

МИНОБРНАУКИРОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 431 группы направления подготовки
40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета
СГУ им. Н.Г.Чернышевского

ГРИГОРЬЕВОЙ ЕКАТЕРИНЫ АНДРЕЕВНЫ

Научный руководитель

доцент, к.ю.н. _____

должность, уч. степень, уч. звание

« _____ » _____ 20 ____ г.

(подпись)

Д.А.Кондращенко
(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., Заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

« _____ » _____ 20 ____ г.

(подпись)

Г.Н.Комкова
(инициалы, фамилия)

Актуальность темы заключается в том, процесс формирования в мире новых социально-экономических отношений сопряжен с крайне негативными явлениями, в частности с развитием организованной, мобильной, технически оснащенной, транснациональной преступности, посягающей на важнейшие права человека, и в первую очередь, на свободу личности. Одним из таких преступлений является торговля людьми. По оценкам ООН, ежегодно 1–2 млн. человек переправляют в иные государства для последующей перепродажи. Приведенная статистика позволяет охарактеризовать эту проблему как одну из опасных тенденций современности.

Особое обострение торговля людьми приобретает в тех государствах, на территории которых происходят внутригосударственные и международные вооруженные конфликты. Со стороны Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ) ежемесячно происходят похищения тысяч членов общины езидов, в том числе женщин и девочек, которых вынуждают вступать в брак, превращают в сексуальных и бытовых рабов и подвергают систематическим изнасилованиям, а в результате кризиса в Украине и вокруг нее перемещению подверглись более 1 млн человек¹.

Главный стимул, мотивирующий преступников идти на совершение таких действий – это получаемая прибыль. В США из Латинской Америки нелегально ввозимые 2,5-3 млн мигрантов приносят около 6,6 млрд долларов, а общий оборот рынка торговли людьми, по оценкам международных экспертов, составляет 19 млрд. долларов.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере охраны и неприкосновенности личности, прав и интересов человека от преступных посягательств, связанных с торговлей людьми, а также правоотношения, складывающиеся между государствами в сфере противодействия торговле людьми и оказания помощи ее жертвам.

¹ Виноградов З.В. Рабов стало в два раза больше: почему на Украине процветает торговля людьми // РИА Новости: Россия сегодня. 2017. [Электронный ресурс] : [сайт]. URL: <https://ria.ru/analytics/20170731/1499490429.html> (дата обращения: 16.11. 2018 г.)

Предмет исследования составляют нормативно-правовые акты, регламентирующие действующие международно-правовые механизмы противодействия торговле людьми, научные концепции и положения, содержащиеся в юридической литературе по избранной и смежной проблематике.

Целью работы является комплексный анализ международного, зарубежного и российского законодательства в области борьбы с торговлей людьми и материалов правоприменительной практики.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- исследовать понятие «торговля людьми»;
- определить место торговли людьми в системе преступлений против личности;
- дать характеристику основным международным документам, определяющим механизмы противодействия торговле людьми;
- проанализировать деятельность ООН, Совета Европы и иных региональных организаций по борьбе с торговлей людьми;
- выявить проблемы реализации международно-правовых норм в сфере противодействия торговле людьми в Российской Федерации;
- сформулировать предложения по совершенствованию действующих механизмов противодействия торговле людьми.

Правовой основой исследования выступают Конституция РФ, Уголовный Кодекс РФ, положения международно-правовых актов (в том числе, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция против транснациональной организованной преступности, Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми).

Теоретическая основа выпускной квалификационной работы сформировалась в результате изучения и использования большого научно-монографического материала и публикаций по выбранной теме. Ценным источником явились работы отечественных ученых юристов В.М. Капицына,

Е.А. Лукашевой, М.В. Маркгейм, А.В. Стремоухова, Н.Н. Чепурновой, К.А. Бякишева, С.И. Винокурова, С. Бергер, Ю. Тхукрал и др.

Методологической основой исследования является диалектический подход к рассматриваемым вопросам с использованием общих и частных методов научного познания, исторического, системно-функционального сравнительно-правового, формально-юридического системного анализа.

Эмпирическую основу исследования составили данные официальной статистики Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, материалы социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети «Интернет» по теме работы.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения, списка использованных источников.

Основное содержание работы

Глава первая «Международно-правовые основы борьбы с торговлей людьми» содержит два параграфа.

Первый параграф «Торговля людьми в системе преступлений международного характера» отражает всю сущность явления торговли людьми, его характерные признаки. В соответствии с Конвенцией Совета Европы о противодействии торговле людьми от 16.05.2005 г., торговля людьми означает осуществление в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Торговля людьми рассматривается с точки зрения транснациональной организованной преступности. Транснациональность наступает в том случае, когда преступления международного характера выходят за рамки одного государства, и совершают преступления, постоянно пересекая границы других государств. Торговля

людьми является одним из основных транснациональных организованных преступлений. По оценкам ООН, людей продают в рабство в 127-ми странах мира, в 11-ти государствах отмечен «очень высокий» уровень активности похитителей людей (в том числе в России), а в 137-ми государствах эксплуатируются иностранные жертвы торговцев людьми.

Преступление торговли людьми нарушает основополагающие права человека (право на свободу, на охрану здоровья, право на получение информации о воздействии тех или иных видов деятельности и продукции на здоровье человека и право на своевременное получение медицинской и профилактической помощи). Жертвы торговли людьми подвержены повышенному риску обострения заболеваний или инфекциям, сопряжённым с неудовлетворительными санитарно-гигиеническими условиями и с небезопасным поведением (например, с незащищенными половыми контактами), а также с употреблением наркотиков или психоактивных веществ, иногда по принуждению. Потерпевший практически отождествляется с имуществом, как с предметом собственности, он перестает быть человеком и гражданином в общепризнанном смысле этого слова.

Второй параграф «Эволюция международно-правовых норм по борьбе с торговлей людьми» прослеживается процесс становления и развития международно-правовых норм по борьбе с торговлей людьми. Основополагающие международные нормативно-правовые акты закрепляют общие направления борьбы с данными преступлениями, устанавливают принципы и исходные понятия в данной сфере, обязывают государств-участников создать механизмы противодействия посягательствам на свободу личности, закрепляют всеобщие права и свободы личности. К ним относятся: Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 года, Международный Пакт о гражданских и политических правах 1966 года, Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года. Вместе с тем, международно-правовая группа документов в сфере борьбы с торговлей людьми представлена

специализированными нормативными правовыми актами, регулируемыми отдельные вопросы противодействия данным преступлениям. На международном уровне начало в борьбе с торговлей людьми и связанных с ней явлениями было положено уже в первой четверти XIX в. Одним из итогов Венского конгресса 1815 г. стало подписание его участниками Декларации о прекращении торгога неграми. Также следует упомянуть Парижскую международную конференцию 1902 г. На указанной конференции были предложены конкретные меры по борьбе с торговлей женщинами в целях их сексуальной эксплуатации. Одним из основополагающих документов в рассматриваемой сфере является Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, принятая ООН в 1956 г., и раскрывающая понятия: «торговля людьми», «рабство», «раб», «лицо, находящееся в подневольном состоянии», «работорговля», перечисляет институты и обычаи, сходные с рабством. Результатом данной эволюции международной борьбы с таким опасным явлением стало принятие ООН Конвенции против транснациональной организованной преступности 2000 г. И дополняющим ее протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Данный документ на сегодняшний день является основополагающим в борьбе с торговлей людьми как для отдельных государств, которые обязуются принять меры, прописанные в данном Протоколе, так и на международном уровне усилиями и сотрудничеством всех государств.

Глава вторая «Международно-правовые и национальные средства противодействия торговле людьми» содержит три параграфа.

В параграфе 2.1 «Деятельность ООН по борьбе с торговлей людьми» анализируется деятельность Организации Объединенных Наций в области борьбы с данным явлением. Позитивной оценки заслуживает Конвенция ООН против транснациональной преступности, протокол которой посвящен борьбе с торговлей людьми, в декабре 2000 г. в Палермо (Италия) подписали 124 государства мира. в 2007 г. была создана Межучрежденческая координационная

группа по борьбе с торговлей людьми, которая представляет собой платформу для обмена информацией о борьбе с торговлей людьми, занимается разработкой согласованной стратегии в данной сфере. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (Далее – УВКПЧ) в 2002 году разработало Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми. На основе данных Рекомендуемых Принципов и руководящих положений, 30 июля 2010 года резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН был принят Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. Данный план более конкретизировал положения УВК, и обязал государства к исполнению данного плана. Кроме того, в целях оказания гуманитарной, юридической и финансовой помощи жертвам торговли людьми в рамках ООН действует Целевой фонд, который финансировал, по состоянию на май 2018 года 34 проекта НПО в 30 странах.

С 2012 года ООН выпускает Global report on trafficking in persons (Всемирный доклад о торговле людьми), в котором изложены конкретные данные по регионам мира, собранные от национальных органов, характерные черты, присущие отдельным регионам и субрегионам в данной сфере. Из основных моментов, на 2018 год страны сообщили об увеличении числа выявленных жертв торговли людьми за последние несколько лет. Однако, например, в странах Африки, доля выявленных преступлений в области торговли людьми по-прежнему крайне мала.

В параграфе 2.2 «Противодействие торговле людьми в деятельности региональных международных организаций» рассматривается деятельность региональных международных организаций в области борьбы с торговлей людьми. Наиболее полно проблема торговли людьми рассматривается и регулируется Советом Европы. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) - это ключевой договор, который используется также для того чтобы обеспечить максимально эффективную деятельность государства в области противодействия торговле людьми. Второй ключевой договор - это

Конвенция о противодействии торговле людьми от 16 мая 2005 года, базовый договор Совета Европы в области торговли людьми. Данный договор разработан как часть глобальной системы, существующей, в том числе, в рамках ООН, направленный на противодействие торговле людьми. Группу экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (ГРЕТА), способствует эффективной имплементации данной конвенции. Кроме того, действует многосекторная группа специалистов под председательством представителя Координационного комитета по вопросам равенства мужчин и женщин (CDEG), которая принимает участие в осуществлении ряда инициатив по противодействию торговле людьми.

Проблема торговли людьми, в частности женщинами, много раз поднималась в контексте деятельности ОБСЕ. С 1999 г. в рамках этой организации действует Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), которое на сегодняшний день поддерживает множество различных проектов, направленных на борьбу с торговлей людьми. Важнейшим документом ОБСЕ по предотвращению явлений торговли людьми, принятым в декабре 2003 г. на Маастрихтском Совете министров зарубежными министрами ОБСЕ, является План действий по борьбе с торговлей людьми.

Что касается деятельности СНГ, то в странах, для реализации Программ сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми были введены должности национальных координаторов по борьбе с торговлей людьми. Однако, до сегодняшнего времени не создан специальный независимый орган, а функции координатора осуществляют представители структур, задействованных в механизме противодействия торговле людьми (например, Министр внутренних дел Республики Беларусь), что может препятствовать объективной оценке эффективности противодействия этому явлению. Кроме того, во всех странах СНГ (кроме Российской Федерации), принят Закон «О защите жертв торговли людьми».

Параграф 2.3 «Реализация международно-правовых норм в сфере противодействия торговле людьми в Российской Федерации» содержит анализ

российского законодательства в сфере противодействия торговле людьми. С ратификацией Палермского Протокола, в Уголовном Кодексе РФ были введены статьи 127.1 «Торговля людьми» и 127.2 «Рабство». Согласно ст. 127.1 УК РФ, под торговлей людьми понимается купля-продажа человека, иные сделки в отношении человека, а равно совершенные в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение. Вопросы противодействия торговле людьми включены в качестве одного из направлений сотрудничества в межправительственные и межведомственные соглашения о взаимодействии в борьбе с преступностью, заключенные ею с более чем 60 странами.

Вместе с тем Российская Федерация до настоящего времени не ратифицировала ряд международно-правовых актов, которые имеют большое значение для осуществления противодействия торговле людьми, не принят Закон «О защите жертв торговли людьми». Власти Российской Федерации регулярно задерживают и депортируют потенциальных жертв принудительного труда, не проверяя их на наличие признаков эксплуатации, и преследуют жертв, принуждаемых к проституции за преступления, связанные с проституцией. Из-за узкой формулировки понятия «торговля людьми» в статье 127.1 значительное число деяний, имеющие непосредственное отношение к торговле людьми, не воспринимаются, как преступления, относящиеся к данной сфере. В связи с этим невозможно узнать реальную статистику по данным преступлениям, совершенным на территории Российской Федерации.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего выпускного исследования. Торговля людьми является нарушением таких основных прав человека как право на охрану здоровья, право на получение информации о воздействии тех или иных видов деятельности и продукции на здоровье человека и право на своевременное получение медицинской и профилактической помощи. Жертвы торговли людьми подвержены повышенному риску обострения заболеваний или инфекциям, сопряжённым с неудовлетворительными санитарно-гигиеническими условиями и с небезопасным поведением (например, с незащищенными половыми

контактами), а также с употреблением наркотиков или психоактивных веществ, иногда по принуждению.

Эксплуатация человека, использование подневольного труда - это тоже одна из форм торговли людьми. В чистом виде, два состава преступления, хорошо всем известные - это торговля людьми и использование рабского труда. Однако торговля людьми очень часто кроется за смежными составами, в том числе, похищение человека, незаконное лишение свободы, вовлечение в занятие проституцией. Характерные признаки этих преступлений, которые позволяют их разграничивать с другими составами преступлений: обман, удержание документов, удостоверяющих личность, бесчеловечные условия труда и жизни, чрезмерная сверхурочная работа, удержание зарплаты, злоупотребление зависимым состоянием человека, уязвимостью, изоляция жертвы и целый ряд других.

Базовым международно-правовым актом, регулирующим данную сферу, является Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000 г. и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми. Кроме того, ООН с 2012 года выпускает *Globalreportontraffickinginpersons* (Всемирный доклад о торговле людьми), в котором изложены конкретные данные по регионам мира, собранные от национальных органов, характерные черты, присущие отдельным регионам и субрегионам в данной сфере.

Также, к проблеме торговли людьми обращается Совет Европы. В рамках этого сообщества действует множество органов и комитетов, например, многосекторная группа специалистов под председательством представителя Координационного комитета по вопросам равенства мужчин и женщин.

Нельзя не сказать, о деятельности СНГ. В странах, для реализации Программ сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми был, были введены должности национальных координаторов по борьбе с торговлей людьми (но не в РФ). Однако, до сегодняшнего времени не создан

специальный независимый орган, а функции координатора осуществляют представители структур, задействованное в механизме противодействия торговле людьми.

Что касается реализации международно-правовых норм в сфере противодействия торговле людьми в Российской Федерации, стоит отметить, то с ратификацией Палермского Протокола, в Уголовном Кодексе РФ были введены статьи 127.1 «Торговля людьми» и 127.2 «Использование рабского труда». Однако Российская Федерация до сих пор не ратифицировала основные международные документы в рассматриваемой области: Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми, Рекомендацию о борьбе с торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации и др.

Во Всемирном Докладе о торговле людьми 2018 отмечено, что по мере разработанности и эффективности мер в сфере торговли людьми Россия второй год остается на 3 уровне, поскольку не может доказать наращивания своих усилий в борьбе с торговлей людьми. Кроме того, из-за узкой формулировки понятия «торговля людьми» в статье 127.1 значительное число деяний, имеющие непосредственное отношение к торговле людьми, не воспринимаются, как преступления, относящиеся к данной сфере.

Согласно официальным статистикам, выявленных преступлений по ст. 127.1 и 127.2 за 2017 год насчитывается около 30, однако, если рассмотреть все деяния, так или иначе связанных с торговлей людьми, то количество выявленных увеличивается до 43000 преступлений.(таблица)

Предложения по решению проблем, выявленных при изучении темы:

- разработка Программ сотрудничества государств в борьбе с торговлей людьми и использованием рабского труда;
- ужесточение контроля над процессом перевоза на таможенных границах между странами, усиление миграционного контроля на границах России;
- проведение разъяснительных мероприятий с незащищенной категорией граждан (дети и лица, достигшие пенсионного возраста);

- разработка Закона «О защите жертв торговли людьми» в Российской Федерации, законодательное закрепление понятия «жертвы торговли людьми»;
- привести определение понятия «торговля людьми» в ст. 127.1 Уголовного Кодекса РФ в соответствии с международно-правовыми нормами;
- повысить эффективность работы силовых структур Российской Федерации в сфере выявления преступлений, связанных с торговлей людьми.

Предложенный комплекс мер по совершенствованию реализации международно-правовых механизмов противодействия торговле людьми позволит более эффективно защитить права людей, особенно детей, являющихся потенциальными или существующими жертвами торговли людьми, а также способствует уменьшению совершаемых на территории России преступлений в области торговли людьми.