

Введение. Актуальность темы исследования проявляется в серьезности, социальной значимости, а также в уровне развития безработицы в современном российском обществе. Безработица с одной стороны является некой неминуемой спутницей современного общества, функционирующего по законам рыночной экономики, с другой стороны, необходимо понимать, что безработица характерна не только для неразвитых или слабых экономик, она также является обязательной составляющей даже вполне успешных стран.

В российской действительности безработица также присутствует, а как следствие, возникает необходимость создания условий, способствующих снижению безработицы, а также создание условий и гарантий, для людей которые напрямую столкнулись с безработицей. Для нашего государства особенностью социальной поддержки безработных является еще и тот факт, что на протяжении всего советского периода наша власть просто не сталкивалась с подобным явлением, а как следствие не вырабатывала каких-либо механизмов как борьбы с несуществующей безработицей, так и поддержки безработных. современные реалии требуют достойных гарантий и соответствующей поддержки со стороны государства в отношении безработных, которые особо нуждаются в помощи.

Современное законодательство устанавливает достаточно широкий перечень гарантий в отношении безработных, однако данный перечень мер не может кардинально решить проблемы безработицы и требует существенного развития и усовершенствования. Одним из самых серьезных механизмов социальной поддержки безработных, на наш взгляд является создание условий для максимальной занятости населения, постоянный рост деловой активности, который порождает увеличение спроса на рабочую силу.

Целью данной работы является исследование правовых норм, регулирующих правовое положение безработного гражданина.

Исходя из цели исследования, следует решить следующие задачи:

- исследовать понятие безработицы в России, проанализировать современную ситуацию с уровнем безработицы на современном рынке труда;
- изучить существующее понятие и признаки безработного в современном российском законодательстве, определить его права и обязанности;
- исследовать основные виды социальных гарантий, установленных законодателем в отношении безработных граждан;
- проанализировать особенности правового регулирования такого вида социальной поддержки безработных как пособие по безработице;
- установить правовую оценку существующим проблемам защиты безработных граждан в современной России.

Объектом исследования данной работы является правовой статус безработного гражданина включающий в себя прав и обязанности безработного, его ответственность а также социальные гарантии и компенсации.

Предметом исследования являются нормы трудового законодательства, регулирующие правовое положение безработного гражданина в Российской Федерации.

Методологической основой исследования является общенаучный диалектический метод познания. В процессе исследования использовались также исторический, формально-логический, сравнительно-правовой, системный, метод функционального анализа и другие методы научного познания.

Нормативно-правовую базу данной работы составляют: Конституция Российской Федерации 1993 г., положения Трудового кодекса Российской Федерации, Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации», а также другие нормативно-правовые акты.

Теоретической основой работы выступают научные труды специалистов-юристов, посвященные изучению проблемы безработицы.

Эмпирическую основу исследования составили материалы периодической печати и судебной практики.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и библиографического списка.

Основное содержание работы. Безработица выступает неминуемым спутником любого современного общества, является некой обязательной формой отражения рыночных отношений, серьезной проблемой для государственных органов, да и для самих безработных. Для более развитых государств уровень социальных гарантий становится определяющим и центральным в деятельности государственных органов, в связи с чем степень защиты собственных, а зачастую и иностранных граждан от безработицы достаточно высок. Однако даже в успешных государствах, отличающихся высоким уровнем ВВП, уровнем жизни граждан, высоким уровнем социальных гарантий и дохода населения безработица также присутствует, но, как правило, несколько в другом объеме, нежели в развивающихся странах. Безработица связана не только со степенью государственного участия в социальных сферах, но и напрямую отражает уровень развития экономики.

Саратовская область согласно данным Росстата по численному составу безработных граждан представлена следующими данными - 57,403 тысячи человек в 2017 г, при численности рабочей силы в 1199,751, что составляет 4,8 % и 60,344 тысяч в 2018 году при численности рабочей силы 1196,538 – 5%. Как видно из данных, в отличие от других регионов- лидеров по количеству безработных граждан, хотя, следует отметить, что данные цифры нужно рассматривать в контексте с общей численностью трудоспособного населения в каждом регионе, где происходило снижение количества

безработных от 2017 года к 2018 году в Саратовской области прослеживается обратная тенденция – увеличения количества безработных граждан¹.

Однако следует отметить, что официальная статистика не учитывает огромное число людей, реально являющихся безработными, однако в силу особенностей легального признания человека безработным не признаваемыми таковыми официально. К таковым можно относить лиц имеющих нестабильный заработок, самозанятых, лиц, которые не встали на учет в службы занятости и т.д. Как отметил Г.В. Хныкин: «Этих лиц именовали по-разному: скрытые безработные, асоциальные элементы, нелегалы, представители "серого" рынка труда, неформального сектора экономики и т.п. Общее обозначение данной категории прекариата появилось только к середине 2017 г. - законодатель выбрал для этого термин «самозанятые».² Так, к примеру, согласно данным Росстата численность работников, работавших неполное рабочее время по инициативе работодателя в 2017 году составило 334, 4 тысячи человек, а в 2018 году – 219,2 тысячи человек. А эти люди официально не являются безработными, хотя, зачастую, уровень их занятости, а соответственно доходов никак не отражает понятие занятого гражданина.

Таким образом, оперируя данными безработицы, мы говорим только о данных официально зарегистрированной безработицы, в то время как скрытая безработица остается за пределами внимания государственных органов. Подобная ситуация существенно искажает реальность в сфере учета конкретного числа граждан нашей страны, находящихся в состоянии безработицы.

¹ См.: Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/tab_trud3.htm (дата обращения: 12.05.2019 г.).

² Хныкин Г. В. Прекариат как субъект трудовых отношений // Законодательство. 2019. № 2. С. 34 - 39.

Проблемы, связанные с безработицей, а особенно со скрытой безработицей особенно актуальны еще и по тому, что длительное отсутствие или полная утрата работы негативно сказывается не только на финансово-экономическом положении безработных, но и на их социальном и психологическом состоянии.

Безработными являются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. Согласно п.3. ст.3 Закона «О занятости..» не могут быть признаны безработными граждане, которые в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы отказались от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие квалификации - в случае двух отказов от профессионального обучения или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Данное положение вызывает определенные вопросы. Таким образом, законодатель обязывает работника соглашаться на любые варианты предлагаемой работы, формально являющейся подходящей. Однако, как правило, такая работа не подходит человеку по критериям, которые не отнесены законом к обязательно отражаемым – например, по заработной плате.

Согласно п.3. ст.3 Закона «О занятости..» не могут быть признаны безработными граждане, которые в течении 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы отказались от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие квалификации - в случае двух отказов от профессионального обучения или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Данное положение вызывает определенные вопросы. Таким образом,

законодатель обязывает работника соглашаться на любые варианты предлагаемой работы, формально являющейся подходящей. Однако, как правило, такая работа не подходит человеку по критериям, которые не отнесены законом к обязательно отражаемым – например, по заработной плате.

В отношении безработного установлены ряд прав. Так, к примеру, безработный имеет право на получение помощи государства в поиске работы и в трудоустройстве. Реализация указанного права безработного – это одна из основных задач государственного регулирования безработицы в стране. Достаточно важным является право на выбор места работы путем прямого обращения к работодателю, или путем бесплатного посредничества органов службы занятости, или с помощью других организаций по содействию в трудоустройстве населения. Не менее важным является и право безработного на бесплатную профессиональную ориентацию и ряд других прав.

Кроме того в отношении безработного установлены ряд социальных гарантий. Так, к примеру, безработным гражданам гарантируются:

- социальная поддержка;
- осуществление мер активной политики занятости населения, включая бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию по направлению органов службы занятости;
- бесплатное медицинское освидетельствование при направлении органами службы занятости для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования;
- выплату пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного;

- выплату стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости, в том числе в период временной нетрудоспособности;
- возможность участия в оплачиваемых общественных работах.

Кроме того, установлены дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, которые проявляются в разработке и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций, к примеру, в рамках реализации прав на труд инвалидов, а также путем организации обучения по специальным программам и другими мерами.

Отдельное внимание следует уделить и самому размеру пособия по безработице. С одной стороны государство отмечает, что это одно из базовых гарантий со стороны государства в отношении лица потерявшего работу, с другой стороны пособие по безработице с 2009 года до 2018 года не подлежало никакому увеличению и индексации и составляло от минимального 850 рублей до максимального 4900 рублей. Т.е. одна из базовых гарантий в отношении безработного гражданина со стороны государства практически 10 лет составляла максимум 4900 рублей, что, как мы понимаем абсолютно не выполняет фикцию поддержки уровня жизни на период поиска работы.

С января 2019 года пособие по безработице было увеличено, но при этом был сокращен период его выплаты в 2 раза. В настоящее время минимальный размер пособия по безработице составляет 1500 рублей, а максимальный размер повышен до 8000 рублей, а для граждан предпенсионного возраста до 11280 рублей¹. При этом пособие по безработице выступает основным

¹См.: О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2019 год. Постановление Правительства РФ от 15 ноября 2018 г. N 1375 // СЗ РФ. 2018. N 48, ст. 7417.

доходом безработного, это все его средства для существования, однако эти средства установлены на уровне, который гораздо ниже прожиточного минимума.

Заключение. Рассмотрев особенности правового статуса безработного гражданина в Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что, несмотря на существующие уровни защиты безработных современным законодательством, проблема безработицы в России, по-прежнему является наиболее обостренной и актуальной из всех социальных явлений, так как она напрямую затрагивает человека, его законные интересы и его социальный статус. Безработица – это серьезная социальная проблема, решение которой требует не просто внимания государства, а искренней заинтересованности в ее решении. Однако, как мы понимаем, подобные социальные проекты очень затратные для бюджета, а соответственно не всегда попадают в первостепенный перечень вопросов для решения.

Рассмотрев не только особенности социальной поддержки безработных, но и саму безработицу, как одно из важных социальных явлений, можно сделать вывод о том, что арсенал средств политики занятости достаточно широк и уже давно апробирован мировой практикой. Это различные способы субсидирования оплаты труда, механизм квотирования рабочих мест, организация оперативного переобучения граждан, стимулирование их территориального перераспределения, активация работодателей к созданию рабочих мест для труда на условиях гибких режимов рабочего времени, регулирование совместительства и, наконец, организация временных общественных работ. Анализ использования подобных механизмов в развитых странах, особенно общественных работ и других гибких форм занятости, показывает высокий результат от подобных мероприятий, так как перечисленные меры создают условия для высокой мобильности безработных, что существенно снижает продолжительность безработицы. Более активное использование подобных

механизмов в российской системе социальной поддержки безработных, на наш взгляд, может улучшить ситуацию с безработицей и в нашей стране.

В результате проведенного исследования хочется также сделать вывод о том, что, несмотря на постоянные изменения, которые вносятся в закон «О занятости..» в настоящее время существует необходимость в выработке новых подходов к решению проблемы безработицы. Прежде всего, речь идет о совершенствовании законодательства о занятости с точки зрения правил взаимодействия субъектов рынка труда - государства, работодателей, и наемных работников, изменения условий присвоения статуса безработного, повышения ответственности работодателей за соблюдение законодательства в области занятости, усиления роли региональных администраций в регулировании положения на местных рынках труда. Механизмы социальной поддержки безработных в настоящее время требуют также изменений и развития.

Особое внимание следует уделить необходимости ориентирования законодательства на предупреждение возникновения безработицы, нежели на устранение ее последствий. Так, к примеру, создание превентивных мер, направленных, с одной стороны, на повышение ответственности работодателей за состояние рынка труда, с другой – на ужесточение условий, регламентирующих поддержку незанятого населения со стороны государства в частности, при присвоении статуса безработного, определении порядка и размера назначаемых пособий послужило бы, на мой взгляд, серьезной основой для улучшения состояния на рынке труда в контексте наличия незанятого населения.

Проанализировав и изучив современное состояние социальной поддержки безработным в нашем государстве, можно однозначно отметить, что у безработных граждан наряду с занятыми в сфере труда гражданами есть свои права и обязанности. В отношении безработных установлены определенные социальные гарантии, которые осуществляются государством,

предоставляя безработным гражданам права и гарантии, которыми они реально пользуются. Но, при этом следует помнить, что ряд гарантий, к сожалению, носит больше декларативный характер, а отдельные из них, не способны создать значимых условий для поддержки человека, потерявшего работу.

Наиболее ярким примером может стать пособие по безработице, которое с 2009 по 2019 год не изменялось государством и колебалось от минимального в 850 рублей, до максимального в 4900 рублей. В настоящее время на 2019 год пособие по безработице было увеличено до размеров – 1500 рублей в качестве минимального размера до 8000 рублей как максимальный размер, однако при этом было сокращено время выплат пособия по безработице в 2 раза. При этом именно пособие по безработице выступает основной составляющей социальной поддержки государством безработных граждан. Однако подобное невнимание со стороны государства к пособию по безработице не способствует созданию условий полной защищенности гражданина, потерявшего работу. С подобными гарантиями у него нет возможности реализовывать свой потенциал при поиске работы, ориентироваться на уровень собственной квалификации, профессиональные интересы и т.п. Он вынужден соглашаться на ту работу, которая даст ему возможность к нормальному существованию. На наш взгляд, развитие законодательства должно осуществляться в сторону не просто провозглашения определенных норм, но и их значимости в отношении субъектов, на которых они направлены.