

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА:
РЕАЛИЗАЦИЯ В РФ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 512 группы
направления (специальности) 40.03.01
«Юриспруденция»
юридического факультета
Саркисян Нина Санвеловны

Научный руководитель
доцент кафедры конституционного
и муниципального права к.ю.н.

_____ Абаева Е.А.

Заведующий кафедрой
конституционного и муниципального права
д.ю.н., профессор,
Заслуженный юрист РФ

_____ Комкова Г.Н.

Саратов, 2019 год

Во **Введении** обосновывается актуальность исследования, его цель и задачи. Конституция Российской Федерации сыграла решающую роль в становлении гражданского общества и российской демократии, обозначила систему особых правоотношений, связанных с защитой прав и свобод человека и гражданина, в основе которой лежат государственные способы защиты. Государственная защита прав человека и гражданина, не исключает возможности человека самостоятельно защитить и отстоять свои права. Особое внимание со стороны российских исследователей, в течение последних десятков лет было уделено теме международной защиты прав граждан Российской Федерации, оно также не ослабевает и в наши дни. Это связано с увеличением практики Европейского Суда по правам человека по делам с участием России и формированием базы соответствующих ей правовых позиций, которые относятся к проблемам защиты прав человека в нашей стране.

Степень разработанности темы: Механизм реализации прав и свобод человека, а так же их реализация в РФ. Это прежде всего, сложный процедурно-правовой порядок реализации прав, свобод и обязанностей, при котором закон устанавливает известную алгоритмичность порядка реализации, его процедуру: последовательность действий самого носителя прав и свобод и обязанных субъектов права, а также содержание этих действий, выполнение которых и направлено на наиболее полное и точное использование права или свободы.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при международной защите прав граждан Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, содержащие положения о защите прав граждан.

Цель исследования настоящей работы является исследование международных механизмов защиты прав человека и их реализации в РФ, а также в раскрытии понятия и содержания норм права на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, как основы демократического строя и одной из гарантий реализации основных прав и свобод человека и гражданина в России. Для достижения поставленной цели в рамках исследования ставятся **следующие задачи:**

1. Раскрыть Общеизвестные принципы и нормы международного права как источники международного механизма защиты прав человека;
2. Изучить Международный контроль в сфере защиты прав человека;
3. Исследовать Деятельность ООН как универсального органа по защите прав человека;
4. Определить Европейский суд по правам человека в механизме защиты прав человека Совета Европы;
5. Рассмотреть Механизм защиты прав человека в рамках СНГ.

Методологическую основу исследования составляет научные и специальные методы познания. В работе будут использованы методы анализа, сравнения, исторический и статистический методы.

В процессе исследования международно-правовых механизмов защиты прав использовались различные методы познавательной деятельности, а именно: анализа, синтеза, историзма и аналогии.

Поскольку исследование построено на использовании значительного нормативного материала основным является метод сравнительного анализа. Кроме того, данный метод использован для определения эффективности международных механизмов защиты прав женщин.

Для решения задач и достижения цели исследования были привлечены **также следующие методы:** формально-юридический, сравнительно-правовой, логический и др.

При выполнении работы в рамках диалектического и системного подходов к познанию изучаемых объекта и предмета исследования

использовались методы абстрагирования и анализа общественной практики, единство общего, особенного и единичного, сравнительного анализа, а также статистические, графические и другие методы обработки и обобщения информации.

Теоретической основой настоящей работы послужили труды таких авторов, как: Агеева А.В., Алисиевич Е.С., Анисимова Л.В., Белясов С.Н., Богатырев А.Г., Вагизов Р.Г., Вартамян М.С., Доронина Н.Г., Заблоцкая В.В., Коршунова Е.Н. Корбут Л.В., Миронова А.В., Муравьева М.Г., Осавелюк А.М., Пушкарева Н.Л., Семенова В.Э., Соловьева Е.А., Чеботарева А.С., Шведова Н.А., Юклова Т.Г., Яцентюк О.Н. и др.

В целом проблемы защиты международных прав в большей или меньшей степени затрагивались в работах таких российских ученых, как А.Х. Абашидзе, Г.И. Иванов, В.М. Шумилов, Л.М. Энтин. Проблеме обеспечения и международной защиты прав человека посвящены работы, Дмитриевой Г.К., Коршуновой Е.Н., Мироновой А.В. Муравьевой М.Г. Рубиной И.Е., Смирновой Р.М., Чеботаревой А.С. и др.

Отдельные аспекты относящиеся к теме исследования содержатся в трудах таких представителей российской науки, как Н.А. Бердяев, Н.Я. Данилевский, И.А. Ильин, К.Д. Кавелин, Н.М. Карамзин, Е.А. Кистяковский, П.Н. Милюков, П.И. Новгородцев, Л.И. Петражицкий, К.П. Победоносцев, В.С. Соловьев, С.С. Уваров, И.Я. Фойницкий, Б.Н. Чичерин и другие.

Определенный вклад в развитие теории прав и свобод человека внесена многоплановыми исследованиями Н.А. Бобровой, Н.В. Витрука, Л.Д. Воеводина, О.В. Воробьева, В.Н. Иванова, Д.А. Керимова, В.В. Копейчикова, В.В. Малькова, И.Е. Фарбера, В.М. Чхиквадзе и др.

В постсоветский период проблема прав человека рассматривалась такими учеными-государствоведами, как С.А. Авакьян, М.В. Баглай, Н.А. Богданова, В.В. Бойцова, Н.С. Бондарь, В.М. Жуйков, Ю.И. Лейбо, Е.А. Лукашева, В.А. Карташкин, Н.С. Колесова, А.М. Ларин, И.А. Ледях, Г.В.

Мальцев, В.С. Нерсисянц, Л.А. Окуньков, Б.Н. Топорнин, Н.Г. Салищева, В.Е. Чиркин, Б.С. Эбзеев и другие.

Нормативная база исследования включает в себя Документы и материалы ООН и ее специализированных учреждений, региональные документы по правам человека, практика деятельности договорных и функциональных органов ООН (Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Комитета по правам человека, Комиссии ООН по положению женщин), решения Суда Европейских Сообществ, Европейского суда по правам человека, а так же Конституция РФ, федерального конституционного и федерального законодательства, законодательства субъектов РФ; постановления Конституционного Суда РФ, нормативных правовых актов органов исполнительной власти, а также материалов судебной и правоприменительной практики, имеющих отношение к гражданским (личным) правам и свободам человека и гражданина.

Практическая значимость исследования состоит в том, что оно является монографическим исследованием, которое посвящено проблемам комплексного изучения гарантий гражданских (личных) прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации на современном этапе развития общества и государства. В работе определены главные направления совершенствования законодательства, регламентирующего защиту гражданских (личных) прав и свобод человека и гражданина.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя пять параграфов, заключения, списка литературы.

Основное содержание работы

В первой главе осуществляется знакомство с понятием и общепризнанными принципами и нормами международного права как источниками международного механизма защиты прав человека, а так же международный контроль в сфере защиты прав человека.

Международные механизмы защиты прав человека образуют специальные органы, осуществляющие международный контроль за деятельностью государств в сфере обеспечения и охраны прав человека. Такой контроль реализуется на двух уровнях: в рамках ООН (так называемый универсальный уровень) и на региональном, например в рамках Совета Европы, СНГ и др. В рамках ООН действует Комиссия по правам человека, которая рассматривает любые гуманитарные вопросы.

Решения международных органов не носят обязательного характера для государства, чьи действия нарушают права человека, но создают вокруг него негативное общественное мнение мирового сообщества. Из региональных международных органов наиболее эффективно работает Европейский Суд по правам человека, куда могут обращаться не только государства-участники, но и неправительственные организации, группы лиц и отдельные личности, которые, по их мнению, стали жертвами нарушения Европейской конвенции о защите прав человека и ключевых свобод 1950 г. со стороны властей. Жалобы на действия частных лиц Европейским Судом не принимаются. Решение Европейского Суда является окончательным и обязательным для государств — участников Конвенции 1950 г. Суд вправе взыскать с государства, чьи действия обжалуются, расходы на оплату судебной процедуры или суммы в пользу выигравшего процесс заявителя. Государство, не выполнившее решение Суда, может быть подвергнуто штрафу, возможно и приостановление его членства в Совете Европы.

Таким образом, главным средством защиты прав человека служат национальные суды и другие органы государства, которые обязаны защищать не только конституционные права и свободы, но и права, предусмотренные международными договорами, иными документами, подписанными и ратифицированными государством-участником.

Право на свободу и личную неприкосновенность — это основное гражданское право человека, закрепленное в настоящее время как в конституциях значительного числа государств, так и в основных

международных актах, посвященных правам человека, включая Всеобщую декларацию прав человека 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, а также международные соглашения и иные акты регионального уровня.

Цель регулирования международного права заключается в разрешении вопросов, требующих совместного регулирования со стороны нескольких государств или всего международного сообщества. В основном, это вопросы международного мира и безопасности, мировой экологии, определения правового статуса нейтральных территорий - космоса, Антарктики и т.п.

Так же, рассматривается вопрос о соотношении национального и международного права. В различных государствах, подходы к пониманию соотношения национального и международного права существенно различаются. Анализ действующих конституций зарубежных государств, позволяет говорить о наличии трех различных подходов к решению этой проблемы. Одна группа конституций сохраняет приоритет национального законодательства перед нормами международных договоров, во второй группе конституций устанавливается равное положение норм международного договора и национального права, в третьей группе конституций, которые закрепляют приоритет общепризнанных принципов международного права и норм международных договоров перед национальным законодательством.

Что касается международного контроля в сфере защиты прав человека, координационным центром сотрудничества государств по защите прав и свобод человека и гражданина является ООН. Эта организация была создана с целью содействия повышению уровня жизни, полной занятости населения и условий экономического и социального развития и прогресса, разрешению международных проблем в области экономической, социальной, культуры, здравоохранения и других сфер. Всеобщая декларация прав человека – рекомендованный для всех стран-членов ООН документ, принятый на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III)

(Международный пакт о правах человека) от 10 декабря 1948 года. Текст Декларации является первым глобальным определением прав, которыми обладают все люди.

Европейская конвенция о правах человека провозглашает ряд основополагающих прав и свобод (право на жизнь, запрет пыток, запрет рабства и подневольного труда, право на свободу и личную неприкосновенность, право на справедливое судебное разбирательство, запрет на не установленное законом наказание, право на уважение личной и семейной жизни, право на свободу мысли, совести и религии, право на свободу выражать свое мнение, право на свободу собраний и ассоциации с другими, право вступать в брак, право на эффективные средства правовой защиты, запрет дискриминации).

Все предполагаемые нарушения прав человека напрямую относятся к юрисдикции Европейского Суда по правам человека. Отличительной чертой Суда является возможность сторон в споре подавать в течение трех месяцев, считая с даты вынесения Палатой постановления, прошения о его направлении на рассмотрение Большой Палаты. Комитет в составе пяти членов Большой Палаты решает, удовлетворять ли это прошение или нет.

Стороны в споре обязаны подчиняться постановлениям Суда и принимать все необходимые меры по их выполнению. Комитет министров Совета Европы осуществляет надзор за выполнением постановлений. Генеральный Секретарь может обратиться к странам — участницам Конвенции с просьбой предоставить информацию о том, каким образом их национальное законодательство гарантирует ее эффективную имплементацию.

В работе продемонстрированы основные задачи Европейской социальной хартии, Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания — конвенция Совета Европы, рамочной конвенции о защите национальных меньшинств — конвенция Совета Европы, Конвенции Совета Европы

о противодействии торговле людьми, конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека.

Во второй главе «Международные системы защиты прав человека в механизме защиты прав человека в России» рассматривается Деятельность ООН как универсального органа по защите прав человека, так же Европейский суд по правам человека в механизме защиты прав человека Совета Европы, механизм защиты прав человека в рамках СНГ.

Одним из важнейших достижений Организации Объединенных Наций является создание всеобъемлющего свода законов в области прав человека — универсального и защищаемого на международном уровне кодекса, к которому может присоединиться любое государство и к реализации которого стремятся все люди. Организация определила широкий круг признаваемых на международном уровне прав, включая гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права. Она также создала механизмы поощрения и защиты этих прав и содействия государствам в выполнении взятых на себя обязательств.

Основой этого свода законов являются Устав ООН и Всеобщая декларация прав человека, принятые Генеральной Ассамблеей в 1945 и 1948 годах соответственно.

Целями ООН, закрепленными в ее Уставе, являются поддержание международного мира и безопасности, предотвращение и устранение угрозы миру и подавление актов агрессии, улаживание или разрешение мирными средствами международных споров, развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов; осуществление международного сотрудничества в экономических, социальных, культурных и гуманитарных областях, поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Члены ООН обязаны действовать в соответствии со следующими принципами: суверенное равенство государств; разрешение международных

споров мирными средствами; отказ в международных отношениях от угрозы силой или ее применение против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства.

Членами ООН являются 193 государства мира.

Можно выделить четыре основных направления деятельности ООН:

- поддержание международного мира и безопасности;
- развитие международного сотрудничества в социально - экономической области и в области защиты прав человека;
- борьба с колониализмом, расизмом и апартеидом;
- кодификация и прогрессивное развитие международно-го права.

Говоря о Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод нужно отметить то, что она не только провозгласила основополагающие права человека, но и создала особый механизм их защиты. Первоначально этот механизм включал три органа, которые несли ответственность за обеспечение соблюдения обязательств, принятых на себя государствами - участниками Конвенции: Европейскую Комиссию по правам человека, Европейский Суд по правам человека и Комитет министров Совета Европы.

С 1 ноября 1998 г., по вступлении в силу Протокола № 11, первые два из этих органов были заменены единым, постоянно действующим Европейским Судом по правам человека.

Европейский Суд призван обеспечивать неукоснительное соблюдение и исполнение норм Конвенции ее государствами- участниками. Он осуществляет эту задачу путем рассмотрения и разрешения конкретных дел, принятых им к производству на основе индивидуальных жалоб, поданных физическим лицом, группой лиц или неправительственной организацией. Европейский Суд не является высшей инстанцией по отношению к судебной системе государства - участника Конвенции. Поэтому он не может отменить решение, вынесенное органом государственной власти или национальным судом, не дает указаний законодателю, не осуществляет абстрактный контроль национального законодательства или судебной практики, не имеет

права давать распоряжения о принятии мер , имеющих юридические последствия. Суд рассматривает только конкретные жалобы с тем , чтобы установить , действительно ли были допущены нарушения требований Конвенции. Однако Суд вправе присудить " справедливое удовлетворение претензии " в виде финансовой компенсации материального ущерба и морального вреда, а также возмещение выигравшей стороне всех издержек и расходов . В работе продемонстрирован механизм подачи, рассмотрения жалоб, контроля за исполнением решений Европейского Суда.

Разбирая вопрос механизма защиты прав человека в рамках СНГ, нужно сказать что СНГ образовался на территории бывшего Союза ССР после его распада в 1991 г. СНГ не является надгосударственным образованием и функционирует на добровольной основе. Целями Содружества в соответствии с положениями Устава и Декларации о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод от 24 сентября 1993 г. являются обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и документами СБСЕ -ОБСЕ для всех, вне зависимости от расы, этнической принадлежности, языка , религии, политических или иных убеждений, содействие гражданам государств - членов СНГ в свободном общении, контактах и передвижении в содружестве, взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений. За прошедшие годы в рамках СНГ создана солидная договорно -правовая база , действует ряд значимых многосторонних соглашений в сфере защиты прав человека.

В заключении подводятся основные итоги исследования существующих теоретико-правовых и конституционно-правовых подходов к изучению механизма реализации прав человека. Проведенная работа позволяет сделать вывод, что механизм реализации прав и свобод человека и гражданина является особым правовым механизмом, представляющим собой систему предусмотренных законом действий разнообразных субъектов,

направленных на получение (гарантирование получения) индивидуального или общественного блага. Механизм правовой защиты человека устанавливается не только самой конституцией и конституционным правом в целом, но и отраслевым законодательством и международным правом. Российская Федерация дополняет внутригосударственные способы судебной защиты международными способами защиты основных прав каждого лица, находящегося под юрисдикцией Российской Федерации. Международно-правовой механизм защиты человека включает как условия реализации прав человека, так и средства их защиты (международно-правовые нормы, фиксирующие права человека, деятельность ООН, юридическую международную ответственность за массовые нарушения прав человека, работу международных правозащитных организаций). Учреждение и функционирование такого механизма является одним из наиболее значительных в международной защите прав человека. Россия как суверенное государство определяет способы обеспечения прав человека в соответствии с внутренним законодательством и действующими международными актами. При этом она должна обеспечить осуществление прав человека без всяких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом и совместимы с международно-правовыми обязательствами. Основными инструментами внутригосударственной правовой имплементации в России являются нормы российского права. Применяя их, Российская Федерация должна, в конечном счете, осуществить цели и принципы, заложенные в международных договорах о правовой защите человека.