

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В РОССИИ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 512 группы  
направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета

Самохина Юрия Андреевича

Научный руководитель

\_\_\_\_\_ доцент, к.ю.н.

\_\_\_\_\_ А.А. Подмарев

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

\_\_\_\_\_ Г.Н.Комкова

Саратов 2019

**Введение.** Актуальность дипломного исследования заключается в том, одной из важнейших задач на современном этапе развития Российской Федерации является формирование правовых связей между государственными и общественными институтами. Основопологающим звеном в указанной сфере являются политические партии, которые должны преобразовывать потребности граждан в дальнейшие действия органов государственной власти. По состоянию на 03 сентября 2018 года в Министерстве Юстиции Российской Федерации официально зарегистрированы 64 политические партии<sup>1</sup>. Данное число политических партий весьма весомое, однако не каждый гражданин РФ в курсе именно о таком их количестве. Недавно образованные политические партии на данный момент по факту не являются конкурентоспособными на федеральном уровне.

Целью работы является исследование конституционно-правовых основ функционирования политических партий в России

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач дипломного исследования:

- раскрыть понятие политической партии и ее элементы.
- рассмотреть характерные признаки политических партий.
- изучить цели и задачи политических партий в России.
- раскрыть конституционные основы функционирования политических партий.
- исследовать права и обязанности политической партии, а так же ограничения на создание и саму деятельность политических партий;
- проанализировать действующие нормативные положения, регламентирующие политические партии

**Объектом** дипломного исследования выступает непосредственно сам институт политических партий в Российской Федерации.

**Предметом** исследования являются Конституция РФ, ряд феодально-конституционных законов, федеральных законов, законов и других нормативно-правовых актов регулирующих деятельность политических партий.

Степень научной разработанности темы. Исследованием конституционно-правовых основ функционирования политических партий в России, занимались такие ученые, как: Чичерин Б.Н., Авакьян С.А., Ерыгин В.И., Витрук Н.В., Веденеева Ю.А., Даниленко В.Н., Иванченко А.В., Князева С.Д., Кутафина О.Е., Лапаева В.В., Марченко М.Н., Мальцева Г.В., и ряд других.

Методологические и теоретические основы дипломного исследования. Работа выполнена на основе системного подхода с использованием общенаучного метода диалектического познания процессов и явлений (анализ и синтез, сравнение, описание, обобщение, моделирование), а также частно-научных методов: формально-юридического, сравнительно-правового, а также методов сравнения, анализа, статистики и комплексного исследования действующего законодательства.

Теоретическую основу исследования составляют научные достижения российских специалистов, внесших существенный вклад в разработку научных основ.

**Основное содержание работы.** В первой главе рассматриваются понятие партии и раскрыть цели и задачи политических партий в России, а так же анализируются основные принципы деятельности политических партий.

Политическая партия, как элемент гражданского общества, выступает, как особая общественная организация, которая создана для привлечения граждан к политической, общественной жизни посредством их участия в формировании и деятельности органов государственной власти

В Конституции РФ понятие политической партии не нашло своего закрепления, данное понятие содержится в Федеральном законе от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях»<sup>4</sup>.

Понятие политической партии закреплено в ст. 3 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях

Отличительной чертой политических партий от всех других общественных объединений выступает непосредственно цель их создания.

Политическая партия создается для возможности участия граждан в политической жизни общества. Следовательно образуется еще одна специфическая особенность политических партий - они создаются только гражданами РФ, - юридические лица участия в создании политической партии не принимают. Политические партии в России включены в процесс властных отношений и выступают в качестве института представительной демократии, позволяя гражданам участвовать в политической жизни страны и обеспечивая взаимодействие гражданского общества и государства

В соответствии с ч. 4 ст. 3 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 03.07.2018) «О политических партиях» цели и задачи политической партии излагаются в ее уставе и программе.

В отличие от устава программа политической партии имеет целью внешнее воздействие и упорядочение общественных отношений в электорате, обществе в целом. Опосредованно программа оказывает воздействие на сторонников партии, предполагает их следование ее принципам и предписаниям.

Цели и задачи политических партий определяются и закрепляются в уставе политических партий и программе. Правовой статус этих документов закреплен в ст. 21 и ст. 22 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях».

Основные принципы деятельности политических партий происходят из общих принципов права и базируются на конституционных ценностях, прежде всего на положениях ст. 30 Конституции РФ, которая гласит: «Каждый имеет право на объединение; свобода деятельности общественных объединений гарантируется; никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем». Рассмотрены основные принципы политических партий: Принцип – добровольности, равноправия, самоуправления, законности, гласности. Законодательством четко определено, что деятельность политических партий основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности.

Политические партии свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности, за исключением ограничений, установленных Федеральным законом.

**Во второй главе**, рассматривается законодательное регулирование функционирования политических партий.

Правовое регулирование создания и деятельности политических партий тесно связано с правом граждан на объединение, с участием населения в выборах депутатов представительных органов власти и развитием различных форм осуществления права народа на управление своей страной.

Особенности создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации регулируются ФЗ от 11.07.2001 № 95-ФЗ (в ред. от 03.02.2015) «О политических партиях».

В соответствии с ч. 1 ст. 11 ФЗ № 95-ФЗ «О политических партиях» политическая партия создается свободно, без разрешений органов государственной власти и должностных лиц. Политическая партия может быть создана на учредительном съезде политической партии. В настоящее время создание политической партии может осуществляться только на учредительном съезде политической партии, т.е. путем ее учреждения.

Политическая партия и ее региональные отделения осуществляют свою деятельность в полном объеме, в т.ч. как юридические лица, с момента государственной регистрации. Документом, подтверждающим государственную регистрацию политической партии или ее регионального отделения, является свидетельство о государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения.

Таким образом правовое регулирование создания и деятельности политических партий тесно связано с правом граждан на объединение, с участием населения в выборах депутатов представительных органов власти и развитием различных форм осуществления права народа на управление своей страной.

Законодательством определены два основания ликвидации политической партии:

а) по решению ее высшего руководящего органа – съезда иными словами добровольная ликвидация;

б) по решению Верховного Суда РФ - принудительная (по решению суда).

Решение о добровольной ликвидации политической партии принимается на съезде партии, в работе которого принимают участие делегаты от региональных отделений, образованных не менее чем в половине субъектов РФ, с учетом требований, установленных уставом политической партии.

Принудительная ликвидация политической партии является мерой конституционно-правовой ответственности и носит штрафной характер.

Ликвидация политической партии осуществляется решением Верховного Суда РФ по определенным основаниям. Политическая партия может быть также ликвидирована в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности».

Политическая партия может быть ликвидирована по решению суда на основании заявления Генерального прокурора РФ или подчиненного ему соответствующего прокурора по основаниям, которые регламентированы на законодательном уровне.

Все права политических партий можно разделить на общие, присущие этим и иным субъектам правовых отношений, и специальные - присущие только политическим партиям и иным субъектам политических общественных отношений.

Обязанности политической партии вытекают из конституционных принципов, понятия политической партии и принципов ее деятельности.

Политические партии в России включены в процесс властных отношений и выступают в качестве института представительной демократии, позволяя гражданам участвовать в политической жизни страны и обеспечивая взаимодействие гражданского общества и государства. Гармоничное взаимодействие между людьми и группами с различными

взглядами на самоидентификацию является необходимым для достижения социальной сплоченности. Когда гражданское общество нормально функционирует, исключительно естественным представляется то, что участие граждан в демократических процессах по большей части достигается посредством принадлежности к объединениям, в рамках которых они могут взаимодействовать друг с другом и совместно стремиться к общим целям.

**В третьей главе** рассматривается участие политических партий в выборах и референдумах. Право избирать и быть избранным, а также иные избирательные права относятся к числу основных прав граждан Российской Федерации, что отражено в соответствующих статьях Конституции Российской Федерации, в международно-правовых актах, ратифицированных Российской Федерацией, и в федеральном законодательстве.

Участие политических партий в выборах и референдумах регулируется обновленным Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В соответствии с действующим законодательством выборы - форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Политическая партия является единственным видом общественного объединения, которое обладает правом выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти.

Законодательством установлены требования, при соблюдении которых политическая партия, а в случаях, предусмотренных уставом политической партии, ее региональные отделения и иные структурные подразделения вправе принимать участие в выборах и референдумах.

**Заключение.**Проведенный анализ позволяет сформулировать ряд выводов и предложений.

Политическая партия – это особая система, которая выражает интересы общественности, её класса или слоев, объединяет тех представителей, которые готовы к активной деятельности, осуществляет руководство ими для достижения цели.

Целями политических партий является достижение власти и реализация собственной программы. Политическая партия – это хорошо организованное образование, имеющее четкую структуру, лидеров и иерархию. Следовательно, признаки политической партии – выражение интересов и идеалов социальных групп, борьба за власть и воплощение в реальность собственной программы, наличие определенной структуры.

Государство провозгласило, что в Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность.

Проанализировано законодательное регулирование функционирования политических партий. Говоря о регулировании политических партий можно сделать вывод, о том, что государство регулирует деятельность партий, а именно права и обязанности, функции, участие в выборах, финансовую деятельность, взаимоотношение с госорганами, международную и идеологическую деятельность. Ограничительными требованиями являются: общероссийский характер партии, количество членов, неидеологический, нерелигиозный, ненациональный характер этой организации. Представительство партий в законодательных органах обеспечивается объединениями избранных в них депутатов (фракций). Законодательством также определена правосубъектность партий: административная, гражданско-правовая, конституционно-правовая.

Политически партии обладают административно-правовым статусом, который складывается из имеющихся у них прав и обязанностей.

Законодательством четко определено, что деятельность политических партий основывается на принципах добровольности, равноправия,



самоуправления, законности и гласности. Политические партии свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности, за исключением ограничений, установленных Федеральным законом.

Стабильное и свободное функционирование всех политических партий является фактором построения современной демократической политической системы. Ее содержанием должна стать реальная конкуренция политических партий, представляющих различные интересы граждан. Только при таких условиях конституционные принципы многопартийности и политического плюрализма могут быть полноценно воплощены в политической жизни общества.