

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ В КОНСТИТУЦИОННОМ ПРАВЕ
РОССИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 431 группы

направления 40.03.01 – «Юриспруденция» юридический факультет

Такшаитовой Эльмиры Иршатовны

Научный руководитель

д.ю.н., профессор

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

М.А. Липчанская

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

профессор, д.ю.н., Заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н. Комкова

инициалы, фамилия

Саратов 2019 год

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Конституционно-правовые запреты и ограничения это средства, которые направлены на поддержание баланса интересов в стране посредством сдерживания тех или иных действий в обществе. Они устанавливают определенные рамки поведения субъектов в обществе. Конституционно-правовые запреты и ограничения находят свое отражение в нормах права. В случае нарушения, т.е. несоблюдения этих конституционно-правовых норм, к субъекту применяются меры юридической ответственности.

Именно конституционно-правовые запреты и ограничения выступают методами правового регулирования отношений в обществе. Благодаря конституционно-правовым запретам и ограничениям в обществе устанавливается баланс прав и свобод человека и гражданина, а именно их приоритет, учитывается принцип разделения властей и конечно же верховенство закона. Конституционно-правовые запреты и ограничения помогают обеспечить неприкосновенность прав и свобод человека и гражданина. Каждому человеку и гражданину дается определенный перечень прав и свобод, которыми он может воспользоваться, а запреты и ограничения выступают в роли границ в рамках которых данные права реализуются. Все конституционно-правовые запреты и ограничения находят свое отражение в Конституции Российской Федерации. Поэтому актуально совершенствование конституционных запретов и ограничений, которые направлены на обеспечение охраны и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Объектом исследования являются общественные отношения, субъекты которых подвергаются воздействию конституционно-правовых запретов и ограничений, а также правовые связи складывающиеся в процессе закрепления, реализации конституционно-правовых запретов и ограничений как способов правового регулирования общественных отношений и

нахождения баланса между публично-государственными и частными интересами.

Предметом исследования являются проблемы определения понятий, видов и реализация конституционно-правовых запретов и ограничений, которые выступают в качестве способов правового регулирования взаимоотношений в обществе.

Предметная направленность заключается в определении норм права, которые находят свое отражение в федеральном и региональном законодательстве, отражают юридическо-правовые позиции Конституционного Суда РФ.

Цели и задачи работы. Основной целью исследования является изучение конституционно-правовых запретов и ограничений как целостной проблемы современного конституционного права, определение понятий, характеристика признаков, видов, функций, эффективности действия и гарантий их реализации как способов конституционно-правового регулирования.

Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие задачи;

- дать определение понятий правовых запретов и ограничения, какие различия имеют запреты и ограничения в конституционном праве, а также в чем их сходство;
- сформулировать основные признаки конституционно-правовых запретов и ограничений;
- разработать и систематизировать основные критерии классификации конституционно-правовых запретов и ограничений;
- определить функции конституционно-правовых запретов и ограничений;
- рассмотреть механизм действия конституционно-правовых запретов и ограничений;

- рассмотреть и проанализировать запреты и ограничения, нашедшие свое отражение в Конституции РФ;

- установить требования, гарантирующие законность установления конституционно-правовых запретов и ограничений.

Для достижения поставленной в работе цели использовались следующие *общенаучные методы*: эмпирический, в частности наблюдение и сравнение; ретроспективный; статистический; а также *специальные методы исследования*: историко-правовой; сравнительно-правовой; формально-юридический.

Теоретическую основу дипломной работы составляют Лысов П.К.; Нурмагамбетов Р.Г.; Агеев В.Н.; Константинова, А. В.; Алексеев С.С.; Власенко, Н. А.; Горбань, В. С.; Шевцов В.С.; Братко А.Г.; Малько А.В.; Авакьян С.А.; Блатова Н.Т.; Валеев, Г.И. Курдюкови др.

Нормативную базу дипломной работы составили Конституция Российской Федерации, международно-правовые акты, федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации, решения Конституционного Суда Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации.

Структура дипломной работы обусловлена предметом, объектом, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, а также списка использованных источников.

Основное содержание работы

Первая глава посвящена определению понятий основных признаков конституционно-правовых запретов и ограничений, а также разработке классификации запретов и ограничений.

Конституционно-правовые запреты и ограничения находят свое отражение в нормах Конституции РФ, а также нормативно-правовых актах федерального и регионального значения. Четких трактовок что собой представляют запреты и ограничения нет. Поэтому существует достаточно большое количество суждений. Каждый автор трактует по-своему понятие запретов и ограничений. Проведя систематизацию анализа литературных данных и изучив все трактовки понятий запретов и ограничений, нами были сформулированы понятия конституционно-правовых запретов и ограничений. В формулировании данных понятий мы опирались на уже сложившиеся суждения и трактовки.

Конституционно-правовые запреты и ограничения – это средства, которые направлены на поддержание баланса интересов в обществе и подавления деструктивной деятельности. На основе конституционно-правовых запретов и ограничений устанавливаются различные границы поведения различных субъектов, и при их нарушения применяются меры юридической ответственности, которые непосредственно зависят от содержания запретов и ограничений, выраженных в соответствующих конституционных нормах.

Конституционно-правовые нормы-запреты - способы конституционно-правового регулирования, установленные государством, которые имеют свое отражение в нормах конституционного права, имеющие императивный характер, которые направлены на предупреждение и предотвращение совершения субъектами конституционных правоотношений неправомерных действий, нарушающих или создающих угрозу нарушения конституционных норм. В отличие от конституционно-правового запрета конституционно-правовые нормы-ограничения - способы правового

регулирования общественных отношений, закрепленные в Конституции РФ и других нормативных правовых актах, которые направлены на установление участникам конституционных правоотношений, определенных границ поведения при непосредственной реализации ими конституционных правомочий.

При анализе признаков конституционно-правовых запретов и ограничений, были выделены следующие основные признаки: формальная определенность, обязательность исполнения, властность, взаимовыгодность, информативность, потому что они определяются государством и направлены на предотвращение правонарушений.

Пока существуют конституционные и правовые отношения, до тех пор существуют конституционные и правовые запреты и ограничения, регулирование которых направлено на их воздействие. С их помощью устанавливаются определенные пределы допустимого поведения в обществе. Они являются наиболее важными юридическими способами защиты прав и свобод человека и гражданина.

Во втором параграфе первой главы был проведен анализ и систематизация классификаций конституционно-правовых запретов и ограничений. С помощью классификации было проведено полное и всестороннее изучение понятий конституционно-правовых запретов и ограничений. Благодаря классификации были изучены признаки, характерные непосредственно правовым запретам и ограничениям.

По форме закрепления в системе источников конституционного права можно выделить следующие виды запретов и ограничений в конституции, как правовые запреты и ограничения, которые установлены в Конституции Российской Федерации, международно-правовых актах, федерально-конституционных законах, федеральных законах. В зависимости от принадлежности к институтам и подотраслям конституционного права – конституционные запреты и ограничения, закрепленные в институте основ конституционного строя и институте прав и свобод человека и гражданина.

Исходя из формы закрепления в нормах конституции РФ – на прямые и косвенные. По степени устойчивости к меняющимся обстоятельствам – статические и динамические; в зависимости от субъектов, в отношении которых устанавливается на общие, индивидуальные и специальные. Исходя из степени правомерности – выделяют правомерные и неправомерные запреты и ограничения.

Изучение классификации позволило нам подробно изучить разновидности конституционно-правовых запретов и ограничений, определить их применение в конституционном праве. Именно благодаря классификации мы более тщательно изучили и исследовали конституционно-правовые запреты и ограничения.

Во второй главе формируются функции и механизм действия конституционно-правовых запретов и ограничений. Под функциями конституционно-правовых запретов и ограничений следует понимать меры воздействия, которые находят свое отражение в нормах конституции Российской Федерации. Они оказывают воздействие на общественные отношения, поведение людей, правосознание, мораль, культуру, обусловленные характером самих отношений, которые они регулируют.

Функции, посредством которых достигаются цели конституционно-правовых запретов и ограничений, раскрывают свою сущность, социальное назначение правоотношений.

К основным функциям запретов и ограничений относят: создание условий для удовлетворения интересов контрсубъектов и общественных интересов в охране и защите, функция охраны и защиты, функция социального контроля, мотивационная функция и коммуникативная функция.

Конституционно-правовой механизм запретов и ограничений в конституционном праве – это целостная система регулирования и охраны правовых средств различного уровня, направленных на обеспечение соблюдения конституционных требований к запретам и ограничениям прав и свобод человека и гражданина. Целью механизма запретов и ограничений

является - защита основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан и подразделяющаяся на составные части (элементы), каждая из которых выполняет свои особые задачи по осуществлению общих функций ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Тем не менее, механизм действия конституционно-правовых запретов и ограничений несовершенен. Необходимо совершенствование механизма действия запретов и ограничений в конституционном праве, необходимо четкого соблюдения баланса между интересами общества, личности и государства. Необходимо принятие нормативного правового акта, в котором будут закреплены основы механизма действия конституционно-правовых запретов и ограничений. В данных нормативно-правовых актах необходимо закрепить общие признаки, определить цели, основания для запретов и ограничений.

В третьей главе рассматриваются запреты и ограничения в конституционном праве, а также определены условия гарантирующие правомерность установления конституционно-правовых запретов и ограничений.

На современном этапе конституционного развития Российского государства закрепление в нормах Конституции РФ запретов и ограничений, регламентирующих общественные отношения, позволяет государству нормативно закрепить основу ее независимости и целостности территории, пресечь и предотвратить посягательства со стороны различных субъектов правоотношений на основополагающие конституционные основы государства, защитить права и свободы граждан.

Как уже говорилось ранее, запреты и ограничения находят свое отражение в нормативно-правовых актах – а именно в Конституции РФ. Именно правовые запреты и ограничения обеспечивают стабильность и нерушимость политических отношений. Именно они закрепляют рамки

полномочий политической власти, которые выражаются в нормативной форме.

Регулируя общественные отношения касающиеся сохранения политической стабильности и устоев государственной власти в Российской Федерации (ч.4 ст.3); вопросов предоставления Конституцией РФ на законодательном уровне гарантий сохранения гражданства за гражданами РФ (ч.3 ст.6); насильственного установления идеологии и создания общественных объединений, цель которых нарушение целостности и безопасности РФ (ч. 3,5 ст. 13); создания религиозного государства и установления одной из религий государственной (ч. 1 ст. 14); применения и действия в государстве неопубликованных законов (ч. 3 ст. 15); в области установления на территории РФ границ, пошлин, сборов (ч. 1,2 ст. 74); нарушения закона о выборах в Российской Федерации Президента РФ (ч. 2,3 ст. 81, ч. 2 ст. 92); регулирование запретов и ограничений норм, касающихся деятельности депутатов Государственной Думы РФ, Членов Совета Федерации (ч. 2,3 ст. 97); роспуска Президентом Государственной Думы РФ (ч. 2-5 ст. 109), запреты и ограничения предотвращают их нарушение субъектами правоотношений.

Устанавливая определенные пределы личной (ч.2,3 ст.29 Конституции РФ), политической (ч.3 ст.32 Конституции РФ), социально-экономической (ст.ст.24, 57 Конституции РФ) свободы граждан, конституционно-правовые запреты и ограничения тем самым ограждают права и свободы граждан от возможных нарушений.

Последний вопрос, который был изучен и рассмотрен в третьей главе втором параграфе – гарантии конституционно-правовых запретов и ограничений.

В Конституционном праве под гарантиями принято понимать – созданные государством условия, используемые им средства (экономического, политического, юридического характера), направленные на

обеспечение человеку и гражданину реальной возможности осуществления и реализации своих прав и свобод.

При осуществлении конституционных гарантий непосредственно реализуется система по способам правового регулирования, закрепленных в Конституции Российской Федерации. Данные конституционные гарантии выступают определенным барьером в защите и охране прав и свобод, устойчив. Они обеспечивают контрагентам равный доступ к своим правам и свободам.

В системе конституционного права принято выделять общие, юридические, и организационные гарантии.¹

Рассматривая общие гарантии осуществления правовых запретов и ограничений в их структуре можно выделить социальные, экономические, политические и духовные гарантии. Для общества данные гарантии будут выступать базовыми условиями, предопределяющие в целом реальность всех прав и свобод человека и гражданина.

Также выделяют юридические гарантии, которые в свою очередь подразделяются на: конституционные, процессуальные и международные гарантии; процессуальные гарантии и международные.

¹Нурмагамбетов Р.Г. Запреты и ограничения в конституционном праве. Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Нурмагамбетов Р.Г. - Челябинск, 2006. - 223 с.

Заключение

Таким образом, в заключении можно сделать следующие выводы. В данной дипломной работе были рассмотрены вопросы касающиеся запретов и ограничений в конституционном праве.

В данной работе были выполнены исследования направленные на подробное изучение теоретических и практических вопросов конституционно – правовых запретов и ограничений.

Еще раз обратим внимание на понятие конституционно-правовых запретов и ограничений.

Правовой запрет – это способы конституционно-правового регулирования, установленные государством, имеющие императивный характер, направленные на предупреждение и предотвращение совершения субъектами конституционных правоотношений неправомерных действий, нарушающих или создающих угрозу нарушения норм Конституции РФ.

Правое ограничение – это способы правового регулирования общественных отношений, закрепленные в Конституции РФ и других нормативных правовых актах, направленные на установление определенных пределов (границ) поведения участникам конституционных правоотношений при непосредственной реализации ими конституционных правомочий.

В ходе данной работы были сформулированы и решены все поставленные задачи.

Правовая природа этих категорий будет проявляться в том, что запреты и ограничения действуют как своего рода своеобразный правовой посредник, между сторонами конституционных правовых отношений, и призваны проявлять стабильность и недопустимость вмешательства одного субъекта в дела другого.

Изучение классификации конституционно-правовых запретов и ограничений позволило выделить следующие категории запретов и ограничений: международные, конституционные, федерально–конституционные, так же прямые и бланкетные, статистические и

динамические, исходя из субъектов на которые действуют запреты и ограничения - общие и специальные.

Кроме понятий и классификации нами были определены основные признаки конституционно-правовых запретов и конституционно-правовых ограничений; проанализированы функции запретов и ограничений в Конституции РФ; рассмотрен механизм, обеспечивающий действие запретов и ограничений, а так же проведен обзор основных гарантий, которые способствуют обеспечению наличия таких правовых категорий, как запреты и ограничения.

Государство устанавливает конституционно-правовые запреты и ограничения, которые находят свое отражение в нормативно-правовых актах. С помощью них оно регулирует отношения между субъектами права, защищает ценности, сохраняет баланс между всеми субъектами правоотношений: гражданином, обществом и государством.

Государство с помощью данных правовых запретов и ограничений определяет границы разрешенного поведения субъектов таких отношений, незыблемость и целостность российского государства, правомерность действий государственной власти, а также основные права и свободы человека.