

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и
муниципального права

**Система защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской
Республике**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 512 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Азадовой Джемал Перхадовны

Научный руководитель
доцент кафедры конституционного и
муниципального права, к.п.н.

дата, подпись

Е.В. Бердникова

Заведующий кафедрой
конституционного и
муниципального права,
профессор, д.ю.н.

дата, подпись

Г.Н. Комкова

Саратов 2019 год

Введение

Актуальность темы исследования. Установленный Конституцией Кыргызской Республики основной принцип признания человека, его жизни, его прав и свобод наивысшими ценностями государства является не абстрактным декларативным, а имеет совершенно конкретное содержание, согласно которому, защита прав и свобод человека и гражданина представляет собой конституционно-правовую и международно-правовую обязанность государства.

Проблема исследования прав человека и гражданина является основной частью проблемы фактического положения личности в обществе и государстве, поэтому определяя понятие прав и свобод, необходимо отметить, что право - это свобода или возможность поведения для каждого человека. Институт прав и свобод человека и гражданина – центральный институт в конституционном праве, закрепляющий свободу народа и каждого человека от произвола государственной власти. Это - основа конституционного строя.

Целью работы является исследование возможностей судебной защиты прав и свобод человека и гражданина в республике Киргизия.

Для достижения обозначенной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- раскрыть понятие и основные признаки защиты прав и свобод человека и гражданина;
- изучить особенности судебных и административных способов защиты прав и свобод человека и гражданина;
- рассмотреть место и роль самозащиты, как самостоятельного способа защиты прав и свобод;
- определить конституционно-правовые гарантии защиты прав человека в Кыргызской республике;
- рассмотреть особенности судебной защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республики;

- дать характеристику внесудебным способам защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике.

Теоретическую основу исследования составили изученные и использованные научно-монографические материалы, законодательные и иные нормативные правовые акты, обобщения и публикации по вопросам деятельности Конституционного Суда Кыргызской Республики.

Нормативную базу исследования составили Конституция Кыргызской Республики, международно-правовые акты: Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Международный Пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), федеральные конституционные законы, федеральные законы и другие нормативные правовые акты, касающиеся предмета исследования. В целях исследования вопроса о защите прав и свобод человека автором использовались постановления и определения Конституционного Суда Кыргызской Республики.

Работа состоит из введения, 2 глав, заключения, списка использованных источников.

Во введении обосновывается актуальность проблемы, определяются объект, предмет, цель, задачи, методы исследования.

В первой главе дана характеристика основным видам и содержанию прав и свобод человека и гражданина, рассмотрены судебные и административные способы защиты прав и свобод человека и гражданина, особенности самозащиты как самостоятельного способа защиты прав и свобод человека.

Во второй главе проанализированы особенности защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской республике, включая анализ Конституционно-правовых гарантий защиты прав человека в Кыргызской республике, а так же судебные и внесудебные способы защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике.

В заключении даются обобщающие выводы, подводятся итоги исследования.

Список использованной литературы включает 45 наименований.

Понятие и содержание системы защиты прав и свобод человека и гражданина.

Права человека являются неотделимым свойством каждого человека и существенным признаком его существования. Государство не «дарит» человеку его права, оно лишь закрепляет их законодательно и является гарантом их реализации. При соблюдении данных условия государство можно считать правовым. В случае игнорирования государством естественных прав человека или, ущемлении, уничтожении их, препятствии их осуществлению или созданию условий для реализации прав только определенных групп лиц, сословий, классов, государство можно охарактеризовать как антидемократическое (авторитарное, тоталитарное и т.п.).

В данном случае речь идет о запрещении отрицать или ограничивать эту свободу, обращенное к какому-либо кругу субъектов, которые должны эту свободу уважать, то есть к любому, кто эту свободу нарушает. Иногда, свобода рассматривается как сфера человеческого поведения, в которую государство обязуется не вмешиваться¹.

В конституции как нормативном акте высшей юридической силы закрепляются основные права, свободы и обязанности человека и гражданина. Однако к основным правам относят не только права, указанные в конституции, перечень прав может быть расширен законодательством. Помимо этого, выделение основных прав, как особой группы не означает, ущемление других прав и что другие права охраняются с меньшей силой.

Свобода, как основное право - это определенная государством и зафиксированная в его конституции возможность, которая позволяет

¹Витрук, Н.В. Общая теория правового положения личности. / Н.В. Витрук. М.: НОРМА, 2008. С. 211

каждому гражданину выбирать вид и характер своего поведения, использовать предоставленные ему блага как в своих личных, так и в общественных интересах².

Основные права и свободы человека и гражданина закрепляются в международно-правовых актах и конституциях конкретных государств. Одним из общепринятых критериев их классификации являются сферы жизнедеятельности общества, в которых реализуются те или иные интересы и потребности личности. В соответствии с данным критерием различают гражданские (личные), экономические, политические, социальные, культурные, экологические и информационные права³.

Основные права и свободы обладают совокупностью следующих признаков:

- они являются конституционными (они закрепляются в конституциях или в соответствующих законах);
- имеют высшую юридическую силу;
- они формируют юридическую базу для всей совокупности свобод;
- характеризуются как социальная ценность и имеют высшую юридическую силу;
- их признание, соблюдение, покровительство и защита является обязанностью государства.

Несмотря на то, что права и свободы действуют непосредственно, необходимо формировать механизмы для их реализации и защиты, тем более, что такая потребность в правозащитном механизме растет, в случае нарушения этих прав. Кроме деятельности органов государства по защите прав граждан, в правозащитный механизм включается так же борьба непосредственно самих граждан за претворение в жизнь установленных законодательством прав и свобод.

²Лунц Л.А. Курс международного права. Особенная часть / Л.А. Лунц. М.: Норма, 2014. С. 44

³Витрук, Н.В. Общая теория правового положения личности. / Н.В. Витрук. М.: НОРМА, 2008. С. 211

В Конституциях развитых стран предусматривается возможность человека защищать свои права и свободы всеми доступными способами, не противоречащими законодательству.

Различают следующие формы защиты прав личности:

- 1) защита прав органами публичной власти;
- 2) защита прав граждан общественными объединениями;
- 3) самозащита прав человеком, включающая в себя:
 - обращения в государственные органы и органы местного самоуправления;
 - обжалование действий (бездействия) должностных лиц, нарушающих права граждан;
 - обращения в средства массовой информации и правозащитные организации, общественные объединения;
 - публичные выступления граждан в защиту своих прав;
 - обращения в международные органы по защите прав человека.

Самозащита прав, свобод и законных интересов – в современной юриспруденции понятие достаточно новое. Наряду с обязанностью государственных органов предоставлять защиту прав и свобод так же имеется и право человеку самостоятельно защищать свои права и свободы. Существующие юридические конструкции, имеющие много общего с самозащитой и в значительной степени производные от нее, такие как «необходимая оборона» и «крайняя необходимость», вместе с тем не дают возможность представить полную картину такого действенного и все большее распространяющегося юридического средства, как самозащита.

Судебная защита прав человека представляет собой материальные и процессуальные права любого физического лица, в не зависимости от каких-либо различий по признакам государственной, социальной, половой, расовой, национальной, языковой или политической принадлежности или же от происхождения, материального и должностного положения, места

жительства, места рождения, религиозных и иных убеждений, принадлежности к общественным объединениям, и иных обстоятельств⁴.

Основной обязанностью является определённая государством в интересах всего общества и зафиксированная в конституции необходимость, которая предписывает каждому гражданину установленный вид, границы поведения и ответственность в случае его нарушения.

Все субъективные права, свободы и юридические обязанности, определяющие правовой статус гражданина, образуют единую систему, в основе которой лежат конституционные права, свободы и обязанности граждан. Не смотря на то, что они различны по своему характеру и содержанию, однако они отражают коренные связи, которые сложились между государством и его гражданами, поэтому в данном значении они едины и являются неразрывным целым, что при этом, не исключает возможность группировки основных прав, свобод и обязанностей по определенному направлению.

Обеспечение и защита конвенционных прав и свобод является задачей внутригосударственных судебных органов. В подавляющем большинстве государств-участников суды уже применяют Конвенцию с учетом решений Европейского суда и тем самым придают этим решениям прямое действие во внутреннем праве.

Особенности защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской республике.

Конституция Кыргызской республики, являясь основным законом государства, гарантирует защиту прав и свобод человека и гражданина в стране и определяет человека, его права и свободы высшей ценностью. В конституции так же указано, что признание, соблюдение и «защита прав и свобод гражданина является обязанностью государства, всех его органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц» (ст. 21 п. 4).

⁴Ясонов, В.М. Международное уголовное право / В.М. Ясонов. СПб.: Ладоба, 2014. С. 165

Указанное положение является одной из фундаментальных основ конституционного строя Кыргызской Республики.

Один из принципов, на которые опираются провозглашенные Конституцией права и свободы, является гарантированность как всеобщих начал, так и абсолютно конкретных прав и свобод в отдельности. Так в статье 13 Конституции Кыргызской Республики установлено, что свободы и права человека являются действующими. Они признаются в качестве абсолютных и неотчуждаемых, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти, органов местного самоуправления, защищаются законом и судом. Указанные положения свидетельствуют, что любое поведение человека по реализации своих прав и свобод (при соблюдении ограничения ст. 15, 17, 19 – не нарушая права и свободы других людей) является правомерным и не нуждается в наличии специальных нормативных актов.

Представительным органом, реализовывающим законодательную власть и осуществляющим контрольные функции в границах своих полномочий, является Жогорку Кенеш, создающий юридические механизмы для обеспечения действительного осуществления прав и свобод человека (ст. 54 п. 1). Жогорку Кенеш имеет право избирать и освобождать от должности Омбудсмена (Акыйкатчы) (ст. 58 п. 21). Должность Омбудсмена учреждается согласно Конституции Кыргызской Республики для обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, а так же органами местного самоуправления и должностными лицами, согласно общепризнанным нормам и принципам международного права, международным договорам КР⁵.

Исполнительная власть в Кыргызской Республике осуществляется Правительством, подчиненным ему министерством, государственными комитетами, административными ведомствами, иными

⁵Правовые способы и механизмы защиты права на свободу совести и свободу вероисповедания в Кыргызской Республике и Украине. Практическое пособие / Под общ.ред. А.В. Закревского. Бишкек: 2017. С. 7

органами исполнительной власти и местными государственными администрациями. В соответствии со статьей 68 Конституции высшим органом исполнительной государственной власти в Кыргызской Республике является Правительство (ст.68 п. 1,2), а защиту прав и свобод человека и гражданина осуществляет в Кыргызской Республике судебная власть. Задача защиты прав и свобод человека и гражданина стоит так же и перед прокуратурой, в обязанности которой входят рассмотрение обращений о нарушении прав человека. Прокуратура также выступает гарантом защиты нарушенных прав.

Каждому гражданину гарантируется право обращения в Конституционный суд при нарушении их конституционных прав и свобод. Конституционный суд является высшим органом судебной власти по защите Конституции, он принимает жалобы граждан по факту нарушения прав и свобод. Рассматривая гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина, необходимо учитывать положения Конституции, согласно которым человек сам может быть защитником своих прав и свобод и защищать их всеми способами, не запрещенными законом (ст. 15), обжаловать действия, нарушающие его права в вышестоящих судебных инстанциях (ст. 15 п. 10), обращаться в международные суды (ст. 15 п. 15)⁶. Особенное место среди гарантий прав и свобод человека и гражданина занимают юридические гарантии, охватывающие все правовые средства, обеспечивающие реализацию и охрану прав и свобод человека и гражданина. Выделяют следующие направления в реализации юридических гарантий и защиты прав и свобод:

- юридическое закрепление гарантий в нормативно-правовых актах;
- система охраны и защиты прав и свобод в обеспечении их настоящего использования;
- система охраны и защиты прав и свобод в борьбе с их нарушениями;

⁶Конституция Кыргызской Республики принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года, введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 года. Бишкек: Издательство «Академия», 2010

- развитие общественно-политической активности граждан;
- государственный и общественный контроль за соблюдением гарантий;
- повышение правосознания и правовой культуры каждого;
- развитие общественных организаций, которые призваны охранять и защищать права человека и гражданина.

Основным инструментом в обеспечении конституционных гарантий социально-экономических прав и свобод человека и гражданина в условиях организации в Кыргызстане гражданского общества является судебная власть. Суды всех уровней, несмотря на имеющиеся недостатки в условиях формирования гражданского общества в Кыргызстане представляют собой эффективное правовое средство защиты и обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан. Защищая конституционные свободы, суд находится в положении посредника между государством и личностью, между разнообразными физическими и юридическими лицами. Однако посредническая роль может быть эффективной только в том случае, если основывается на уважении и доверии с двух сторон и если реальными являются независимость, профессионализм, неподкупность судебного органа.

Права и свободы так же могут защищаться в Кыргызстане во внесудебном порядке. Например, в Конституции Кыргызской Республики в п.п. 1.2 ст. 40 установлено, что государство обеспечивает развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина, что является одной из организационно-правовых механизмов защиты прав и свобод человека. Это значит, что указанные органы публичной власти обеспечивают реализацию и защиту прав и свобод человека и гражданина, в том числе и права на охрану здоровья.

Квне судебным способам защиты прав и свобод человека и гражданина относится обращение в прокуратуру, к адвокатам, к уполномоченному органу, комиссию по правам человека и т. д.

Заключение

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

Одна из основных целей деятельности демократического правового государства состоит в обеспечении прав и свобод человека и гражданина. Для достижения этой цели государство создает систему защиты прав и свобод, а также устанавливает твердые юридические процедуры такой защиты.

Реализация прав и свобод и вследствие их осуществления неразрывно связаны, но между ними необходим определенный механизм, который способен обеспечить эффективный переход от одного к другому. Это происходит либо в процессе соблюдения гражданами установленного правопорядка, либо при осуществлении правоохранительной деятельности государства.

Так как основу действующей Конституции Кыргызской Республики составляет концепция приоритета интересов личности (прав и свобод человека как естественного индивидуума), взаимной ответственности государства и личности, в стране начат процесс гуманизации всех институтов государства и общества, в центре внимания сейчас - обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

С позиции содержания и выражения функции юридической защиты прав и свобод человека новая Конституция Кыргызской Республики является прогрессивным документом. В отличие от советских конституций она не только декларирует права и свободы человека и гражданина, но и реально признает ценность человека в Кыргызской Республике и обязывает государство стоять на защите личности.

Вместе с тем Конституция Кыргызской Республики унаследовала от советских основных законов задачу охраны и защиты политического (или конституционного) строя в государстве. Как и прежде, Конституция не столько защищает человека, сколько охраняет конституционный строй,

который в свою очередь призван защищать человека. Казалось бы, что такая направленность Конституции не может быть неверной. Однако функция защиты человека при подобном подходе утрачивает возможность прямого действия. Опосредованность заведомо снижает эффективность защитительной функции Конституции, а сам институт защиты человека в Конституции имеет метафизический вид: форму пустых и не всегда понятных «гарантий» защиты, которые придают Конституции высокую декларативность, но реально оказывают слабое влияние на состояние защищенности человека.

На наш взгляд, в Кыргызстане на сегодняшний день, необходимо больше внимания уделять решению вопросов о правах и свободах граждан, а при возникновении разногласий и противоречий попытаться достичь консенсуса. В современном обществе забота об обездоленных, о тех, кто не в состоянии защитить себя, является неотъемлемой функцией государства. Защита прав и свобод граждан, относящихся к социально уязвимым группам, должна стать одним из приоритетов политики Кыргызской Республики в области прав человека.