

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ
КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 431 группы направления подготовки
40.03.01 – «Юриспруденция» юридического факультета
СГУ им. Н.Г.Чернышевского

ГАВРИЛОВОЙ ОЛЕСИ СЕРГЕЕВНЫ

Научный руководитель
канд. полит. наук, доцент

_____ Е.В. Бердникова

Заведующий кафедрой
профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

_____ Г.Н.Комкова

Саратов 2019

Актуальность темы заключается в том, что стабильность российского общества и государства в значительной степени зависит не только от политического и экономического факторов, но и состояния правовой системы, ее эффективности. Оказание юридической помощи является социальным благом для человека и обеспечивает осуществление иных благ описанных в Конституции. Процедура оказания квалифицированной юридической помощи вызывает на практике значительные трудности. Многие авторы связывают данный факт с несовершенством правового регулирования оказания квалифицированной юридической помощи, проявляющегося в таких причинах, как: проблема финансирования юридической помощи, квалификации юридических кадров, поддержки государства негосударственных учреждений, оказывающих юридическую помощь. Реализация права на получение юридической помощи связана с экономической обстановкой в стране. Затруднительный доступ граждан к правосудию напрямую зависит от экономической ситуации в государстве. Если обратиться к практике иностранных государств, то можно сделать вывод, что даже в самых развитых странах не каждый может позволить себе платную правовую помощь. На сегодняшний день многие государства ставят задачи по гарантированности права на бесплатную юридическую помощь для малоимущих граждан, особенно в уголовном процессе. Следует помнить, что одна из главных задач нашего государства является установление единых стандартов в осуществлении и защите прав граждан во всех субъектах РФ. Для России эта проблема остается актуальной в связи с ее большой территории и национальных особенностей каждого региона. Нарушают данные стандарты, как правило, положения, содержащиеся в законах и уставах регионов и не соответствующие Конституции РФ.

Тема выбрана нами в связи с ее значимостью и сложностью для науки российского конституционного права, института оказания квалифицированной юридической помощи, призванного развивать, укреплять и обеспечивать реализацию конституционных норм, выявлять и устранять пробелы в правовом

регулировании прав и свобод человека, а также потребностями практики, нуждающейся в научных рекомендациях.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в связи с оказанием квалифицированной юридической помощи.

Предметом исследования являются нормы конституционного законодательства, регулирующие основания, порядок предоставления юридической помощи.

Целью работы является комплексное исследование института оказания квалифицированной юридической помощи, а также разработка предложений, направленных на совершенствование действующего законодательства.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

1. Изучить историю развития законодательства об оказании квалифицированной юридической помощи.
2. Рассмотреть понятие и основания оказания квалифицированной юридической помощи.
3. Выяснить перечень государственных органов, как субъектов защиты прав человека и оказания квалифицированной юридической помощи
4. Проанализировать порядок оказания квалифицированной юридической помощи негосударственными субъектами.
5. Изучить особенности оказания квалифицированной юридической помощи в законодательстве зарубежных стран.

Правовой основой исследования выступают Конституция РФ, положения отечественного, административного законодательства, федеральных законов, иных нормативных правовых актов, относящиеся к теме исследования.

Теоретическая основа выпускной квалификационной работы сформировалась в результате изучения и использования большого научно-монографического материала и публикаций по выбранной теме. Ценным источником явились работы отечественных ученых юристов Г.Н. Комковой, Б.

С. Эбзеев, Н.С.Бондарь. , А.А. Власов, А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов и др.

Методологической основой исследования является диалектический подход к рассматриваемым вопросам с использованием общих и частных методов научного познания, исторического, сравнительно-правового, формально-логического, социально-психологического, системного анализа.

Эмпирическую основу исследования составили сведения официальных статистических данных Федеральной службы государственной статистики.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, четырёх параграфов, заключения, библиографического списка.

Основное содержание работы

Глава первая «Теоретико-методологическое обеспечение конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи» содержит два параграфа.

Первый параграф «Понятие и содержание конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи» раскрывает содержание данной конституционной нормы. В российском законодательстве и правоприменительной практике отсутствует легальное определение квалифицированной юридической помощи. Многие ученые считают, что понятие квалифицированной юридической помощи следует искать в ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». В ст.1 вышеупомянутого ФЗ адвокатская деятельность определяется как квалифицированная юридическая помощь, которая оказывается юридическим и физическим лицам, профессиональными адвокатами, в целях защиты прав, свобод, интересов юридических и физических лиц и обеспечения им доступа к правосудию. Именно поэтому право любого гражданина обратиться за получением юридической помощи к адвокату, а именно за юридическим закреплением субъективных прав, за защитой нарушенных прав гражданина, предупреждением их возможного нарушения в будущем – это и есть конституционное право на получение профессиональной юридической помощи.

Осуществление квалифицированной юридической помощи характеризуется довольно широким спектром действий адвоката (ведение защиты по делам разных категорий, аргументация и отстаивание позиции гражданина, помощь в составлении какого-либо документа (заявления, ходатайства), поиск и помощь клиенту в поиске нормативно-правового акта).

Правовая уникальность института адвокатуры – защищать и представлять интересы не государства и правосудия, а, прежде всего, частные, негосударственные.

Не возможно не упомянуть об основном законе РФ, в соответствии с которым стало возможно оказание бесплатной юридической помощи – ФЗ от 21. 11. 2011 №342-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Реализация этого закона была направлена, прежде всего, на создание возможности обращения разных категорий граждан к профессиональным юристам и адвокатам бесплатно с целью защиты своих прав и законных интересов.

Достаточно широк субъектный состав участников, оказывающих в рамках закона юридическую помощь. В него включаются: участники негосударственной системы бесплатной юридической помощи - физические и юридические лица; участники государственной системы бесплатной юридической помощи - физические и юридические лица; иные лица, имеющие право на оказание бесплатной юридической помощи в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами. Также в порядке, установленном федеральными законами, законами субъектов РФ, адвокаты, нотариусы и другие субъекты, которые оказывают бесплатную юридическую помощь, могут наделяться правом участия в государственной системе бесплатной юридической помощи.

Взаимосвязь социальных, экономических, политических и правовых способов и методов, и являются гарантированностью данного права. До сих пор среди ученых нет единой позиции относительно классификации правовых методов. Но, не смотря на это выделяются два метода, которые всегда присутствуют в классификации – убеждения и принуждения.

Таким образом, анализируя данный вопрос, можно прийти к выводу, что понятие и содержание квалифицированной юридической помощи на сегодняшний день во многом определяют статусные характеристики публично обязанных лиц, посредством их особенностей и условий допуска тех или иных лиц в качестве защитников, их представителей в конкретных видах судопроизводств. Однако, конкретная цель юридической помощи обязательно

должна иметь связь с обеспечением прав и свобод, законных интересов человека и гражданина, которая будет выражена в осуществлении правосудия. Именно поэтому право на получение квалифицированной юридической помощи можно определить, как конституционно гарантированная каждому возможность самостоятельно выбирать и получать правовую помощь в осуществлении и защите законных прав и интересов гражданина, которая может осуществляться как на договорной основе, так и специально обязанными субъектами, как платно, так и бесплатно.

Второй параграф «История развития права на квалифицированную юридическую помощь в законодательстве зарубежных стран и международно-правовых актах» отражает развитие института оказания квалифицированной юридической помощи в зарубежных странах. Сделан вывод о прослеживании совершенствования данного института. Необходимо отметить, что право на юридическую помощь является ценностью всего человечества и закреплено в большинстве правовых систем мира.

Глава вторая «Субъекты обеспечения конституционного права на квалифицированную юридическую помощь в Российской Федерации» содержит два параграфа.

В параграфе 2.1 «Государственные органы как субъекты защиты прав человека и оказания квалифицированной юридической помощи» рассматриваются государственные органы, которые задействованы в оказании бесплатной юридической помощи. Российское законодательство к числу субъектов юридической помощи, наряду с адвокатами, нотариусами, относит прокурора, суд, органы местного самоуправления, государственные юридические бюро, юридические клиники, общественные организации и др. В настоящее время в законодательстве и литературе нет единого мнения по перечню субъектов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь, поэтому мы рассмотрим субъекты на примере оказания бесплатной юридической помощи.

Правовой характер государственной бесплатной юридической помощи подтверждается наличием в ней субъектов, конституционно-правовой статус, которых закреплён Конституцией РФ, к ним относятся Президент РФ, Правительство РФ, Прокуратура РФ и ряд иных федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ.

Фундаментальная и основополагающая роль в системе оказания юридической помощи принадлежит Президенту. Именно Президент РФ определяет основные направления развития и функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

Правительство РФ является исполнителем политики государства в сфере юридической помощи, а также органов, способным устанавливать нормы, регулирующие общественные отношения в данной сфере.

Прокуратура РФ осуществляют надзор за исполнением законов в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью (в т.ч. и за соблюдением вышеуказанного) и вправе обращаться в суд с заявлениями в защиту прав, свобод и законных интересов граждан в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации. Возможность судебной защиты прав граждан на квалифицированную юридическую помощь является реализацией ст. 46 и ст. 47 Конституции РФ.

Федеральное Собрание Российской Федерации является тем органом, который определяет категории граждан, которые имеют права на получение юридической помощи бесплатно. К ним относятся: граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, инвалиды I и II группы, ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации, дети-инвалиды, дети-сироты и т.д.

Суд является наиболее универсальным государственным органом в сфере защиты прав и свобод граждан, а так же одним из ведущих звеньев в правовом механизме. Эффективная защита прав граждан может быть осуществлена только при соблюдении принципов, основ правосудия. Но не стоит забывать о негативных моментах, один из которых – низкий авторитет судов. Загруженность судов, коррумпированность судейских работников, недостаточное финансирование, длительные сроки рассмотрения дел – являются явными негативными факторами подрывающими доверие граждан.

Следует отметить, что полномочия Уполномоченного несколько не похожи на полномочия других органов власти. Особая черта данного института – это рассмотрение проблемы с точки зрения целесообразности, охватывая нормы морали, этики, нравственности. Направлений деятельности Уполномоченного может быть несколько, например: обращение в суды общей юрисдикции и в Конституционный Суд РФ для защиты прав и свобод граждан; анализ правоприменительной практики в данной области и выработка предложений по ее совершенствованию.

Нельзя не выделить такие немаловажные государственные органы в механизме защиты прав человека, как государственные юридические бюро, оказывающие помощь самостоятельно или привлекая к этой работе адвокатов. Финансирование данная программа получает из бюджетов субъектов РФ. Однако, существует множество проблем, связанных с деятельностью юридического бюро, такие как: особый ограниченный перечень граждан, которые нуждаются в бесплатной юридической помощи, громоздкая документация, проблема финансирования.

Параграф 2.2 «Негосударственные организации и индивидуальные субъекты оказания квалифицированной юридической помощи» содержит информацию об организациях, которые включаются в перечень негосударственной системы бесплатной юридической помощи. К данному

перечню относятся юридические клиники и негосударственные центры оказания бесплатной юридической помощи.

Юридические клиники – это один из важнейших негосударственных субъектов оказания бесплатной юридической помощи. Если рассматривать структуру юридических клиник, то можно заметить, что преимущественно там работают студенты – практиканты, которые под руководством своих кураторов, в сотрудничестве друг с другом ведут приёмы граждан и осуществляют консультации. Юридические клиники могут оказывать бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной формах, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

Однако, существуют проблемы в определении квалифицированной и неквалифицированной помощи. Дело в том, что все юридические клиники оказывают юридическую помощь без представления интересов в суде, то есть она носит ограничительный характер, но не становится от этого неквалифицированной. Не смотря на то, что набор оказываемых юридических услуг разнообразен, не известно правильно ли воспримет клиент информацию, будет ли действовать в соответствии с алгоритмом, который ему порекомендуют в юридической клинике, как он будет взаимодействовать с другой стороной.

Таким образом, мы считаем необходимым для наиболее удачной перспективой развития юридических клиник, стандартизацию юридического клинического образования, создание комфортных условий и новых возможностей для обучения современного высококвалифицированного юриста.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего выпускного исследования. Право на получение квалифицированной юридической помощи, обозначенное в ч.1 ст.46 Конституции РФ, несомненно, является одним из важнейших конституционных прав в социальном, правовом и культурном государстве, которое основано на приоритете достойного развития личности, её прав и свобод, социального, экономического,

культурного процветания, верховенстве закона. Также гарантируется возможность для человека любого пола, гражданства, национальности, получить квалифицированную юридическую помощь специалиста абсолютно бесплатно.

Анализируя вышеизложенное, можно выделить следующие проблемы:

1. Неудовлетворительность формулировки ст.48 Конституции заключается в том, что она не перечисляет организации, предоставляющие юридические услуги. Более рационально было бы возложить обязанность оказания бесплатной юридической помощи на определенных лиц, ведь государство в рамках правил рыночной экономики не может обязать коммерческие структуры юридических услуг к оказанию бесплатной юридической помощи.
2. В законе указан перечень лиц, которым может оказываться БЮП на безвозмездной основе, однако, необходимо его расширить. Считаем целесообразным включение следующих категорий: лица, освобожденные с мест лишения свободы, жертвы политических репрессий, граждане, пострадавшие от радиоактивного воздействия, семьи, потерявшие кормильца, многодетные семьи, инвалиды 3 группы, беженцы, иностранные граждане, которым сложно разбираться в тонкостях нашего законодательства.
3. Также проблема возникает при необходимости документального подтверждения права на получение данной услуги. Например, для предоставления справки из органов социальной защиты о признании семьи малоимущей или о подтверждении статуса ребёнка – сироты необходимо определенное время. Зачастую этот процесс настолько затягивается, что пропадает необходимость получения самой бесплатной юридической помощи. Решить эту проблему можно с помощью создания электронной базы данных с перечнем информации о лицах, имеющих право на помощь.

4. Низкая информированность населения о существующей системе БЮП. Нормативно - правовая база достаточно обширная (ФЗ от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» статья № 12, ФЗ от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» статья № 10 и т.д.), однако, на практике, нуждающиеся в помощи люди чаще всего не знают о своём законном праве на получение БЮП. Граждане не представляют алгоритм действий для получения правовой помощи, либо не знают какие органы могут её осуществить. Мы считаем, что решить проблему просвещения можно путём распространения публичными органами печатной продукции в сети Интернет, СМИ.

Следует помнить о том, что не у всех малоимущих граждан или людей пожилого возраста есть доступ к компьютеру и к сети Интернет, многие граждане просто не знают, как пользоваться современными коммуникациями, из-за чего и затрудняется их доступ к получению БЮП. В этом случае оповестить граждан можно с помощью рекламно – информационных мероприятий. Например, «Дни оказания бесплатной юридической помощи», которые проводятся именно с условием предварительного информирования населения, в местах большого скопления народа.

Возможно привлечь волонтеров для проведения просветительской работы по заранее выявленным адресам, к примеру, инвалидов и недееспособных.

Как отмечалось выше, в соответствии с ФЗ № 324 существуют две системы оказания помощи: государственная и негосударственная.

На государственном уровне наиболее значимая проблема – это проблема финансирования. Программа финансируется из бюджета субъектов РФ. Однако, далеко не все субъекты РФ готовы к таким расходам. Поэтому проект бесплатной юридической помощи не получает должного развития.

По нашему мнению, если бы в проект не были вовлечены общественные институты, эффективность была бы значительно меньше. На негосударственном уровне выделяют: юридические клиники и негосударственные центры. Финансирование осуществляется за счёт средств, выделяемых Ассоциацией Юристов России или других некоммерческих организаций. Юридические клиники, прежде всего, направлены на правовое просвещение и формирование у студентов практических навыков работы с людьми, это обусловлено тем, что юридические клиники создаются на базе вузов. Однако, до сих пор остаётся открытым вопрос о том, насколько квалифицированную помощь могут оказать студенты.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что система оказания бесплатной юридической помощи – это очень важный и нужный для каждого государства институт. Принятие и реализация Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в РФ» - важный шаг на пути построения правового государства и одновременно способ борьбы с правовым нигилизмом.