

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВА
ГРАЖДАН НА ТРУД В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 431 группы направления подготовки
40.03.01 – «Юриспруденция» юридического факультета
СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Иваниной Ксении Валерьевны

Научный руководитель

Кандидат полит.наук, доцент _____ Е.В.Бердникова

Заведующий кафедрой

профессор, доктор юридических наук _____ Г.Н.Комкова

Саратов 2019

Актуальность темы заключается в том, что право на труд является одним из основных конституционных прав человека в России. Закрепив в Конституции РФ принцип свободы труда, государство предоставляет каждому возможность самостоятельно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Однако, данный конституционный принцип не означает предоставления человеку возможности действовать беспрепятственно и неограниченно.

Права в сфере труда, предусмотренные Конституцией, в том числе и право свободно распоряжаться своими способностями к труду, реализуются в пределах, определяемых федеральным законодательством. Вводимые федеральным законом ограничения трудовых прав не должны затрагивать само существо права и приводить к утрате его содержания. В связи с чем очень важно определить условия правомерности, а также способы ограничений прав в сфере труда.

Конституционные ограничения в сфере трудовых прав необходимы, поскольку обеспечивают возможность реализовывать свои права в сфере труда, не затрагивая права других лиц. Изучение данных ограничений позволяет нам понять, что такие ограничения – не ущемление наших конституционных прав в части свободы труда, а целесообразное установление на законодательном уровне таких правовых границ, которые позволяют нам использовать свои права без злоупотребления ими.

Актуальность данной темы обусловлена и ситуацией на рынке труда в нашей стране: ежедневные случаи запретов и ограничений по разным основаниям, необходимость защиты прав работников от дискриминации, а также наличие высокой конкуренции на рынке труда среди населения. Всё это позволяет утверждать, что запреты и ограничения в трудовом праве имеют особую значимость.

Целью работы является проведение исследования конституционно-правового института ограничения права на труд граждан в Российской Федерации.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие задачи:

1. Рассмотреть содержание понятий «права и свободы человека» и «ограничения прав и свобод человека»;
2. Провести анализ содержания права граждан на труд и принципа свободы труда в Российской Федерации;
3. Рассмотреть способы ограничения трудовых прав граждан в РФ;
4. Выявить проблемы в сфере конституционных ограничений права на труд.

Объектом исследования являются общественные отношения, касающиеся запретов и ограничений в трудовом праве.

Предмет исследования составляет конституционно-правовые нормы, устанавливающие запреты и ограничения в сфере реализации трудовых прав человека и гражданина в Российской Федерации.

Степень научной разработанности. Тема выпускной квалификационной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области конституционного права Д.М. Брыкиной, А.В. Должикова, А.А. Кондрашева, В.А. Лебедева, Е.Е. Никитиной, М.В. Новикова, С.В. Пчелинцева, А.В. Смирнова, В.В. Таболина.

Вопросы содержания конституционного права на труд исследовались в работах Д.Г. Бертенева, А.В. Буяновой, К.Н. Гускова, А.М. Лушниковой, М.В. Лушниковой, Е.С. Серебряковой, Е.В. Сыченко.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых в области конституционного права, трудового права и общей теории права.

Правовая основа работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, законодательства зарубежных стран.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена её содержанием и состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка.

Основное содержание работы

Глава первая «Понятие и конституционные основания ограничения прав и свобод граждан в Российской Федерации» содержит два параграфа.

Первый параграф «Понятие и содержание конституционно-правового института ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации» раскрывает понятие конституционно-правового института ограничения прав и свобод человека и гражданина в РФ, его признаки, сущность и основания ограничения прав и свобод человека и гражданина.

В настоящее время в Конституции Российской Федерации закреплено, что ограничение прав и свобод гражданина возможно при наличии таких определённых оснований как защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Признаками, характерными для данного института, являются наличие неблагоприятного условия, которое препятствует осуществлению интересов общества, а также интересов государства, его охраны и защиты. Под неблагоприятными условиями понимается не предположительная, а реальная угроза охраняемым благам. Вторым признаком является то, что ограничения не расширяют границы возможного поведения индивида и объём его прав и свобод, а уменьшают их.

Устанавливая принципы, цели и юридическую форму ограничений Конституция РФ защищает человека от незаконных действий и посягательств на его права и свободы со стороны государства. В целях избежания ущемления прав и свобод или незаконных действий со стороны федерального законодателя и законодательных органов субъектов РФ, в положениях об ограничениях прав человека, должно быть конкретно определено: в каких целях, при каких обстоятельствах, в какой степени и в

какой форме возможно ограничение прав и свобод человека, а также каким органом власти это допускается. Согласно Конституции РФ не допускается издание законов, которые могли бы отменять или умалять права и свободы человека и гражданина.

Существуют несколько ситуаций, когда права и свободы человека подлежат ограничению. Первая ситуация представляет собой «спокойный» режим, который не предполагает введения чрезвычайного положения в стране. В таком случае те или иные права и свободы человека ограничиваются федеральным законом, без указания временных пределов таких ограничений. Такие ограничения являются постоянными.

Наличие в стране особого правового положения, т.е. чрезвычайного положения – вторая ситуация, в связи с которой возникает потребность ограничить отдельные права и свободы человека. Согласно федеральному конституционному закону «О чрезвычайном положении», чрезвычайное положение – это вводимый на всей территории страны либо в её отдельных местностях правовой режим, который допускает ограничения прав и свобод не только граждан Российской Федерации, но и иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений. Подобные ограничения вводятся строго в соответствии с федеральным конституционным законом и только в целях обеспечения безопасности граждан и защиты основ конституционного строя.

Помимо чрезвычайного положения существует и другой особый правовой режим, в связи с которым права и свободы человека могут быть подвержены ограничениям – это военное положение, которое вводится на территории страны в связи с внешней агрессии или при наличии такой угрозы со стороны другого государства. Именно это условие, то есть наличие внешней, а не внутренней угрозы, является отличием военного положения от чрезвычайного. К тому же, действие военного положения не имеет конкретных сроков, его отмена происходит вследствие отражения агрессии или устранения её угрозы.

Второй параграф «Способы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации» раскрывает основные способы правового регулирования правового института ограничений и их содержание.

Способами ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации выступают: правовой запрет, юридическая обязанность, приостановление, ценз, меры государственного принуждения и наказания.

Запрет – это способ правового регулирования, который представляет собой государственно-властное веление, указывающее на недопустимость определенного поведения под угрозой наступления ответственности, закрепляющее юридическую невозможность реально возможного поведения, причиняющего ущерб интересам личности и государства. Таким образом, юридические запреты имеют императивную форму и по своей природе являются обязанностью пассивного характера.

Приостановление (или временный запрет) деятельности – временные ограничения представляющие собой кратковременный запрет на осуществлении той или иной деятельности как юридического, так и физического лица, которая способна привести к опасным для общества и государства последствиям, если её не остановить.

Следующим способом ограничений выступают юридические обязанности. Они подразделяются на две группы: пассивные и активные. Обязанности пассивного типа исполняются путём соблюдения лицами возложенных на них запретов. В то время, как обязанность активного типа исполняется путём совершения действия, составляющих содержание обязанности.

Иной способом правовых ограничений выступает юридический ценз – способ ограничения, в соответствии с которым при наличии определённых обстоятельств воспользоваться теми или иными субъективными правами человек не может.

Ещё одним способом ограничения прав и свобод человека является мера государственного принуждения или вмешательство в право (свободу) уполномоченных государственных органов. Суть этих мер заключается в том, что в указанных в законе случаях государство применяет принудительные меры в целях восстановления нарушенного права и защиты субъективных прав без привлечения нарушителя к ответственности.

Крайний возможный способ ограничения прав и свобод человека – ответственность. Она представляет собой меру правового принуждения за совершённое правонарушение, и применяется к правонарушителю компетентным государственным органом или должностным лицом в надлежащем процессуально-правовом порядке.

Таким образом, правовые ограничения представляют собой формально выраженные в нормативно-правовых актах условия, которые позволяют сдерживать человека от злоупотребления его правами и свободами и поддерживать правопорядок. Данный правовой институт ограничений носит в себе положительную роль, и служит для защиты признанных законодательством ценностей, в связи с чем и возникает необходимость установления пределов реализации человеком его прав и свобод, которые выражены в запретах, обязанностях и ответственности.

Глава вторая «Основания и виды ограничений права на труд в Российской Федерации» содержит два параграфа.

В параграфе 2.1 «Конституционное содержание права на труд и его ограничения» рассматриваются основные права человека в сфере труда, закреплённые в Конституции РФ, их содержание и возможные ограничения права на труд человека в РФ на законодательном уровне.

Свобода труда – исключительное и одно из основных конституционных прав человека в России. Закрепив данный принцип в Конституции РФ, государство предоставляет каждому возможность самостоятельно распоряжаться своими способностями к труду, а также предоставляет возможность выбора рода деятельности, профессии и специальности,

организационно-правовой формы занятости и возможность выбора места трудовой деятельности без принуждения к нему со стороны государства.

Также, Конституцией РФ закреплены такие важные права в сфере труда, как право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, право на защиту от безработицы, которые в совокупности и составляют содержание права на труд.

Права в сфере труда, предусмотренные Конституцией РФ, реализуются в пределах, определяемых федеральным законодательством. Объём полномочий устанавливается федеральным законом, но при этом ограничения, предусмотренные им, не должны затрагивать само существо того или иного права или приводить к утрате его реального содержания.

Данные ограничения, применяемые в отношении тех или иных категорий работников носят исключительно положительный характер и направлены на защиту самого работника и его здоровья, а так же на защиту государства в целом.

Что же касается дифференциации в трудовой сфере (установление особенностей регулирования труда для отдельных категорий работников), то она необходима, поскольку позволяет учитывать специфические особенности и потребности отдельных категорий работников, позволяет не допустить различий в правовом положении работников, добиться их равенства, а также, что особо важно, позволяет не допустить дискриминации в трудовых отношениях.

В параграфе 2.2. «Особенности ограничения права на труд государственных гражданских служащих» содержит перечень ограничений, с которыми сталкивается гражданин при поступлении на государственную гражданскую службу или при её прохождении.

Так, одними из таких ограничений являются: ценз гражданства, возрастной ценз, в соответствии с которым лишь те лица, что достигли

возраста восемнадцати лет могут поступать на гражданскую службу, языковой ценз и другие.

Правовые и организационные основы государственной гражданской службы в Российской Федерации установлены Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Именно в этом законе, закреплён перечень ограничений, в соответствии с которым гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на ней. Данный перечень не является исчерпывающим, так как иные ограничения, связанные с поступлением на гражданскую службу и её прохождением, могут устанавливаться федеральными законами.

В отношении гражданских служащих действуют определённые правовые ограничения и запреты, но законодатель, установив их, преследовал конкретную цель, а именно достижение эффективной работы государственных служащих по исполнению своих полномочий, принятие законных решений и предотвращение возможных злоупотреблений гражданскими служащими своими полномочиями, а также создание условий для беспристрастного принятия ими управленческих решений. В противном случае, несоблюдение служащим предусмотренным законом правовых ограничений будет являться основанием для прекращения служебного контракта и увольнения лица с гражданской службы.

Заключение выпускной квалифицированной работы содержит в себе основные выводы, к которым пришел автор данной дипломной работы.

Главными целями ограничений прав человека является защита конституционно признаваемых ценностей и обеспечение необходимого баланса между частными интересами и публичными, их защита, а также предотвращение общественно опасного поведения и злоупотребления человеком своими правами и свободами.

Законодательством довольно чётко определены границы, в пределах которых допустимо ограничивать человека в его правах и свободах. Издание

таких законов, которые отменяли или умаляли права и свободы человека и гражданина, недопустимо.

Правовые ограничения должны быть применимы только для поставленных целей и быть им соразмерны. Они представляют собой формально выраженные в нормативно-правовых актах условия, которые позволяют поддерживать правопорядок.

В связи с тем, что необходимо применять правоограничивающие средства с неодинаковой юридической силой, существуют различные способы ограничений прав и свобод человека. Так, основными способами правового регулирования выступают: правовой запрет, юридическая обязанность, приостановление, ценз, меры государственного принуждения и наказание.

Что же касается ограничений и запретов в трудовом праве, то они рассматриваются как система взаимосвязанных с друг с другом запретов, ограничений и дозволений, предусмотренных нормами Трудового кодекса Российской Федерации. Они направлены на регулирование свободы работодателя, не допущения ущемления прав и свобод работников, а также на обеспечение создания благоприятных условий труда работников.

В Российской Федерации запрещена дискриминация в труде. Согласно статье 3 Трудового кодекса, никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, семейного, имущественного или социального положения, возраста и иных обстоятельств. Однако, установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав работников, которые определяются соответствующими данному виду труда требованиями либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите – возможно и являться дискриминацией не будет.

Таким образом, дифференциации в трудовой сфере (установление особенностей регулирования труда для отдельных категорий работников)

необходима, поскольку позволяет учитывать специфические особенности и потребности отдельных категорий работников, позволяет не допустить различий в правовом положении работников и добиться их равенства.

Так, анализируя существующие ограничения в области труда в отношении женщин, становится очевидно, что государство учитывает психофизические особенности организма женщин и вводит ограничения в связи с необходимой защитой женщин от вредных производственных факторов, негативно воздействующих на их организм, и прежде всего на репродуктивную функцию.

В отношении несовершеннолетних действуют такие естественные ограничения как возрастной ценз при приёме на работу, запрет труда в ночное время, запрет на выполнение сверхурочных работ, а также запрет на выполнение тяжёлых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, которые необходимы и существуют только для того, чтобы оградить от негативного влияния производственных факторов на развитие несовершеннолетнего работника, его состояния здоровья, а также на его психологическое и моральное здоровье.

Очевидно, что данные ограничения, применяемые в отношении тех или иных категорий работников носят исключительно положительный характер и направлены на защиту самого работника и его здоровья, а так же на защиту государства в целом.

Гражданские служащие – категория работников, которая была рассмотрена мною более детально. Анализируя правовые ограничения и запреты, действующие в отношении гражданских служащих, можно сказать, что и они имеют позитивную цель, а именно – достижение эффективной работы государственных служащих, препятствие возможным злоупотреблениям своими полномочиями, а также создание условий для беспристрастного принятия ими управленческих решений.

Также, необходимо отметить, что данные ограничения и запреты имеют легитимный характер, и закреплены законодателем в целях защиты конституционного строя страны, безопасности государства.

Наличие широкого перечня запретов и ограничений, действующих в отношении гражданских служащих обусловлено спецификой государственной службы, а формой правовых ограничений и запретов служит Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», который устанавливает особые правила и регламентирует правовое положение служащих, порядок поступления на государственную службу и её прохождение.

Рассматривая ограничения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу более подробно, мною были выявлены следующие проблемы.

Согласно статье 12 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», для таких категорий гражданской службы как «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» высшей и главной групп, а также для ведущей группы должностей, для категории «обеспечивающие специалисты» главной и ведущей группы должностей установлено такое квалификационное требование как наличие высшего образования. Однако, конкретный профиль такого образования не установлен, что может повлечь за собой неэффективную работу государственного гражданского служащего, в связи с отсутствием у него образования, отвечающего должностным обязанностям.

Таким образом, предлагается внести изменения в статью 12 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а именно установить требование о том, что государственный гражданский служащий должен иметь высшее образование в сфере службы претендента на должность.