

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРИНЦИП СВЕТСКОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 431 группы направления подготовки  
40.03.01 – «Юриспруденция» юридического факультета  
СГУ им. Н.Г.Чернышевского

**МОШКОВОЙ АНАСТАСИИ СЕРГЕЕВНЫ**

Научный руководитель  
к. п. н., доцент Е.В. Бердникова

Заведующий кафедрой  
профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ Г.Н.Комкова

Саратов 2019

**Актуальность** темы заключается в том, что, хотя этот принцип уже не первый век существует в нашем мире, имеются определенные проблемы его применения на практике, а так же определенные пробелы в законодательстве. И это относится не только к странам в которых принцип светскости закреплён не так давно, как в Российской Федерации, но и к странам откуда он берет свои истоки. Если же говорить о Российской Федерации, то формирование светскости на её территории идет в условиях создания общенациональной идеологии, отсутствия чётко выраженной государственно-конфессиональной политики, постоянного расширения конфессионального пространства, в процессе чего на практике возникает ряд сложностей.

В научных работах по данной теме отмечается расширение религиозного сознания, вследствие чего возникают вопросы связанные с разграничением принципа светскости и свободы совести. Также немаловажные вопросы, связанные с понятийным аппаратом, отсутствием четких юридических границ между церковью и государством.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере реализации принципа светскости в Российской Федерации.

**Предмет** исследования — конституционно-правовые нормы, определяющие взаимодействие государства и религиозных объединений, органов государства и личности по поводу реализации свободы совести и создания условий для удовлетворения религиозных потребностей человека.

**Цель** исследования заключается в том, чтобы провести конституционно-правовой комплексный анализ особенностей и тенденций развития принципа светскости в Российской Федерации, определить модель государственно-конфессиональных отношений в нашей стране и на основе полученных результатов разработать практические рекомендации по совершенствованию конституционно-правового регулирования отношений о свободе совести и религиозных объединений.

Достижение поставленной цели предполагает решение ряда научно-исследовательских **задач**:

- раскрыть сущность принципа светскости, его понятие и содержание, сформулировать определение;

- показать разнообразие подходов к пониманию принципа светскости, плюрализм взглядов и мнений по данному вопросу и сопоставить их друг с другом;

- изучить влияние религиозного конституционного правосознания на формирование светского государства в России;

- рассмотреть возможные варианты взаимодействия государства и религиозных объединений

- исследовать состояние действующего законодательства, закрепляющего светский характер государства, разработать предложения по его совершенствованию.

Правовой основой исследования выступают Конституция РФ, положения гражданского законодательства, федеральных законов, иных нормативных правовых актов, относящиеся к теме исследования.

**Теоретическая основа** выпускной квалификационной работы сформировалась в результате изучения и использования большого научно-монографического материала и публикаций по выбранной теме. Ценным источником явились работы отечественных ученых юристов И.В. Понкина, Мордовцевой Т.В., Сусловой Н.В., Бурьянова С.А., Фомина М.О. и других.

Методологической основой исследования является диалектический подход к рассматриваемым вопросам с использованием общих и частных методов научного познания, исторического, сравнительно-правового, формально-логического, социально-психологического, системного анализа.

Эмпирическую основу исследования составили сведения статистических данных РАН.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения, библиографического списка.

### **Основное содержание работы**

#### **Глава первая «Генезис правового закрепления принципа светскости в России и зарубежных странах» содержит три параграфа»**

Первый параграф «История развития принципа светскости в России» отражает развитие принципа светскости в Российской Федерации. Были рассмотрены наиболее важные периоды, которые имели значение для России в данной сфере. Начиная с «симфонии властей» при крещении Руси и заканчивая современным этапом конституционного закрепления светскости. Сделан вывод о прослеживании совершенствования данного принципа.

Второй параграф «Понятие и содержание принципа светскости» содержит основные положения связанные с принципом светскости. Раскрывают понятийный аппарат, связанный с данной сферой права. Светский характер Российской Федерации закреплен в ст. 14 Конституции РФ.

Данный принцип характеризуется следующим:

а) отделение церкви от государства означает, что государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений, не возлагает на них выполнение каких-либо государственных функций, не сопровождает свою деятельность религиозными обрядами и т.д. Религиозные объединения, в свою очередь, не участвуют в выборах органов власти, не участвуют в политической деятельности, не могут создавать свои подразделения в органах государственной и местной власти;

б) отделение школы от церкви. Однако религиозные организации вправе создавать собственные образовательные учреждения;

в) невозможность установления государственной или общеобязательной религии. Веровать или не веровать - личное дело каждого;

г) равенство религиозных объединений перед законом.

Третий параграф «Зарубежный опыт закрепления и реализации принципа светскости» содержит сравнительно – правовой анализ реализации принципа светскости на примере зарубежной практики. Рассматриваются страны стоявшие у истоков закрепления принципа светскости, а так же те, которые предпочитают отказываться от данного принципа и по сей день. В большинстве демократических стран, принцип светскости был закреплен и получил свою реализацию, еще на момент появления первых конституций. Принявших их одними из первых - Франции и США.

Для установления принципа светскости на территории США имело значение принятие Билля о правах от 15 декабря 1789 года. В нем устанавливались основные гражданские права человека - свобода совести, слова и печати, собраний и ношения оружия. Эти поправки обеспечивали право на свободное исповедование религий, или же право не исповедовать никакой. Данные законодательные акты действуют на территории США и в настоящий момент. Во Франции, детально было регламентировано отделение церкви от государства законом 1905 года, в нем четко оговаривалось, что государство не признает какую либо церковь, а так же не оплачивает деятельность религиозных организаций, а соответственно и ее служащих. Полное закрепление за Францией статуса светского государства, в котором отсутствует официальная религия и признаются свободы граждан исповедовать любую веру или не исповедовать никакой, а так же устанавливаются светскость образования и просвещения, возникло после принятия Конституции 1958 года.

Однако существуют государства, в которых принцип светскости отрицается. Так большинство мусульманских стран не отвечают критериям светскости, в конституциях большинства арабских стран записано, что их законодательство основано на Коране и шариате, религиозная форма брака является единственно возможной.

**Глава вторая «Основные направления реализации принципа светскости в России.»**

В параграфе 2.1 «Влияние религии на политическую и правовую системы государства в России»

Содержит рассмотрение различных факторов, при которых религия влияет на политику и право. Как известно после принятия Конституции Российской Федерации, и закрепления свободы вероисповедания произошло глобальное внедрение религии в общественную сферу общества, и в частности, в сознание личности. Благодаря историческим предпосылкам, повысилось значение роли православной церкви в государстве, которое отразилось на политической жизни. Происходящие в обществе изменения повлекли за собой и трансформацию социальных ожиданий граждан. Оценивая политических деятелей, население уже обращает внимание не только на их идеологические и политико-экономические ориентации, но и на степень их религиозности и конфессиональную принадлежность лидеров. Последние же, в свою очередь, стали учитывать религиозные настроения избирателей и разными способами демонстрировать свою поддержку церкви.

Итак, ни политика и право, ни религия не могут в настоящее время быть автономны друг от друга. Для того, чтобы политика была нравственной, она должна опираться на религиозные ценности, религия же не может реализовывать свою миротворческую функцию не влияя на внутреннюю и внешнюю политику государства. Можно констатировать, что идут два процесса клерикализация политики и политизация религии. Однако политика, право и религия не должны выходить за границы деятельности друг друга, приводя к нарушению принципа светскости.

Параграф 2.2 «Формы взаимодействия государства и религиозных объединений в России.» содержит описание различных форм взаимодействия государства и религиозных объединений, по средством государственных органов власти, государственных служащих и другими способами. Отношения государства и религиозных объединений возникают: 1) при определении статуса религиозной организации в качестве самостоятельного юридического лица в соответствии с действующим российским законодательством, а также в

процессе перерегистрации или ликвидации таких религиозных объединений; 2) в процессе осуществления контрольных функций за деятельностью религиозных объединений; 3) в процессе определения государственными органами статуса имущества религиозного назначения – наделения религиозных объединений правом собственности на культовые здания и сооружения; 4) в процессе лицензирования уставной деятельности религиозных организаций; 5) в процессе проведения религиозных обрядов, а также церемоний на территории государственных учреждений, в частности учреждений системы исполнения наказания, ведомственных воинских формирований; 6) в связи с налогообложением религиозных объединений; 7) в связи с взаимодействием государства и религиозных объединений в культурной сфере, а также в области образования, в которых права и обязанности, возложенные на государство и религиозные объединения конкретизируются в совместных соглашениях о сотрудничестве на основе действующих нормативных правовых актов. Взаимоотношения государственных органов власти и религиозных организаций носит многогранный характер, осуществляется на всех уровнях власти и имеет созидательный характер. В рамках указанной системы взаимоотношений первостепенное значение отводится государственным органам, так как именно они реализуют внутреннюю государственную политику в сфере свободы совести и вероисповедания, стимулируют позитивные и социально полезные направления деятельности религиозных организаций и в то же время ограничивают и пресекают возможные деструктивные проявления деятельности данных организаций.

Параграф 2.3 «Проблемы и основные направления совершенствования конституционно-правового регулирования государственно-конфессиональных отношений в России» содержит анализ спорных вопросов, проблем, пробелов в праве связанных с реализацией и закреплением принципа светскости в Российской Федерации.

Россия является светским государством, что подтверждается действующим законодательством. Одним из законов, закрепляющих основы светскости является Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ». Данный закон не разрешает публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности. Так же этот же нормативно – правовой акт запрещает использовать должностные полномочия в интересах религиозных объединений и иных организаций, создавать в государственных органах структуры религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур. Именно эта норма в Российской Федерации вызывает множество споров, так как многие праведы настаивают на том что ее зачастую нарушают, даже главные лица государства.

Спорным стало введение учебного курса «Основы религиозных культур и светской этики» Поручением Президента от 2 августа 2009 года и Распоряжением Председателя Правительства РФ от 11 августа 2009 года. Многие эксперты были против введения данного курса, например эксперты, работающие в Российской академии наук, сделали вывод о недопустимости использования в школах Российской Федерации выпущенных в 2010 году учебников по комплексному курсу «Основы религиозных культур и светской этики». Учебник по данному курсу за 2010 год содержит многочисленные признаки грубого нарушения Конституции РФ, агрессивно, в миссионерском ключе грубо навязывает ученикам определённую религиозную идеологию, открыто враждебную светскому государству. Очевидно, назрела острая необходимость в теоретической разработке проблемы интеграции светского и религиозного образования.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего выпускного исследования. Принцип светскости закрепленный в статье 14 Конституции РФ, несомненно, является одним из важнейших конституционных принципов в социальном, правовом и культурном государстве, которое



основано на приоритете достойного развития личности, её прав и свобод, социального, экономического, культурного процветания, верховенстве закона.

Принцип светскости подразумевает под собой, что государство должно оставаться нейтральным, беспристрастным и независимым по отношению ко всем существующим в стране религиозным объединениям. Его целью является достижение разумного баланса интересов личности, государства и религиозных объединений. В многоконфессиональном и многонациональном государстве, каким является Россия, важно создать такую модель государственно-конфессиональных отношений, которая максимально удовлетворяет, с одной стороны, каноническим нормам, а с другой — политическим и правовым основам жизни российского государства. При этом между религиозными объединениями и государством сохраняется определенная дистанция, которая должна отделять светскую и духовную власть друг от друга и поддерживаться обеими сторонами.

Помимо Конституции Российской Федерации, регулирование данных общественных отношений осуществляется Федеральным законом от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях», в котором закрепляется принцип отделения религиозных объединений от государства, Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», устанавливающим светскость государственной службы, Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», провозглашающим светский характер образования и другими нормативно-правовыми актами рассмотренными ранее.

В данной работе нами были выявлены следующие проблемы связанные с реализацией принципа светскости в Российской Федерации:

- 1) Одной из главных проблем является угроза клерикализации государственных органов. среди причин подобного выделяется отсутствие конкретики современного законодательства, например нет четко прописанных границ отделения религиозных объединений от государства, не заданы цели, задачи, принципы, формы, предмет и сферы сотрудничества государства с

религиозными объединениями, система договоров, применяемая в настоящий момент, аналогично не имеет регламентации. Как итог принцип светскости и его составляющие толкуются произвольно, искаженно, что приводит к несоблюдению и нарушению этих требований.

В этой связи считаем, что необходимо принять федеральный закон о взаимодействии органов государственной власти и религиозных объединений, который бы делил области их деятельности и устанавливал границы взаимоотношений между религиозными объединениями и государственными органами. А так же, в этом акте регламентировать поведение государственных служащих в общении с религиозными объединениями и представителями различных верований.

2) Одна из опаснейших угроз для реализации принципа светскости в государстве на настоящий момент - это проблема сект. Псевдорелигиозные и деструктивные религиозные образования, деятельность которых зачастую причиняет вред жизни, здоровью, личным неимущественным и имущественным отношениям граждан. В большей степени негативному воздействию подобных объединений подвержены дети как самая уязвимая часть общества. Он нуждается в обеспечении особой защиты, в том числе правовыми методами.

Считаем, что таким средством защиты несовершеннолетних может стать уголовный закон. Следует включить в него новый состав преступления:

Вовлечение малолетнего в религиозное объединение, а равно обучение его религии вопреки его воли и без согласия родителей или лиц, их заменяющих».

3) Проблемы, связанные с нетрадиционными религиозными объединениями, в частности с их регистрацией.

Из за отсутствия официального перечня требований, которым должно удовлетворять и соответствовать само понятие «религия», происходит затруднение в проведении государственной религиоведческой экспертизы. Так же ввиду отсутствия официального документа, регламентирующего принятие

решения о признании организации религиозным объединением, данное решение принимается на основании субъективного мнения членов экспертного совета. В связи с чем процедура государственной религиоведческой экспертизы должна быть усовершенствована, посредством устранения вышеуказанных пробелов.

Подводя итоги, стоит отметить, что формирование российского светского государства находится в начальной стадии. Для осуществления принципа светскости сделано уже многое. В частности, законодательство Российской Федерации в этой области, несмотря на некоторые недостатки является хорошим фундаментом для реализации однако, на практике существует ряд проблем, которые требуют своего решения. Поэтому, на наш взгляд главным признаком принципа светскости в государстве является не нормативно закреплённое отсутствие государственной религии и остальных гарантий, а фактическое обеспечение независимости публичной власти от религиозных объединений и гарантия права гражданина на свободу совести и вероисповедания.

