

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра антимонопольного регулирования и развития  
конкуренции на базе УФАС по Саратовской области

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ПРАВ РЕБЕНКА, ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И  
ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

Студентки 5 курса 512 группы  
направления (специальности) 40.03.01 Юриспруденция  
юридического факультета  
Перепелковой Александры Александровны

Научный руководитель  
доцент кафедры антимонопольного регулирования  
и развития конкуренции на базе УФАС  
по Саратовской области  
к.ю.н., доцент

Т.Г. Касаева

\_\_\_\_\_  
дата, подпись

Заведующий кафедрой  
антимонопольного регулирования  
и развития конкуренции на базе УФАС  
по Саратовской области

Н.И. Ремезов

\_\_\_\_\_  
дата, подпись

Саратов 2019 год

## Содержание работы

Во **введении** обосновывается актуальность исследования, его цель и задачи. В российском обществе существуют и продолжают развиваться такие негативные явления, как беспризорность и бродяжничество, наркомания, а также рост преступности среди малолетних, помимо этого так же увеличиваются показатели социального сиротства и брошенности детей. Данные явления требуют от государства особо внимания и необходимых мер, связанных с социальной реабилитацией детей, оказавшихся в особо трудных жизненных условиях. Официальных данных о точном количестве безнадзорных и беспризорных детей не имеется ни у одного ведомства. Безнадзорность и беспризорность имеют свойственную им черту – латентность, что очень плохо отражается для общества, поскольку забота государства о детях является безусловным приоритетом социально-экономического развития Российской Федерации.

Степень научной разработанности темы. Среди ученых, которые занимались вопросами в области государственного управления в сфере обеспечения прав ребенка, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выделяют: А.Б. Агапова, Г.В. Атаманчук, А.А. Бакаев, А.И. Долгова, О.П. Рыбалкина, И.И. Карпец, Г.М. Миньковский, Г.В. Тимофеев, А.С. Шапинов и ряд других.

Целью работы является изучение системы государственного управления в области обеспечения прав ребенка, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач дипломного исследования:

- раскрыть понятие правового статуса несовершеннолетних;
- исследовать безнадзорность и беспризорность в современном государстве;
- изучить административную ответственность несовершеннолетних;
- рассмотреть государственное управление по обеспечению прав

ребенка, путем изучения деятельности органов опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, уполномоченного по правам ребенка;

- проанализировать деятельность органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

Объектом дипломного исследования выступают общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления по обеспечению прав ребенка и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие государственную политику в области обеспечения прав ребенка и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

В ходе анализа выбранной темы использовались как общие, так и частные методы научного познания: сравнительно-правовой, формально-юридический и основные обще логические методы (обобщение, анализ, синтез).

Структура работы: введение, три главы, заключение, список использованных источников.

**В первой главе «Административная правосубъектность несовершеннолетнего»** рассматривается понятие правового статуса несовершеннолетних, анализируется безнадзорность и беспризорность в современном государстве, рассматривается административная ответственность несовершеннолетних.

Согласно ст. 15 Конституции РФ правовой статус несовершеннолетних складывается не только из конституционных норм, но и из положений Конвенции ООН о правах ребенка и конкретизирующих данные установления норм отраслевого, прежде всего семейного законодательства. В соответствии ст. 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» ребенком считается любое физическое лицо, не достигшее возраста 18 лет.

Административно-правовой статус - это правовое положение личности или цели, задачи, функции, организационно-правовая структура и компетенция государственных коллективных субъектов.

Правовой статус ребенка определяется, как и правовой статус личности вообще, т.е. как совокупность предусмотренных законодательством прав и обязанностей. При этом содержательное наполнение структурных элементов правового статуса ребенка в определенной мере зависит от возрастного фактора.

Общий (конституционный) статус несовершеннолетнего совпадает с общим (конституционным) статусом человека и гражданина и косвенно закрепляется в основном законе страны. Отраслевой статус ребенка (гражданско-правовой, семейно-правовой, административно-правовой и др.) закрепляется в соответствующих отраслях российского права. Специальный, или родовой, статус ребенка (детей как отдельной определенной категории людей) закрепляется международными нормативными правовыми актами, и прежде всего Конвенцией о правах ребенка и специальным внутригосударственным законодательством.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» безнадзорный - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц.

Беспризорность является наихудшим проявлением безнадзорности, так как непризорный несовершеннолетний не только находится без надзора родителей или законных представителей, но также и не имеет места жительства или места пребывания. Проанализировав безнадзорность и непризорность в современном государстве можно сделать вывод о том, что следствием непризорности являются такие тяжелые социальные

последствия, как подростковый алкоголизм и наркомания, рост преступлений, совершенных несовершеннолетними, коммерческая и криминальная эксплуатация подростков.

Административная ответственность несовершеннолетних - это форма реагирования государства на административные правонарушения, выраженная в применении к этим субъектам административного принуждения в виде конкретных административных наказаний, и одновременно их специфическая обязанность нести неблагоприятные последствия, связанные с применением указанных мер

Вторая глава **«Государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»** посвящена органам государственной власти, рассмотрены органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, рассмотрена деятельность уполномоченного по правам ребенка, а так же деятельность органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

Органы опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Органы местного самоуправления могут наделяться законом субъекта Российской Федерации полномочиями по опеке и попечительству. В России деятельность органов опеки и попечительства находится под пристальным вниманием и контролем государства, формируется единая политика в области обеспечения прав детей с регулятивными и контрольными полномочиями федерального центра.

Полномочия органов опеки и попечительства, непосредственно связанные с опекой и попечительством как формами индивидуального устройства граждан, а также иные дополнительные полномочия.

Комиссия по делам несовершеннолетних выступает в качестве специализированного органа государственной власти, направленного на обеспечение и защиту прав несовершеннолетних, а также координирует деятельность иных уполномоченных органов в данной сфере. Их

деятельность строится по территориальному принципу, в связи с чем формирование комиссий производится применительно к отдельным территориям - субъектам РФ.

Уполномоченный по правам ребенка. Уполномоченный по правам ребенка обладает неограниченным кругом полномочий, однако вопрос круга его обязанностей стоит достаточно остро и требует скорейшего нормативно-правового урегулирования. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка занимается не только защитой, но и охраной прав детей, профилактической работой по предупреждению их нарушения.

Важным элементом конституционно-правового статуса Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации является порядок его назначения на должность и освобождения от должности.

Деятельность органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и беспризорности и правонарушений несовершеннолетних. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - многоплановая, межотраслевая и межведомственная задача. Сегодня проблемами несовершеннолетних в России занимается целый ряд министерств и ведомств, в том числе органы внутренних дел. Одним из важнейших направлений деятельности органов полиции является профилактика беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Органы внутренних дел - государственные органы исполнительной власти, составная часть правоохранительной системы, главными задачами которой являются обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, борьба с преступностью, а также иными правонарушениями.

Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел принимают непосредственное участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, под которой понимается система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на

выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям детей, осуществляющих в совокупности с индивидуальной профилактической работой.

В третьей главе **«Совершенствование системы государственного управления в сфере обеспечения прав ребенка, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»** осуществлен поиск эффективного механизма борьбы с безнадзорностью и беспризорностью. Для профилактики безнадзорности несовершеннолетних нужно решать вопросы об организации обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетнего. В современных условиях сохраняется потребность в принятии законодательных актов, направленных на совершенствование системы профилактики безнадзорности на всех уровнях государственной власти, необходимость конкретизировать полномочия по применению сотрудниками ПДН мер профилактики безнадзорности.

Правительство разработало план мероприятий в рамках Десятилетия детства до 2020 года, то есть на ближайшие три года. Он охватывает вопросы, которые, являются наиболее важными. План содержит в общей сложности 131 мероприятие, структурирован по 15 разделам: повышение благосостояния детей и семей с детьми, современная инфраструктура детства, обеспечение безопасности детей, всестороннее образование, культурное развитие детей, развитие физкультуры и спорта и целый ряд других направлений. Предполагается, что новый план будет приниматься на каждые три бюджетных года. Конечно, надо будет анализировать, что уже сделано, корректировать дальнейшие шаги, если это требуется, причём ориентируясь не только по показателям и финансам, но и по некоторым другим, самым важным моментам отношения семей к этим всем мероприятиям и решениям и так далее.

Формой профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних может стать проект о реализации в субъектах Российской Федерации наставничества. С декабря 2017 года работает проект

«Юнармия. Наставничество», главная цель которого – помощь детям-сиротам в развитии и личностном самоопределении.

**Заключение** содержит выводы и предложения автора. В российском обществе постепенно формируется понимание важности проблемы безнадзорности и бродяжничества. Государство провозгласило, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, и приняло на себя обязанности по их признанию, соблюдению и защите. Конституция РФ признала права и свободы человека и гражданина, придала им высшую юридическую силу и силу прямого действия. Конституционные права, которые содержатся в гл. 2 Конституции РФ «Права и свободы человека и гражданина», составляют основу правового статуса человека. Проанализирован правовой статус несовершеннолетнего.

Защита прав детей в России относится к числу важных проблем государственного значения. К решению данной проблемы подключаются различные государственные и общественные структуры: органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, уполномоченный по правам ребенка.

Безусловно государственное управление по обеспечению прав ребенка, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних отражены в Федеральном законе от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Однако данному законодательному акту требуется более детальная регламентация деятельности перечисленных государственных организаций, чья деятельность направлена на предотвращение и предупреждение безнадзорности и беспризорности.

Существует множество направлений деятельности региональных детских омбудсменов, при этом в каждом субъекте из них выделяются наиболее приоритетные и важные, соответственно, на них направлены основные силы, тем более, если дело касается защиты права на жизнь. Однако это не значит, что другие векторы деятельности не прорабатываются.



Стоит отметить, что для более плодотворной работы региональных детских правозащитников, необходимо более четкое закрепление правового статуса Уполномоченного по правам ребенка на федеральном уровне.

Проанализировав деятельность органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и беспризорности и правонарушений несовершеннолетних можно так же сделать ряд выводов.

Вся профилактическая деятельность, проводимая, как отделом участковых уполномоченных полиции и подразделением по делам несовершеннолетних, так и другими организациями, должна быть основана на взаимопонимании и взаимном доверии между родителями или лицами, их заменяющими, потому что только взаимное уважение и поддержка друг друга будет способствовать формированию у ребенка качеств, необходимых ему для дальнейшей жизни в социуме.

Основные направления, методики, мероприятия социальной работы тесно связаны с деятельностью отдела участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам несовершеннолетних, так как эти организации имеют общую задачу и цель, а именно: предотвратить детскую и подростковую безнадзорность, применив новые подходы и методы по ее выявлению, и осуществлять работу с детьми и подростками группы риска.