

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра Конституционного и муниципального права

**НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ
студентки 5 курса 512 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета
Богачевой Анны Викторовны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20__ г.

(подпись)

В.Б. Сычев

(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н.,

Заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20__ г.

(подпись)

Г.Н.Комкова

(инициалы, фамилия)

Введение.

Актуальность темы исследования. Государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права является одним из путей реализации конституционных гарантий в сфере труда. Каждый имеет право защищать свои трудовые права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Степень научной разработанности. Значительный вклад в разработку научных основ, касающихся непосредственно надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства РФ внесли С.С. Алексеев, А.М. Андрияшина, Т.П. Барбашева, Т.Ю. Барышникова, В.Л. Гейхман, А.И. Денисова, Т.Д. Нестерова, Н.В. Платинина, А.С. Паршакова, Е.Б. Хохлова, Н.Н. Шептулина и другие.

Целью работы является изучение надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства как способов защиты трудовых прав работников путем их комплексного системного анализа.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих **задач**:

1. раскрыть понятие и сущность надзора и контроля как одного из способов защиты трудовых прав;
2. исследовать классификацию форм государственного надзора и контроля;
3. рассмотреть федеральную инспекцию труда как орган надзора в сфере труда;
4. подвергнуть анализу деятельность прокуратуры как органа государственного надзора за соблюдением трудового законодательства;
5. охарактеризовать федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору как орган государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства;
6. рассмотреть органы государственного надзора в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения как органы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства;

7. проанализировать порядок проведения проверок, защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при их проведении
8. изучить ответственность за нарушение порядка проведения проверок.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства РФ.

Предметом исследования являются нормы Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов и других нормативно-правовых актов, регулирующих надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства РФ.

Методологическую основу исследования составили общенаучные методы (анализ и синтез), а также частнонаучные, в том числе специально-юридические методы: статистический, формально-юридический, сравнительно-правовой.

Эмпирической основой исследования является судебная практика по административным и гражданским делам, возникающим из трудовых отношений, касающихся сферы надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства в Российской Федерации, официальные статистические данные федеральной инспекции труда, прокуратуры и других ведомств.

Правовую основу исследования составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры, федеральные законы и подзаконные акты в сфере надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства.

Структура работы обусловлена её целями, задачами и содержанием и состоит из введения, трех глав: главы 1 «Понятие государственного надзора и контроля за соблюдением норм трудового законодательства», состоящей из двух параграфов, глава 2 «Органы, осуществляющие надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства», состоящей из четырех параграфов и главы 3 «Особенности организации и проведения проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных

требований в сфере труда», состоящей из двух параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы.

В первой главе работы «Понятие государственного надзора и контроля за соблюдением норм трудового законодательства» исследуется понятие и сущность надзора и контроля как способов защиты трудовых прав, классификация форм государственного надзора и контроля.

Государственный надзор и контроль в сфере труда – деятельность полномочных государственных органов, направленная на проверку соответствия трудовому законодательству действий работодателей по управлению трудом, предотвращение и выявление нарушений, привлечение к ответственности виновных в нарушениях работодателей и их представителей. Определение государственного контроля на законодательном уровне закреплено в ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»¹.

В первой главе также рассматривается классификация форм государственного надзора и контроля.

В юридической науке отсутствует универсальная классификация, а любой существующий вариант носит условный характер. Вместе с тем современная классификация видов контроля и надзора возможна и необходима и в теоретическом, и в практическом отношениях, так как признается в качестве важнейшего приема исследования, который выражает особенность методологического подхода к проблемам развития теории контроля и надзора.

Под формой государственного контроля (надзора) предлагается понимать внешнее организационно-правовое выражение конкретных

¹ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018). // Российская газета. 30.12.2008. № 266.

действий должностных лиц контрольно-надзорных органов, которые совершаются в целях практического осуществления поставленных задач. К формам государственного контроля (надзора) можно отнести: проверку, профилактику, дистанционную проверку и мониторинг.

Посредством использования форм и методов государственного контроля (надзора) обеспечиваются порядок и законность контрольно-надзорной деятельности. Формы и методы определяют механизм осуществления государственного контроля (надзора), где форма конструктивно организует взаимодействие участников контрольно-надзорных отношений, тем самым четко определяя правовое положение контролируемых органов и подконтрольных субъектов.

Во второй главе работы «Органы, осуществляющие надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства» рассматриваются Федеральная инспекция труда как орган надзора в сфере труда, Прокуратура как орган государственного надзора за соблюдением трудового законодательства, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор как органы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства.

Федеральная инспекция труда - единая централизованная система, состоящая из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальных органов (государственных инспекций труда).

История становления современной федеральной инспекции труда является достаточно длительной.

Реализация надзорных полномочий направлена на выявление нарушений трудовых прав работников, их восстановление, привлечение к

административной ответственности виновных лиц, а также расследование и учет несчастных случаев на производстве.

Сегодня перед Рострудом стоит задача сделать надзор в сфере труда современным. Он должен соответствовать как основным ожиданиям работника, так и интересам работодателя. Для этого необходима система, при которой законодательные нормы и требования будут предельно понятными и прозрачными для всех сторон трудовых отношений. Роструд должен стать полноценным и востребованным помощником как для граждан, так и для бизнеса, вооруженным современными эффективными инструментами надзора и контроля.

Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Основные задачи прокурорского надзора за соблюдением трудовых правах граждан:

1. Обеспечение системного поступления и анализа информации о состоянии законности в сфере соблюдения трудовых прав граждан.
2. Обеспечение своевременного и полного выявления и устранения нарушений законодательства о трудовых правах граждан.
3. Предупреждение и профилактика нарушений трудовых прав граждан.
4. Обеспечение неотвратимости ответственности виновных лиц за нарушение трудовых прав граждан.
5. Обеспечение выявления и устранения причин и условий, способствовавших нарушению трудовых прав граждан.
6. Организация эффективного взаимодействия прокуратуры с органами власти и управления, контролирующими органами и общественными организациями в субъектах РФ.

Важное условие правильной организации надзора за соблюдением трудовых прав граждан заключается в надлежащем информационном обеспечении прокурорской деятельности.

Все проверки соблюдения трудовых прав граждан, проводимые прокуратурой, можно условно разделить на две группы:

- проводимые прокуратурой самостоятельно (или с привлечением специалистов контролирующих органов);
- проводимые контролирующими органами по поручению прокуратуры или с участием специалиста контролирующего органа.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является одним из ведущих направлений в деятельности прокуратуры.

Активное развитие законодательства, в том числе трудового, диктует необходимость постоянного повышения профессионального уровня прокурорских работников, применения новых подходов при проведении прокурорских проверок. Их результатом должна быть и становиться конкретная помощь гражданам, чьи права и интересы нарушены, привлечение виновных лиц к заслуженной ответственности, предупреждение нарушений закона.

Важнейшим условием эффективного осуществления государственного контроля (надзора) выступает наличие адекватного, отвечающего современным условиям нормативно-правового регулирования.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности

электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Ростехнадзор имеет в своем ведении следующие виды государственного надзора за соблюдением трудовых прав работников:

- 1) горный надзор;
- 2) энергонадзор;
- 3) атомный надзор.

Реализация перечисленных видов государственного надзора направлена на защиту работников и иных лиц от факторов, которые могут привести к несчастному случаю на производстве.

Ростехнадзор – это федеральная служба, которой предоставлено право по надзору за безопасностью во всех сферах экологической, технологической и атомной отрасли. Функции данного государственного органа заключаются в надзоре за безопасностью труда в горной, энергетической, ядерной, строительной сфере.

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор включает в себя:

- 1) Проведение контрольных закупок в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»².
- 2) Выдачу предписаний о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

² О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018). // Российская газета. 30.12.2008. № 266.

3) Федеральное статистическое наблюдение в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

4) Подготовку ежегодных государственных докладов о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в РФ в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Сфера санитарно-эпидемиологического надзора ограничена применением санитарных правил. При выявлении других нарушений трудовых прав работников органы государственного санитарно-эпидемиологического надзора обязаны сообщить о них должностным лицам, имеющим полномочия по их устранению.

Деятельность органов санитарно-эпидемиологического надзора в основном осуществляется в смешанной форме, то есть путем издания предписаний об устранении нарушений трудовых прав конкретных работников с одновременным возложением на работодателя обязанности не допускать подобных нарушений в будущем по отношению к неопределенному кругу работников.

В третьей главе работы «Особенности организации и проведения проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере труда» изучается порядок проведения проверок, защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при их проведении и ответственность за нарушение порядка проведения проверок.

Проверки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере труда бывают двух видов:

1. Плановые проверки
2. Внеплановые проверки

В плановом порядке, как правило, проводятся комплексные либо тематические проверки, основной целью которых является осуществление комплекса надзорно-контрольных мероприятий, связанных с проверкой

фактического соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обязательных требований в сфере труда, содержащихся в основных или отдельных разделах (институтах) трудового права.

Плановая проверка может проводиться в двух формах:

1. Документарной проверки;
2. Выездной проверки.

Во внеплановом порядке проводятся целевые проверки, основной целью которых является всестороннее и полное рассмотрение обращений граждан, содержащих сведения о допущенных нарушениях их прав и законных интересов действиями (бездействием) юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, обусловленных невыполнением ими обязательных требований в сфере труда, проведение проверки иной информации, свидетельствующей о наличии признаков таких нарушений, а также в связи с необходимостью проверки полноты и качества мер, принятых работодателями по выполнению предписаний об устранении ранее выявленных нарушений обязательных требований в сфере труда.

Проверки могут проводиться в двух формах:

1. Документарная проверка;
2. Выездная проверка.

Также в работе рассмотрена ответственность за нарушение порядка проведения проверок. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»³ закрепляет ответственность органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверки.

³ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018). // Российская газета. 30.12.2008. № 266.

В *заключении* содержатся основные выводы и предложения автора по теме исследования.

Заключение.

Государственный контроль представляет собой вид деятельности государственных органов, которая непосредственно направлена на проверку соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов, а также на проверку использования средств и собственности, оценки целесообразности управленческих решений, связанных с проведением государственной, экономической, социальной и экологической политики и затрагивающих интересы граждан, юридических лиц, субъектов РФ и Российской Федерации в целом, а также на устранение и предупреждение различных правонарушений.

Проанализировав деятельность органов, осуществляющих надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства можно сделать вывод о том, что реализация надзорных полномочий направлена на выявление нарушений трудовых прав работников, их восстановление, привлечение к административной ответственности виновных лиц, а также на расследование и учет несчастных случаев на производстве.

Права и свободы человека и гражданина должны быть защищены от противоправных посягательств не только со стороны физических и юридических лиц, но и со стороны государственных органов.

В тексте работы раскрыты два вида государственных органов, которые осуществляют надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права: органы общей компетенции и специализированные органы.