

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 512 группы
направления 40.03.01 –«Юриспруденция»
юридического факультета

Пименова Максима Александровича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

« ____ » _____ 20__ г.

_____ С.В. Деманова

Заведующий кафедрой
профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

« ____ » _____ 20__ г.

_____ Г.Н.Комкова

Саратов 2019

Введение. Актуальность темы бакалаврской работы обусловлена возрастанием места и роли Международных неправительственных организация (далее МНПО) на международной арене. Достоинства НПО не вызывают сомнений, так, в научной литературе МНПО, характеризуя МНПО, прибегают к высказываниям: «своеобразный противовес государственной власти», «лучшее средство мобилизации общества», «мягкая сила» и др.

Важно отметить, что со второй половины XX в. прослеживается тенденция к увеличению численности НПО и усилению влияния МНПО на различные стороны жизнь мирового сообщества. В настоящее время, когда в международных отношениях приоритетной формой является сотрудничества, для МНПО открываются все новые и новые возможности для более плодотворного сотрудничества

При этом отсутствует единый международно-правовой документ, определяющий их правовой статус, регулирующий их правовое положение и осуществляемую ими деятельность в сфере международных отношений и международного права.

Исследование деятельности МНПО интересовало и продолжает интересовать ученых, однако исследований проблемы правового статуса, практики деятельности МНПО пока еще недостаточно, что также обуславливает актуальность темы работы.

Целью работы является исследование деятельности международных неправительственных организаций в сфере защиты прав человека

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие задачи:

- изучение и раскрытие содержания понятия МНПО, видов МНПО;
- анализ международных актов, определяющих правовое положение и полномочия МНПО;
- изучение различных форм взаимодействия МНПО с ООН в сфере защиты прав человека;

- исследование деятельности МНПО, действующих в Российской Федерации, в сфере защиты прав человека.

Тема выпускной квалификационной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области конституционного права и международного права Г.М. Вельяминова, И.А. Алжеева, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло, Г.Н. Комковой, Б.М. Ашавского, М.М. Бирюкова, В.Д. Бордунова, А. Х. Абашидзе и др.

Правовой статус МНПО, проблемы правового регулирования их деятельности исследовались в работах Х.М. Джантаева, Н.Р. Каншаовой, А.С. Литовченко, А.В. Густилиной, К.В. Маньшиной, Е. Шагабиевой, А.О. Наумова, В.В. Лысенко, Е. Кузнецовой, М.В. Карнауховой, А.В. Федуловой.

Деятельность международных неправительственных организаций была предметом исследования в диссертационных работах А.И. Камынина А.И. (Международные неправительственные организации в современных международных отношениях: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 1992), Т.А. Киреевой (Неправительственные организации в системе международных отношений: дисс...канд. юрид. наук. Москва, 2006), Т.Д. Матвеевой (Неправительственные организации в системе защиты конституционных прав и свобод человека: дисс...докт. юрид.наук. Москва,1998), С.А. Подшибякина (Правовой статус международных неправительственных организаций: дисс...канд. юрид. наук. Москва, 2004), В.А. Потапова (Международные неправительственные организации религиозной направленности в современной мировой политике: дисс...канд. юрид. наук. Пятигорск,2016).

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

Основное содержание работы. Первый параграф главы 1. «Правовые основы деятельности международных неправительственных организаций в сфере защиты прав человека» посвящен изучению историко-правовому аспекту института международных неправительственных организаций.

Изучение истории становления института МНПО позволило выделить этапы: первый этап – возникновение и становление МНПО (середина XIX – начало XX века); второй этап – период между мировыми войнами, этап поступательного развития деятельности МНПО (20 – 30-е гг. XX века); третий этап – послевоенный период, который характеризуется неким спадом деятельности международных неправительственных организаций (40-60-е гг.); четвертый этап – расцвет МНПО, увеличение их числа и возрастание роли в международной жизни (70-90-е гг. XX века); пятый этап – современный период (начало XXI века), для которого характерны количественный рост, усиление взаимодействия МНПО с межправительственными организациями.

Автор приводит мнение отечественных ученых о том, что в конце XX – начале XXI вв. институт МНПО вступил в новую фазу своего развития. Появление новых проблем, для решения которых необходимы скоординированные усилия мирового сообщества; скачок в развитии коммуникационных технологий обуславливают дальнейшее качественное развитие института МНПО¹.

В параграфе 1.2. главы 1. «Правовые основы деятельности международных неправительственных организаций в сфере защиты прав человека» раскрыто понятие и виды международных неправительственных организаций.

В результате исследования правовых положений, изучения научных трудов ученых-правоведов, сделан вывод о том, что по сей день отсутствует единое мнение по вопросу определения понятия МНПО. Автор находит

¹ Потапов В.А. Международные неправительственные организации религиозной направленности в современной мировой политике: диссертация на соискание ученой степени канд. юрид. наук. Пятигорск. 2016. С.25.

наиболее полным определением МНПО, данное Шагабиевой Е., которая полагает, что МНПО – это объединения национальных общественных организаций, союзов, групп и отдельных лиц из различных государств, созданные в целях содействия международному сотрудничеству в политической, экономической, культурной, научно-технической и других сферах деятельности человека; эти организации учреждены не на основании межправительственного соглашения и не ставят целью извлечение коммерческой прибыли¹.

В настоящее время различают МНПО гуманитарной, экономической и правозащитной направленности и др. Сделан вывод о том, что многообразие видов и характеров деятельности МНПО позволяет достигать высокой степени содействия государствам и международным межправительственным организациям в решении различных проблем в самых разных сферах жизни общества и государства

В параграфе 1.3. рассматриваются правовые основы регулирования деятельности международных неправительственных организаций.

Характеризуя правовое регулирование МНПО, отмечается: правовое регулирование деятельности МНПО осуществляется на разных уровнях – от международно-правового до саморегуляции, в связи с чем различают:

- национальное законодательство страны, в которой была создана организация;
- статус неправительственных организаций по специальным международным договорам;
- консультативный статус неправительственных организаций при межправительственных организациях;

Учитывая, что МНПО имеют статус юридического лица в соответствии с внутренним национальным правом, их существование и деятельность регулируется национальным законодательством той страны, где они

¹ Шагабиева Е. Международные неправительственные организации: их виды, особенности, категории и характеристика // Власть. 2010. № 9. С. 93-96.

зарегистрированы, существует целый спектр международно-нормативных актов, представляющих собой правовую базу деятельности МНПО, формулируется заключение, что особую роль в правовом регулировании деятельности МНПО играет национальное законодательство страны, в которой была создана организация.

Особое значение имеют и кодексы поведения МНПО. Например, Кодекс по ведению Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и НПО при осуществлении операций помощи в случае стихийных бедствий и катастроф¹.

Параграф 2.1. «Международные неправительственные организации и формы их взаимодействия с ООН» Главы 2. «Международные неправительственные организации в системе защиты прав человека» посвящен исследованию форм взаимодействия МНПО с ООН.

Исследование основ сотрудничества ООН и МНПО позволило определить, что в рамках ООН сформировались определенные формы вовлечения НПО в деятельность данной организации и ее органов. Во-первых, это консультативный статус НПО при ЭКОСОС; во-вторых, резолюция 1996/31 установила новую форму международного сотрудничества ООН с МНПО – участие МНПО в работе международных конференций, созываемых под эгидой ООН; в-третьих, эта же резолюция предусмотрела процедуру оказания Секретариатом и Генеральным Секретарем ООН содействия деятельности МНПО.

Сформулирован вывод, что все формы взаимодействия ООН и МНПО способствуют дальнейшему развитию деятельности МНПО, а повышение статуса МНПО на международной арене является ожидаемым результатом.

Параграф 2.2. «Международные неправительственные организации в сфере защиты прав человека, действующие в Российской Федерации» раскрывает основы деятельности МНПО в РФ.

¹ Кодекс поведения Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и НПО при осуществлении операций помощи в случае стихийных бедствий и катастроф // Междунар. журн. Красного Креста. 1996. № 8. С. 118–127.

В первую очередь отмечается, что среди неправительственных организаций, осуществляющих деятельность на территории нашей страны, следует различать неправительственные организации, международные неправительственные организации, созданные в России, международные неправительственные организации, созданные в других странах, но осуществляющих свою деятельность и на территории России в том числе.

Кроме международных соглашений и договоров, правовую основу деятельности неправительственных организаций в сфере защиты прав человека, действующих в Российской Федерации, составляют Конституция РФ¹, Гражданский Кодекс РФ (часть 1)², Федеральный закон «Об общественных объединениях»³, Федеральный закон «О некоммерческих организациях»⁴; Федеральный закон от 8 августа 2001 г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»⁵; Федеральный закон от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»⁶ и др.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301; СЗ РФ. 2017. № 31 (Часть I). Ст. 4766

³ Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930; СЗ РФ.2017. № 52 (Часть I). Ст. 7927

⁴ О некоммерческих организациях Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145; СЗ РФ. 2017. № 31 (Часть I). Ст. 4766.

⁵ О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // СЗ РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431; СЗ РФ. 2017. № 45. Ст. 6586

⁶ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента: Федеральный закон от 20.07.2012 № 121-ФЗ (ред. от 04.06.2014) // СЗ РФ.2012. № 30. Ст. 4172; СЗ РФ. 2014. № 2932

Анализ действующего российского законодательства, регулирующего деятельность НПО, показал, что в настоящее время создана достаточная правовая база для эффективного регулирования деятельности неправительственных организаций. Однако правоприменительная практика показала некоторые негативные результаты.

В действующее законодательство необходимо внести изменения: термин «иностранный агент» надо заменить термином «некоммерческая организация, финансируемая из иностранных источников» и дать более точное, исключающее возможность расширительного толкования, определение политической деятельности¹.

Предпринимая попытку оценить деятельность МНПО, действующих в России в сфере защиты прав человека, представляется возможным признать, что МНПО удастся достичь таких основных целей деятельности, как контроль общества за деятельностью государственных органов в сфере охраны и защиты прав человека; расширение сферы влияния правозащитных НПО.

¹ Лысенко В.В. Финансирование НПО: Российский, международный и региональный опыт// Конституционное и муниципальное право. 2015. № 3. С. 63, 64

Заключение. В заключении изложены выводы, сделанные в результате выполненного исследования.

Анализ научной литературы позволил автору сделать вывод о том, что по сей день отсутствует единое мнение по вопросу определения понятия МНПО. Исследовав правовые положения, изучив научные труды ученых-правоведов, сделан вывод о том, что наиболее полное определение МНПО, дано Шагабиевой Е., которая полагает, что МНПО – это объединения национальных общественных организаций, союзов, групп и отдельных лиц из различных государств, созданные в целях содействия международному сотрудничеству в политической, экономической, культурной, научно-технической и других сферах деятельности человека; эти организации учреждены не на основании межправительственного соглашения и не ставят целью извлечение коммерческой прибыли¹.

Общий договорный статус неправительственных организаций на настоящий момент не определен. Представляется верным и обоснованным мнение ученых, полагающих, что необходимо выработать единый специальный международный акт, детально регламентирующей правовой статус МНПО².

В результате изучения вопросов, касающихся форм взаимодействия МНПО с ООН, выявлено, что в рамках ООН сформировались формы вовлечения НПО в деятельность данной организации и ее органов: консультативный статус НПО при ЭКОСОС;– участие МНПО в работе международных конференций, созываемых под эгидой ООН; процедуру оказания Секретариатом и Генеральным Секретарем ООН содействия деятельности МНПО. В целом следует сделать вывод о том, что все формы

¹ Шагабиева Е. Международные неправительственные организации: их виды, особенности, категории и характеристика // Власть. 2010. № 9. С. 93-96.

²Подшибякин С.А. Правовой статус международных неправительственных организаций. М.: Юрлитинформ, 2006. С. 20; Лысенко В.В. Финансирование НПО: Российский, международный и региональный опыт// Конституционное и муниципальное право. 2015. № 3. С. 63.

взаимодействия ООН и МНПО способствуют дальнейшему развитию деятельности МНПО, а повышение статуса МНПО на международной арене является ожидаемым результатом.

Анализ действующего российского законодательства, регулирующего деятельность НПО показал, что в настоящее время создана достаточная правовая база для эффективного регулирования деятельности неправительственных организаций. Однако правоприменительная практика показала результаты, далекие от радужных.

На наш взгляд, верным является мнение о том, что отсутствие нормативного правового акта, в полном объеме и детально регламентирующего правовой статус неправительственных правозащитных организаций, в результате отрицательно сказывается на эффективности и качестве взаимодействия между НПО и государством.

В действующее законодательство необходимо внести изменения: термин «иностранный агент» надо заменить термином «некоммерческая организация, финансируемая из иностранных источников» и дать более точное, исключающее возможность расширительного толкования, определение политической деятельности¹.

Предпринимая попытку оценить деятельность МНПО, действующих в России в сфере защиты прав человека, следует признать, что МНПО удается достичь таких основных целей деятельности, как контроль общества за деятельностью государственных органов в сфере охраны и защиты прав человека; расширение сферы влияния правозащитных НПО.

¹ Лысенко В.В. Финансирование НПО: Российский, международный и региональный опыт// Конституционное и муниципальное право. 2015. № 3. С. 63, 64