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О

полиции»; Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и другие федеральные законы и иные нормативные акты Российской Федерации, содержащие положения, регламентирующие особенности правоотношений в сфере защиты прав человека органами полиции в Российской Федерации.

Эмпирическую основу составили статистические и иные данные, представленные на официальных информационных ресурсах Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства внутренних дел по Саратовской области и других органов государственной власти.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с защитой прав человека органами полиции в современной России.

Предмет исследования составляют правовые нормы, регулирующие вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина органами полиции в России, проблемы связанные с их применением и пути совершенствования соответствующих законодательных норм.

Методологическая основа исследования представлена следующими методами познания: общенаучными и частно-научными методами исследования: логическим, сравнительно-правовым, системным, статистическим, формально-юридическим.

В соответствии с целью и задачами построена *структура* выпускной квалификационной работы. Она состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и списка использованной литературы.

В Главе 1 анализируются конституционно-правовые основы обеспечения прав человека органами правопорядка в Российской Федерации, изучается понятие и сущность защиты прав и свобод человека и гражданина правоохранительными органами, а также рассматриваются вопросы законодательного закрепления назначения полиции в Российской Федерации.

Права человека – это самый важный политический, правовой и социокультурный институт, развитие которого свидетельствует о развитости, полноценности и цивилизованности общества и государства. Только полное

и неукоснительное соблюдение прав человека обеспечивает жизнеспособность любого общества.

Права и свободы человека - краеугольный камень любого общества. Степень их защищенности определяет социальный климат в государстве и уровень стабильности в обществе. Поэтому решение проблем социально-экономического, политического и духовного плана в первую очередь связано с устойчивым развитием прав и свобод человека и гражданина.

Особое место в механизме гарантий прав и свобод занимают органы внутренних дел. Перед ними стоят задачи одновременно и по обеспечению реализации прав граждан, и по их охране (защите). Между тем большинство подразделений ОВД выполняют исключительно правоохранительные функции, в том числе и в отношении прав и свобод человека и гражданина. По сути, охрану прав и свобод можно считать основной задачей. Министерство внутренних дел Российской Федерации¹ в соответствующем положении определяется в качестве федерального органа исполнительной власти, осуществляющего в пределах своих полномочий государственное управление прежде всего в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 1), а разработка и принятие мер по защите прав и свобод называются первыми в перечне основных задач министерства (п. 1 ст. 7). Это не случайно. Ведь в основе прав и свобод лежат важнейшие для личности (нередко и для общества) блага в личной, экономической, политической, духовной, социальной, культурной сферах, а большинство преступлений и административных правонарушений, с которыми борются органы внутренних дел, прямо или косвенно посягают на данные блага, т.е. жизнь, здоровье, личную свободу, имущество и т.д.

Сточки зрения защиты прав и свобод личности можно рассматривать многие нормативные акты МВД России, которые регламентируют работу конкретных служб и подразделений в области борьбы с преступлениями и

¹Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 (ред. от 24.10.2018) (вместе с «Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации») // Собрание законодательства РФ. 2011. № 10. Ст. 1334.

другими правонарушениями, в том числе посягающими непосредственно на права и свободы личности или создающими реальную угрозу такого посягательства.

Особенности взаимодействия граждан с сотрудниками полиции имеют достаточно ярко выраженный социально-педагогический аспект, связанный с правовым просвещением граждан, коррекцией их сознания и поведения, налаживанием с ними деловых контактов. В некоторых случаях обвинение сотрудников в нарушении законных прав граждан может быть вызвано необходимостью правомерных оперативно-розыскных, следственных или иных профессиональных действий, о которых граждане не могут быть информированы в силу их закрытого характера. Так, ограничение сотрудниками свободы передвижения или свободы действий свидетеля может быть вызвано реальной угрозой для него со стороны криминальных элементов, о чем свидетель может не знать в силу оперативной необходимости. Формально же подобные случаи могут рассматриваться как нарушение законных прав этих людей.

Под механизмом защиты прав и свобод человека и гражданина надлежит понимать систему определенных средств и способов защиты, с помощью которых правоохранительные органы осуществляют такую защиту. Проблематика соблюдения прав человека в деятельности ОВД носит сложный характер. Соблюдение прав человека реализуется в основном в сфере межличностного взаимодействия. В свете этого в этой системе важной подсистемой является сфера социально-педагогическая. Данное положение представляется несомненно актуальным, поскольку выполнение сотрудниками полиции задач по охране и укреплению правопорядка и борьбе с преступностью требует от сотрудников ОВД особой ответственности и действий в границах законных мер.

В Федеральном законе «О полиции» ее назначению посвящена статья первая. В этой статье, в отличие от ранее действовавшего законодательства о милиции, раскрытие сущности полиции начинается не с констатации ее

организационно-правовых признаков, а с юридического закрепления социального назначения полиции в современной России.

Политические и юридические предпосылки переименования российской милиции в полицию связаны с реализацией Указа Президента РФ от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации», в котором констатировалось не только то, что они выполняют важнейшую государственную функцию по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, но и необходимость модернизации существующей структуры органов внутренних дел, организации их деятельности, кадрового, финансового, материально-технического обеспечения милиции.

Официальным стартом реформы МВД можно считать далеко не все меры, которые предполагались в 2018 году, а более ранние преобразования, в ходе которых:

- произошло переименование милиции в полицию;
- добавилась Национальная гвардия и Федеральная служба войск;
- снижена численность полицейских в определенных субъектах Федерации;
- часть полномочий, ранее принадлежавших сотрудникам МВД, перешла к другим структурам;
- намечены шаги по передаче специальных медучреждений в ведомство Минздрава, для осуществления отбора физически здоровых и подготовленных людей без участия коррумпированных сотрудников поликлиник и больниц МВД.

Законодательная конструкция социального назначения российской полиции приведена в соответствие с духом и буквой Конституции Российской Федерации. Закрепление социального назначения полиции определяет ряд важнейших компонентов, в своей совокупности определяет смысл всей полицейской деятельности. К таковым нормам закона относят: во-первых, обеспечение общественной безопасности; во-вторых, охрану

общественного порядка; в-третьих, противодействие преступности; в-четвертых, защиту права собственности. Постановка этих задач перед полицией обуславливается ее социальной сущностью и организационно-правовыми особенностями функционирования.

Оценивая законодательное закрепление назначения полиции, необходимо обратить внимание еще на один важный момент. В определении полиции теперь отсутствует положение о том, что применение мер принуждения является атрибутивным признаком. Полиция как структура принудительного поддержания правопорядка действительно использует для реализации своей компетенции принуждение как в прямых (физическое принуждение, например задержание, применение силы или специальных средств), так и в опосредованных формах, включающих в себя, как процессуальное принуждение, например арест, так и материальное принуждение — различные проверки, предписания, запреты, ограничения, взыскания и т.д. Исключение в рассматриваемой статье из дефиниции полиции констатации принудительного характера ее деятельности означает лишь то, что законодатель закрепляет правоохранительное предназначение полиции в современной России, отводя принуждению важную, но не главенствующую роль.

В Главе 2 исследуются особенности механизма реализации защиты прав человека органами полиции. Освещены вопросы предупреждения преступлений органами полиции; Защита прав граждан от преступных и противоправных посягательств в деятельности органов полиции; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности как направление деятельности полиции.

Основные направления деятельности полиции, такие как «защита личности, общества, государства от противоправных посягательств» и «предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений», неразрывно связаны между собой и гармонично дополняют друг друга.

Обеспечение прав и свобод граждан в узком смысловом значении направлено на создание необходимых благоприятных условий (гарантий) для самостоятельной правомерной, качественной и полной реализации гражданами своих личных прав и свобод и является приоритетным направлением правоохранительной деятельности в условиях правовой государственности.

Защита прав граждан от преступных и противоправных посягательств является актуальной задачей. В частности, нужно выработать критерии оценки деятельности полиции общественным мнением на основе источников вневедомственной социологической информации². Можно предложить ряд направлений совершенствования механизма п защита прав граждан от преступных и противоправных посягательств: во-первых, совершенствование нормативно-правовой базы взаимодействия полиции и гражданского общества, в том числе принятие закона «О неправительственных организациях», концепций взаимодействия полиции и гражданского общества на федеральном и региональном уровне; во-вторых, провести усиление эффективности работы общественных и консультативных советов при органах внутренних дел, отход от имитационной составляющей в их деятельности; в-третьих, осуществлять поощрение добровольческих инициатив, волонтерского движения.

Деятельность органов внутренних дел – сфера объемная и включает разнообразные направления. Этим объясняется тот факт, что в ходе ее реализации используются различные формы и методы. Одним из подобных методов является административный запрет, который определенным образом ограничивает деятельность конкретных субъектов. Следует отметить, что административные запреты, используемые в сфере осуществления

² Соболева М. М. Обеспечение и защита прав и свобод человека в деятельности полиции России: проблемы взаимодействия полиции и институтов гражданского общества // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2014. №2 (16). С. 113.

деятельности органов внутренних дел, во многом касаются охраны общественного порядка, а также обеспечения общественной безопасности

После объявления летом 2007 г. о том, что российский г. Сочи избран столицей зимних Олимпийских игр 2014 г., перед МВД России была поставлена сложнейшая задача – обеспечить правопорядок в период подготовки и проведения грандиозного международного спортивного фестиваля. За месяц до Олимпиады в Сочи были введены беспрецедентные меры безопасности, призванные обеспечить жизнь и здоровье участников Игр.

В 2018 году в России прошел Чемпионат мира по футболу и, в связи с этим, хотелось бы наглядно продемонстрировать деятельность полиции в области охраны общественного порядка, приведя некоторые примеры.

Глава МВД РФ Владимир Колокольцев еще в марте 2018 года распорядился о создании в городах проведения ЧМ по футболу туристической полиции. Они были созданы в Санкт-Петербурге, Казани и Сочи в составе строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции. В остальных городах, принявших ЧМ по футболу, определялись специализированные группы из числа сотрудников полиции, которые знают иностранные языки.

Следующим примером охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности как направление деятельности полиции, хотелось бы обозначить обеспечение безопасности граждан во время митингов против пенсионной реформы, проходивших в июле-сентябре 2018 года.

Успех в деятельности полиции в области обеспечения безопасности при проведении публично-массовых мероприятий во многом зависит от уровня нормативно-правового и технического обеспечения. Проведенный анализ данной проблемы показывает, что для ее решения требуется разработка соответствующего ведомственного акта, в котором следует

регламентировать все аспекты управленческой деятельности полиции осуществлении охраны общественного порядка.

Законодательство Российской Федерации не является идеальным по своей эффективности. Государство через свои законодательные и исполнительные органы власти должны проделать большой объем законотворческой работы, устранить множество пробелов и противоречий в нормативно-правовых актах, касающихся не только административных запретов, но других методов правового регулирования.

Заключение. Роль правоохранительных органов в аспектах защиты прав человека обеспечения прав и свобод граждан различна. Это можно объяснить дифференцированным разнообразием функций, компетенции, ведомственной принадлежности, форм, методов, условий работы, а также – иными факторами. Анализ проведенный в работе позволяет сделать вывод, что основную нагрузку в решении правоохранительных задач несут органы правосудия, прокуратуры и внутренних дел.

Рассмотрев два важных, проблемных аспекта защиты человека органами полиции в России, следует заключить, что в рассматриваемой сфере поиск модели взаимоотношений, обеспечивающей баланс интересов нужно выработать критерии оценки деятельности полиции общественным мнением на основе источников вневедомственной социологической информации.

Предлагаем ряд направлений совершенствования механизма поддержки институтов гражданского общества:

1. Совершенствование нормативно-правовой базы взаимодействия полиции и гражданского общества, в том числе совершенствование «Модельного закона о неправительственных организациях», а также совершенствование концепций взаимодействия полиции и гражданского общества на федеральном и региональном уровне.

2. Усиление эффективности работы общественных и консультативных советов при органах внутренних дел, отход от имитационной составляющей в их деятельности.

3. Создание благоприятных условий для правозащитных НКО для контроля за деятельностью полиции.