

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 511 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ имени Н.Г.Чернышевского
Мильшина Ильи Юрьевича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Заведующий кафедрой
конституционного и муниципального права,
д.ю.н., профессор

Г.Н. Комкова

Саратов 2019

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Таможенные органы – это органы исполнительной власти, регулирующие правоотношения, возникающие в области таможенного дела. Среди всей системы органов исполнительной власти таможенные органы характеризуются своей универсальностью и спецификой. Деятельность, которую они выполняют, не имеет аналогов. Ее многоплановость проявляется в разнообразии выполняемых таможенными органами функций. Назовем основные из них: взимание таможенных платежей и администрирование их в федеральный бюджет; производство таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС); совершение таможенных операций; выявление и пресечение нарушения таможенных правил; применение мер административного принуждения к нарушителям; ведение таможенной статистики и многие другие.

Исходя из такого разнообразия выполняемых полномочий за последние годы неоднократно менялась подведомственность таможенных органов в системе органов исполнительной власти. Так, до 2004 года они находились в непосредственном подчинении Правительства РФ, с 2004 по 2006 годы – в ведении Министерства экономического развития РФ, с 2006 -2016 годы. – опять в подчинении Правительства РФ, а с 2016 года по настоящее время – в подчинении Министерства финансов РФ.

Приоритеты развития таможенных органов определяются основными тенденциями, складывающимися в мировой политике и экономике. Деятельность таможенных органов определяется такими факторами, как: интеграционные процессы в рамках Евразийского экономического союза; принятие Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) и Федерального закона 03 августа 2018 года № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

изменение структуры внешнеторгового оборота и объемов декларирования товаров; применение ряда санкционных мер зарубежными странами и др.

Основные изменения в работе таможенных органов направлены на упрощение порядка прохождения таможенных формальностей, связанных с перемещением товара через таможенную границу. Время на совершение всех таможенных операций сокращается, делая их более простыми и быстрыми, работа таможенных органов становится более прозрачной и эффективной.

Эти и другие обстоятельства определили важность и актуальность исследуемой темы и вызвали интерес к проблемам, возникающим в данной сфере.

Степень разработанности темы. Проблемам организации и правового регулирования деятельности таможенных органов было посвящено немало научных трудов. Отдельные вопросы рассматриваемой темы отражены в работах О.Ю. Бакаевой, К.А. Бекашева, А.Ф. Ноздрачева, И.В. Тимошенко и ряда других авторов.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе правового регулирования и организации деятельности таможенных органов РФ.

Предметом исследования являются нормы конституционного, административного и финансового права, регулирующие общественные отношения, связанные с реализацией таможенными органами своих полномочий.

Целью исследования является проведение комплексного анализа особенностей правового регулирования и организации деятельности таможенных органов РФ в условиях функционирования Евразийского экономического союза.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- изучить понятие и признаки таможенных органов РФ;
- рассмотреть систему таможенных органов;

- проанализировать основные направления деятельности таможенных органов РФ в современных условиях;

- определить направления совершенствования деятельности таможенных органов.

Нормативно-правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс ЕАЭС, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность таможенных органов РФ.

Методологическая база исследования. В работе для решения поставленных задач использовались исторический, сравнительно-правовой, формально-логический, формально-юридический, социологический, статистический и другие методы познания процессов и явлений, а также специальные юридические методы толкования правовых норм.

Структура работы определена поставленной целью и включает две главы, четыре параграфа, введение, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы.

Первая глава бакалаврской работы «Организационно-правовая характеристика таможенных органов» посвящена анализу понятия, признаков и функций таможенных органов РФ, а также изучению системы таможенных органов.

В ней отмечено, что таможенные органы представляют собой федеральные органы исполнительной власти специальной компетенции, осуществляющие правоохранительную и финансовую деятельность в области таможенного дела с помощью присущих им форм и методов деятельности. Они обладают отличительными признаками, позволяющими выделить их из числа иных органов исполнительной власти: подведомственность Министерству финансов РФ, отнесение к федеральным органам

исполнительной власти, осуществление исполнительно-распорядительной деятельности; отнесение к органам специальной компетенции; наделение статусом правоохранительных органов; наличие официальных символов: (флага, знамени и эмблемы) и др.

Автор указывает, что специфика таможенных органов определяется содержанием деятельности, характером выполняемых ими задач и функций, и определяет то особое место, занимаемое указанными органами. В зависимости от направлений деятельности функции таможенных органов можно классифицировать на несколько групп: способствующие международному сотрудничеству; правоохранительные; финансовые; информационно-консультативные; организационные; протекционистские; статистические и др.

Сделан вывод, что приведенный перечень основных функций показывает многогранность и многоплановость деятельности таможенных органов, что обусловлено комплексным характером таможенного дела. Все функции таможенных органов взаимосвязаны и взаимообусловлены. Однако не все таможенные органы осуществляют все функции в совокупности. На практике такие низовые звенья таможенной системы, как таможенные посты, осуществляют в основном лишь несколько функций, например функции таможенного контроля, таможенных операций и таможенной статистики, не осуществляя функции международного сотрудничества и научно-исследовательские.

В работе отмечено, что таможенные органы образуют строгую иерархическую систему, включающую ФТС, РТУ, таможни и таможенные посты.

Федеральная таможенная служба является функциональным и организационным центром данной системы, возглавляет ее, объединяет и направляет деятельность всех звеньев системы, способствуя развитию и укреплению ее единства и целостности.

Региональные таможенные управления, являясь промежуточным руководящим звеном между ФТС России и таможенными органами, непосредственно осуществляют управление и контроль таможен и таможенных постов, находящихся в их подчинении, по вопросам таможенных операций, взимания платежей и иным вопросам; доводят до их сведения команды вышестоящего руководителя.

Таможни являются фундаментом таможенной системы, обеспечивающим решение задач и выполнение функций ФТС России связанных с:

– совершением таможенных операций при декларировании товаров в электронной форме и исполнением функций органа валютного контроля, в регионе своей деятельности в пределах своих полномочий, (электронные таможни).

– совершением таможенных операций и исполнением функций органа валютного контроля в регионе своей деятельности в пределах своих полномочий (таможни фактического контроля).

Автор замечает, что по отношению к подчиненным таможенным постам таможня фактического контроля является вышестоящим таможенным органом и руководит их деятельностью. Электронная таможня осуществляет руководство деятельностью таможенных постов, выполняющих функции по электронному декларированию (центры электронного декларирования), и является их вышестоящим органом.

Таможенный пост входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и является наиболее разветвленной низкой ступенькой системы таможенных органов, его первичным звеном, что, однако, совершенно не умаляет их роли в вопросах реализации стоящих перед таможенными органами задач.

Отмечено, что помимо названных звеньев, в ведении ФТС России находятся научные, образовательные и медицинские организации, печатные издания и иные учреждения, а также государственные унитарные

предприятия, деятельность которых способствует решению задач, возложенных на таможенные органы. Названные организации и государственные унитарные предприятия обеспечивают деятельность таможенных органов, и в соответствии с таможенным законодательством их можно отнести к элементам таможенной инфраструктуры.

Также в работе проведена классификация таможенных органов по различным основаниям: по местоположению, по характеру оформляемых товаров и выполняемых функций и др.

Во второй главе «Практические вопросы деятельности таможенных органов РФ» автором проведен анализ основных направлений деятельности таможенных органов и предложены направления их совершенствования. Это позволило автору выделить ее основные направления: финансовую; правоохранительную; контрольную; учетно-регистрационную; правовую; информационно-консультативную; хозяйственную.

В работе отмечено, что финансовая деятельность таможенных органов РФ заключается в образовании, распределении и использовании финансовых ресурсов федерального бюджета при выполнении таможенными органами своих полномочий. Образование денежных фондов происходит в результате взимания таможенными органами таможенных платежей. Кроме них в федеральную казну поступают штрафы, пени, недоимки. В настоящее время таможня формирует около 40% доходной части федерального бюджета страны.

Сделан вывод, что таможенные органы не только пополняют федеральную казну, но и сами получают финансирование из федерального бюджета. ФТС России в процессе распределения государственных финансов получает денежные средства из расходной части федерального бюджета и направляет их непосредственным получателям: РТУ, таможням и иным звеньям таможенной системы.

Особое внимание автор уделил правоохранительной деятельности таможенных органов. Осуществляя данную деятельность, таможенные

органы принимают меры по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций, выявляют и пресекают противоправные деяния.

Были изучены такие направления правоохранительной деятельности таможенных органов, как дознание, оперативно-розыскная деятельность и таможенные расследования.

В работе изучено и такое направление деятельности таможенных органов как контрольное, включающее проведение таможенного контроля и валютного контроля. Отмечено, что таможенные органы реализуют такие мероприятия по направлению таможенного контроля после выпуска товаров, как: выявление и пресечение нарушений таможенного законодательства; противодействие незаконному ввозу и обороту товаров; автоматизацию процессов проверочной деятельности; создание механизма прослеживаемости движения товаров и единого механизма таможенного и налогового администрирования.

Автор указал, что не менее важное направление деятельности таможенных органов – учетно-регистрационное, реализуется по следующим направлениям: таможенное оформление товаров и транспортных средств; ведение таможенной статистики; ведение реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела; защита прав интеллектуальной собственности и ведение реестра объектов интеллектуальной собственности.

Правовая работа является еще одним направлением деятельности таможенных органов. Так, ФТС России издает нормативные правовые акты, проводит соответствующие экспертизы, подготавливает и направляет в Минфин России проекты законодательных актов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Автор замечает, что информирование и консультирование являются одним из направлений деятельности таможенных органов, а обязанности по предоставлению услуг в этом направлении возложены на должностных лиц правовых отделов таможен.

Еще одним направлением деятельности таможенных органов названа хозяйственная деятельность. Она заключается в обеспечении нормальной и бесперебойной работы всей системы таможенных органов. В содержание данной деятельности входят вопросы финансирования, материального обеспечения, строительства таможенной инфраструктуры.

В работе были предложены следующие направления совершенствования деятельности таможенных органов:

- совершенствование нормативного правового регулирования, его унификация в рамках таможенного законодательства ЕАЭС;
- повышение эффективности таможенного контроля;
- совершенствование межведомственного взаимодействия при организации работы по различным направлениям;
- расширение информирования участников ВЭД по вопросам таможенного регулирования.

Эти и другие изменения предполагают увеличение объемов и структуры взаимного товарооборота, координацию таможенной и валютной политики, свободное движение не только капиталов, технологий и товаров, но и рабочей силы, запуск на этой основе саморазвивающихся процессов интеграции и модернизации.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.