

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

ИВАНУШКИНА ОКСАНА ГЕННАДИЕВНА

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВА НА
ДОСТОЙНУЮ ЖИЗНЬ В СОЦИАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕ**

Направление подготовки 40.03.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат бакалаврской работы

Научный руководитель
доцент, канд. полит. наук,
доцент кафедры
конституционного и
муниципального права

Е.В. Бердникова

Заведующий кафедрой
конституционного и
муниципального права,
д-р. юрид. наук, профессор

Г.Н. Комкова

Саратов 2019

Введение

Конституция РФ 1993 г. впервые в конституционной истории России закрепила право на достойную жизнь. Введение данного конституционного положения в Основной закон российского государства обосновано тем, что, во-первых, Российская Федерация провозгласила себя как социальное государство, взявшее на себя обязательство по созданию условий, необходимых для достижения ее гражданами достойной жизни и свободного культурного, нравственного и личностного развития, во-вторых, такое закрепление стало отражением общепризнанных международных принципов. основополагающим международным документом в плане закрепления понятия достойной жизни является Всеобщая декларация прав человека 1948 г. Этот международный правовой акт не только ввел понятие достойной жизни, но и определил какие жизненные блага и в каком объеме его формируют. В 1966 г. был принят другой важный международный правовой акт – международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. В Конституции РФ в ч. 2 ст. 7 тоже приводится перечень социальных прав, на обеспечение и защиту которых направлена политика России с целью повышения жизненного уровня своих граждан.

Особенностью отражения «начинки» понятия «достойная жизнь» в российском законодательстве является то, что ни в Конституции РФ, ни в законодательстве другого уровня нет жесткого закрепления материального уровня социальных благ, обеспечиваемых Российской Федерацией для достойной жизни человека. В ходе данной работы мы изучим нормативную базу, более подробно регламентирующую социальные права граждан.

В России, в связи с особенностями ее исторического развития, в дореволюционный период отсутствовало не только понятие о достойной жизни, но и, до определенного времени, практически отсутствовало понятие личных прав человека. Свое развитие личные права человека получили после

отмены крепостного права, а в дальнейшем, в результате проведенных Александром II государственных реформ.

С установлением советской власти права человека не получили, по большому счету, своего развития, не смотря на то, что одной из ведущих целей социалистического государства было «всеобщее благо». Тем не менее, конституции советской России в процессе своего развития, расширяли перечень прав и свобод человека и гражданина, в неразрывной их связи с обязанностями граждан. Общей чертой всех конституций советского периода является приоритет государственных интересов в ущерб личным прав, свобод и законных интересов граждан. В данной работе мы подробно рассмотрим исторические особенности конституционного закрепления прав граждан, способствующих достижению человеком достойной жизни.

Закрепление принципа, определяющего человека, его права и свободы как основную ценность государства, появление и развитие прав и свобод человека и гражданина второго и третьего поколения происходило одновременно как на международном уровне, так и на уровне национального права. Анализируя, в процессе работы, международное законодательство и законодательство других государств, постараемся выявить особенности законодательного закрепления понятия «достойная жизнь», «достойный уровень жизни» и аналогичных им понятий, а так же социальных прав, их формирующих.

Чтобы исследовать конституционные гарантии права на достойную жизнь, необходимо уяснить суть таких понятий как: социальное государство, достойная жизнь и достойный уровень жизни. Эта задача осложняется тем, что, в большинстве случаев, эти понятия в законодательстве подробно не регламентированы.

Понятно, что любые права и свободы человека и гражданина, которые провозглашаются государством, должны обеспечиваться и правовыми государственными механизмами их реализации и защиты.

В Конституции РФ записано, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Социальные права, составляющие основу для достойной жизни, по своему позитивному характеру требуют вмешательства государства и его уполномоченных органов в процессе их реализации. В России существует четкая система органов исполнительной власти, обладающих специальной компетенцией, в том числе, и в области реализации и защиты социальных прав граждан.

Защита прав граждан, в соответствии с современным законодательством Российской Федерации, осуществляется Президентом РФ, законодательными, исполнительными и судебными органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными органами, не относящимися ни к одной ветви власти, выполняющими конкретно правозащитную функцию (органы прокуратуры, институт Уполномоченных по правам человека, по правам ребенка), общественными организациями. Кроме того, Конституцией РФ предусмотрена самозащита всеми способами, не запрещенными законом.

В настоящее время существует много форм и способов защиты прав человека: обращение граждан в вышестоящие государственные органы и к вышестоящему должностному лицу, рассматривающие вопросы необходимой компетенции; обращение в суды общей юрисдикции; обращение в государственные органы власти, в органы местного самоуправления; обращения в общественные организации; обращение к Уполномоченному по правам ребенка в РФ и в субъектах, к Уполномоченному по правам ребенка при Президенте РФ; обращение в международные органы защиты и иные способы.

Актуальность работы. Россия сравнительно недавно взяла курс на строение демократического правового социального государства. В связи с этим политика российского государства в социальной сфере весьма актуальна, так как от ее реализации напрямую зависит обеспечение

достойного уровня жизни каждого человека, гражданина и общества в целом. Тот фундамент строительства демократического и социального государства, который закладывается российским государством в настоящий период развития, определяет на сколько надежным и благополучным будет механизм социального обеспечения, удовлетворяющий потребности не только сегодняшнего, но и будущих поколений.

Категория «достойная жизнь» прочно вошла в терминологию современного права, как на внутригосударственном, так и на международном уровне. Данная категория определяет уровень развития и цели социального государства. Авторы по-разному трактуют и используют категории «достойная жизнь» и «достойный уровень жизни». Иногда они используются как равнозначные. Поэтому важным и актуальным является комплексный анализ данных понятий под углом зрения конституционно-правовой доктрины.

Степень научной разработанности. Для отечественной науки данная проблематика не является новой. Впервые еще в XIX веке философ В. С. Соловьев вводит в научный оборот категорию «право на достойное существование». Автор справедливо связывал его реализацию с наличием определенных условий: пища, одежда, жилище, достаточный физический отдых и досуг для своего духовного совершенствования. В дальнейшем его идеи получили развитие в работах отечественных ученых.

Исследованием права на «достойное человеческое существование» и свободное развитие человека занимались: П. И. Новгородцев, Б. А. Кистяковский, В. А. Четвернин, В. Е. Чиркиным, И.И. Котляр, О.В. Родионова, Д.А. Саблин, В.П. Чеботарева, Б.С. Эбзееви многие другие ученые. Общетеоретические проблемы, связанные с исследованием сущности и практической реализации концепции социального государства исследовали: Э. Губер, к. Мюрдаль, Д. Белл, Дж. Роулс, Р. Дворкин, А.В. Гурлев, Л.В. Константинова, М.В. Баглай, Е.В. Бакланова, Н.С. Бондарь, Л.Д. Воеводин, Ю.А. Дмитриев, С.Ю. Арбузов и другие ученые.

Цель работы. Целью работы является исследование сущности понятия «достойная жизнь» и роли конституционных норм как основного источника, гарантирующего защиту социальных интересов граждан, достойных условий его существования в Российской Федерации, провозглашенной в Конституции РФ как социальное государство.

В результате написания работы мы должны решить следующие задачи:

- исследовать конституционно-правовую природу права на достойную жизнь;
- провести ретроспективный анализ конституционного закрепления права на достойную жизнь;
- проанализировать закрепление и обеспечение права на достойную жизнь в международном праве и за рубежом;
- исследовать природу и сущность достойной жизни как основной ценности социального государства;
- рассмотреть государственные гарантии по обеспечению достойной жизни в России;
- исследовать организационно-правовые гарантии права на достойную жизнь;
- изучить механизмы государственной защиты и самозащиты права на достойную жизнь.

Методологическая основа работы. В качестве методологической основы исследования взяты такие общенаучные методы, как конкретно-исторический, сравнительно-правовой, формально-юридический, системный.

Структура работы. Цель и задачи работы обусловили ее структуру. Она представлена введением, двумя главами, пятью параграфами, заключением и списком использованной литературы.

Основное содержание работы

ГЛАВА 1. «КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПРАВА НА ДОСТОЙНУЮ ЖИЗНЬ» рассмотрено ретроспективный анализ конституционного закрепления права на достойную жизнь, право на достойную жизнь в международном праве и за рубежом и достойная жизнь как основная ценность социального государства.

ГЛАВА 2. «ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТОЙНОЙ ЖИЗНИ В РОССИИ» раскрыто организационно-правовые гарантии права на достойную жизнь и механизмы государственной защиты и самозащиты на достойную жизнь.

Заключение

Провозглашение социального государства, определение основных направлений политики по его построению, выработка национальных критериев и их соотнесение с международными стандартами в данной сфере, обеспечение организационно-правовых и финансово-материальных основ и механизмов реализации условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, является основным показателем эффективности государства в эпоху всемирной глобализации и сохранения человеческого потенциала. Определяющая роль в этом процессе принадлежит государству, ориентированному на реализацию социально-экономических и культурных прав личности.

В разные исторические периоды по-разному отражалась социальная функция России в его конституциях. Свое развитие в конституционном закреплении России социальные права получили в эпоху советского периода. Особенностью социальной политики того времени является «забота всех о каждом и каждого обо всех». Кроме того, социальные и иные права человека рассматривались через призму государственных приоритетов.

Конституционное закрепление права на достойную жизнь в России произошло одновременно с изменением государственной политики в сторону формирования правового демократического государства и закреплением

Российской Федерации в Конституции РФ 1993 г. как социального государства. Тем самым, Российская Федерация взяла на себя обязательства по созданию условий для повышения качества жизни граждан, их социальной защищенности и свободного развития личности. В ч. 2 ст. 7 Конституции РФ законодатель закрепил какие именно социальные права для реализации данного направления обязуется обеспечить и защищать государство. Это права на труд и здоровье людей, на обеспечение минимального размера оплаты труда, право на государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, доступную систему социальных служб, на обеспечение в случае наступления определенных событий государственными пенсиями, пособиями и иными гарантиями социальной защиты.

В ходе работы были рассмотрены государственные гарантии, обеспечивающие получение необходимых социальных благ. Обсуждение данного вопроса среди исследователей рассматривается с точки зрения перечня необходимых жизненных благ, которые составляют категории «достойная жизнь» и «достойный уровень жизни».

Большинство исследователей не ставят знак «равно» между этими категориями. По мнению большинства ученых понятие «достойная жизнь» более емкое, по сравнению с понятием «достойный уровень жизни». Таким образом, достойный уровень жизни является частью достойной жизни, ее основой.

По сути, в категорию «достойный уровень жизни» входит перечень необходимых жизненных благ, без которых, в принципе, не возможно существование человека. Это пища, одежда, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, которые необходимы для поддержания здоровья и благосостояния самого человека и его семьи, обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

Категория «достойная жизнь» кроме материальной обеспеченности человека, составляющей достойный уровень жизни, включает в себя доступ к ценностям культуры, гарантированность прав личной безопасности, а свободное развитие человека представляется как его физическое, умственное и нравственное совершенствование.

Такой подход заложен в международных правовых актах, составляющих источник закрепления и развития прав на достойный уровень жизни и достойную жизнь. Такими международными документами являются: Декларация прав человека 1948 г., Европейская конвенция о правах и свободах человека 1950 г., Концепция формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в странах СНГ и многие другие.

Закрепление и развитие права на достойное человеческое существование получило после второй мировой войны с целью защиты человека и его прав как основной ценности. В процессе интеграции международного законодательства в национальные правовые системы право на достойную жизнь получило свое закрепление в национальных правовых актах различных государств, хотя и не всегда с четкой формулировкой «достойная жизнь».

Большинство ученых сходятся во мнении, что современное понимание роли социального государства заключается не в том, что государство должно обеспечить граждан «готовыми» социальными благами, а в том, что оно должно создавать равные стартовые условия для свободной реализации права на труд, предпринимательство, здоровый образ жизни, образование, культурное развитие, а также поддержку социально-значимых институтов семьи, материнства, детства, помощь нуждающимся. Собственно, об этом и гласит ст. 7 Конституции РФ, в которой, впервые в истории России, заложено право человека на достойную жизнь.

На современном этапе развития в Российской Федерации существует разветвленный механизм по реализации социальных прав, состоящий из

отлаженной системы органов исполнительной власти. Однако сказать, что основная масса граждан России чувствует себя защищенными в социальном плане, нельзя. В процессе получения социальных благ гражданам часто приходится сталкиваться с нарушениями их прав по разным причинам. Это может быть и «размытое» законодательство, и коррупция среди должностных лиц органов государства, и неповоротливость системы реализации данных прав, и низкая правовая грамотность населения, и халатное исполнение своих должностных обязанностей со стороны сотрудников государственных органов, призванных обеспечивать социальную поддержку населения, и многие другие причины.

Бороться с нарушениями прав и свобод человека помогает ряд доступных законных способов защиты, регламентированных и обеспеченных государством. Абсолютным приоритетом среди всех доступных способов и средств защиты прав человека обладает судебная защита, как в суды общей юрисдикции на внутригосударственном уровне, так и на международном уровне в Европейском Суде по правам человека. Однако, механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина тоже не исключают множества нарушений. В этой связи особое значение имеет конституционное право граждан России обращаться за защитой своих прав в международные органы.

Сомнительным представляется решение Конституционного Суда РФ о дополнительной «фильтрации» решений Европейского Суда на предмет соответствия этих решений конституционным российским нормам и необходимость их исполнения Российской Федерацией.

В процессе реализации функции российского государства по созданию условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека наблюдается ряд системных проблем, что делает необходимым принятие концепции развития российского социального государства. Основопологающими принципами концепции должны стать: «принцип формального равенства, социальной справедливости, социальной ответственности и социального партнерства, где основным субъектом

формирования и реализации социальной политики выступает не только государство, но работодатели, бизнесмены, профсоюзы, деятельность которых непосредственно связана с реализацией функций социального государства по созданию рабочих мест, их квотированию, работе согласительных комиссий, защите прав трудящихся и иных категорий лиц, налогообложения и благотворительности.

Разработка соответствующих концепций развития и защиты прав человека на региональном уровне так же необходима для стабилизации положения в плане социальной защищенности граждан России, повышения качества их жизни и возможности их свободного развития.