

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП РАВНОПРАВИА МУЖЧИНЫ И
ЖЕНЩИНЫ: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 511 группы

направления: 40.03.01 «Юриспруденция»

юридического факультета

Тонкушиной Анастасии Денисовны

Научный руководитель
профессор, д.ю.н. доцент
должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

Т.В.Милушева
(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой
к.ю.н.
должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

Н.В.Тюменева
(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2019

Введение.

Проблема обеспечения равноправия мужчины и женщины сопровождает общество на всём пути его развития. Принцип гендерного равноправия означает, что экономические, политические, социальные и культурные ресурсы должны распределяться между субъектами одинаково, то есть независимо от пола. Для этого необходимо предоставить женщинам и мужчинам равные возможности в труде, вознаграждении за него и продвижении по работе, получении образования и профессиональной подготовки, участии в общественно-политической и культурной деятельности. Немаловажно создать эффективные меры по охране труда и здоровья женщин, а также позволить им сочетать работу с материнством.

Этим обусловлена *актуальность* выбранной темы исследования.

Цель исследования заключается в комплексном анализе проблем, возникающих при реализации конституционного принципа равноправия мужчины и женщины и выработка предложений по их решению.

В соответствии с указанной целью были поставлены **следующие задачи**, отражающие основные идеи и аспекты работы:

- изучить историю развития гендерного равноправия в российском законодательстве;
- проанализировать юридическое содержание принципа равноправия мужчины и женщины;
- выявить проблемы реализации принципа равноправия прав и свобод мужчин и женщин в России;
- провести исследование реализации принципа равноправия мужчины и женщины в России и зарубежных странах.

Теоретическую основу исследования составили труды отечественных ученых-конституционалистов, в том числе работы Акимовой Ю.А., Бондаря Н.С., Ворошиловой С.В., Дегтяревой Л.Н., Зайкова Д.Е., Комковой Г.Н., Какителашвили М.М., Полениной С.В., Скурко Е.В., Саломаткина А.С.,

Саяпиной И.Г., Подоплеловой О.Г., Шахрай С.М. и др. а также публикации в различных изданиях по вопросам, связанным с исследуемой тематикой.

Нормативную основу исследования составили Конституция РФ, международные нормативные акты, федеральные законы, подзаконные нормативно-правовые акты РФ, акты утратившие силу, зарубежные правовые акты, а также судебная практика и иные нормативные акты РФ по теме исследования.

Эмпирическую основу составили: научные источники, публикации, статистические источники, судебная практика, данные, найденные автором в результате анализа работы.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации принципа равноправия мужчины и женщины.

Предмет исследования составили нормы российского законодательства, способствующие воплощению конституционного принципа равноправия мужчины и женщины.

В соответствии с целью и задачами построена *структура бакалаврской работы*, которая состоит из введения, двух взаимосвязанных глав, разделённых на параграфы, заключения и списка библиографических источников.

Основное содержание работы.

В первой главе изучается история развития гендерного равноправия в российском законодательстве, а также анализируется юридическое содержание принципа равноправия мужчины и женщины.

Понятие "гендер" появилось в 1970-х гг. на волне мощного женского движения в Европе. Оно означает социальные, культурные, психологические и иные поведенческие особенности каждого пола. В России идея о равноправии полов имеет давнюю историю. Правовое положение женщины и мужчины изначально было неодинаковым. Однако оно постепенно менялось.

Здесь можно выделить два периода эволюции принципа гендерного равноправия – монархический и республиканский

В Древней Руси женщины имели небольшой объём прав. Об этом свидетельствуют источники гражданского и уголовного законодательства. Так, они не могли наследовать, поэтому их старались выдать замуж ещё при жизни родителей. Русская правда устанавливала ответственность за убийство мужчины штраф в 40 гривен, а женщины – 20 гривен. Однако в Салической правде наблюдалось прямо противоположное. Ответственность за причинение вреда женщине, которая могла иметь детей, была выше. Между тем, жена всё равно находилась в зависимости от мужа, которому должна была подчиняться

В XVI в. власть мужа над женой была закреплена в Домострое. Неравенство женщины и мужчины существовало и во время действия Соборного уложения 1649 г. В нём говорилось, что за убийство мужа женщину закапывали живьём в землю. Сам же мужчина за убийство жены подвергался только церковному покаянию. В период правления Петра I женщины как свидетели имели меньшее значение, по сравнению с мужчинами. Ограничение прав женщины продолжалось и в Российской империи, где муж считался главой семейства, а жена как хозяйка дома обязана была его любить и почитать. Паспортный устав не позволял получить женщине отдельный паспорт без согласия её мужа.

Правовой статус женщины можно охарактеризовать не только с точки зрения объёма её имущественных, но и политических прав. Следует отметить, что до 1917 г. женщины фактически лишались возможности участвовать в государственном управлении и самоуправлении. Так, в ст. 17 Положения о земских учреждениях 1864 г. говорилось, что женщины не нужно было иметь представителей, в качестве которых могли выступать муж, брат, племянник и др. Аналогичное правило действовало и относительно участия в избрании гласных городской думы, о чём говорилось в Городовом положении 1870 г.

Под влиянием революционного движения в начале XX в. политические права населения были расширены. Однако Манифест об учреждении Государственной думы и Положение о выборах в Государственную думу по-прежнему не давали женщинам, как и военным, учащимся и городской бедноте, участвовать в выборах. Идея равноправия мужчин и женщин получила развитие в условиях первой буржуазно-демократической революции, когда был разработан проект закона «О равноправии женщин». Данный законопроект был вынесен на обсуждение Государственной Думы первого созыва. В нём предусматривалась отмена всех сословных ограничений, а в качестве главного требования выступало предоставление женщинам равных с мужчинами активных и пассивных избирательных прав. Между тем, несмотря на наметившиеся позитивные тенденции, названный законопроект принят не был из-за досрочного роспуска Государственной Думы.

Общегосударственное значение проблема равноправия мужчин и женщин получила после создания СССР. Конституция РСФСР, принятая в 1918 г., закрепила юридическое равноправие мужчин и женщин, предоставив женщинам всю полноту гражданских прав и свобод, тем самым юридически сравнив их с мужчинами, в том числе и в избирательных правах

Равноправие как принцип в конституционном праве представляет собой равенство всех перед законом и судом, равенство прав человека и гражданина, а также равноправие мужчины и женщины. Конституционный принцип равноправия мужчины и женщины означает предоставление им равных гражданских прав и свобод, но вместе с тем и установление особых привилегий для женщин, касающихся, в частности, условий их труда и др. В настоящее время проблема равных возможностей мужчин и женщин является по-прежнему актуальной

Следует отметить, что равноправие позволяет всем членам общества пребывать в одинаковых условиях. Именно равенство является ориентиром в построении справедливого общественного устройства. Гендерное

равноправие отражает специфику взаимоотношений полов, которые обуславливаются процессами феминизации. Данный принцип выражается в том, что женщины и мужчины являются равными субъектами права и обладают автономией воли в правоотношениях

Принцип гендерного равноправия является частью общепризнанного принципа равноправия всех перед законом и судом, а также равенства независимо от происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства и др. обстоятельств. Все аспекты принципа равноправия одинаково важны для реализации конституционно-правового статуса человека. Между тем, принцип равноправия полов в нём занимает особое место

С.М. Шахрай определял равноправие как один из принципов, определяющих статус личности, означающий равенство всех перед законом

Принцип равноправия мужчины и женщины характеризует правовое положение личности. Гендерное равноправие следует понимать как равенство людей в пользовании необходимыми им благами. Вместе с тем, оно предполагает расширение прав и возможностей женщин.

В науке конституционного права проблема равноправия полов имеет универсальный характер. Она является сложным правовым элементом в конституционно-правовом статусе личности и выступает составной частью основных прав и свобод. Конституционно-правовое содержание принципа равноправия полов выражается в их юридическом равенстве, то есть равенстве прав и свобод, а также возможностей их реализации. Само же по себе "равенство" правом не регулируется, поскольку ничего не может изменить фактического неравенства людей.

Конституционный принцип гендерного равноправия исключает дискриминацию женщин в той же мере, в какой исключает дискриминацию мужчин. Принцип равноправия мужчин и женщин в реализации различных прав и свобод должен существовать не только в законодательстве, но и в обыденном сознании. Н.С. Бондарь считает, что данный принцип не

проявляет себя в полной мере из-за того, что «культура впитала в себя за сотни лет идеи патриархата»

Равноправие полов, провозглашённое на конституционном уровне, на практике зависит во многом от формирования в обществе представлений о роли женщины и от их подготовленности к общественно-политической деятельности. Соблюдение принципа гендерного равноправия позволит устранить экономическую, социальную, политическую и др. виды дискриминации

В конституциях цивилизованных государств принцип равноправия мужчины раскрывается через определённую детализацию. Во Франции он также находит своё выражение в равном доступе к избирательным мандатам и выборным функциям, а в Польше – в предоставлении мужчине и женщине равного права на образование, обеспечении продвижения по службе, получении публичных отличий и наград. В Конституции Швейцарии принцип гендерного равноправия означает равное правовое и фактическое положение мужчины и женщины в семье, обучении и труде

В России средством обеспечения принципа равноправия мужчины и женщины является Концепция улучшения положения женщин в РФ. В ней отмечается необходимость полного и равноправного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни. В свою очередь, невостребованность женщин в политике, рост насилия, их дискриминация в сфере трудовых отношений выступает тормозом государственной политики по сохранению гендерного равноправия. Соблюдение прав женщин должно происходить в единстве с основными правами и свободами человека. Для этого нужно как минимум обеспечить условия для полноправного участия женщин в принятии решений на всех уровнях управления, а также создать правовые нормы, с помощью которых можно будет реализовать принцип равных прав и возможностей.

Таким образом, можно отметить, что гендерное равноправие представляет собой сложное социально-правовое явление, которое

характеризует существующие общественные отношения и отражает степень одинакового значения как мужчин, так и женщин для общества и государства, наличия у данных субъектов равных прав и свобод, а также возможностей для их реализации вне зависимости от признака пола. Достичь фактического равноправия мужчины и женщины не представляется возможным ввиду существования «положительной» дискриминации, обусловленной физиологическими и др. объективными различиями между представителями полов.

Во второй главе изучаются проблемы реализации принципа равноправия прав и свобод мужчин и женщин в России, а также проводится исследование реализации принципа равноправия мужчины и женщины в России и зарубежных странах.

На наш взгляд, больше всего проблем в реализации принципа равноправия мужчины и женщины существует в сфере труда. Как известно, уравниванию социальных ролей обоих полов способствует такое правовое регулирование, которое позволяет предоставить мужчинам и женщинам трудовых специальные гарантии и льготы, обусловленные обязанностями семейного характера. При этом нужно учитывать, что воспитание детей должно осуществляться на основе равноправия женщин и мужчин в трудовой сфере.

Анализируя нормы трудового законодательства, следует обратить внимание на положения части четвёртой ст. 261 ТК РФ, содержащей иммунитет названного в законе круга лиц при расторжении с ними трудового договора, который означает возможность увольнения работника только по определённым основаниям. Ранее к лицам, на которых распространяется действие указанной гарантии, относились только женщины, имеющие детей в возрасте до 3-х лет, а также одинокие матери, воспитывающие ребёнка в возрасте до 14-ти лет (ребёнка-инвалида до 18-ти лет) и другие лица, воспитывающие указанных детей без матери.

В силу признания на государственном уровне возможности мужчин воспитывать детей, все гарантии и льготы, которые адресованы женщинам в связи с материнством, должны распространяться и на отцов. По своему содержанию они аналогичны тем, которые предоставляются отцам, воспитывающим детей без матери. Таким образом, отцы в равной мере обладают должны иметь право осуществлять уход за ребёнком до достижения им возраста 3-х лет.

В России женщины и мужчины как работники фактически наделены равным набором прав в сфере труда. Однако с учётом специфики работы право женщин на осуществление трудовой деятельности может быть ограничено. Речь идёт о недопустимости занятости женщин на работах, связанных с вредными или опасными условиями труда.

В данном случае исключение сделано только для нефизических работ и работ по санитарному и бытовому обслуживанию. На подземных работах, а также на работах, в которых от работника требуется подъём и перемещение вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы, труд женщин также запрещается.

Как поясняет Д.Г. Бартенев, стремление женщин оградить от тягот "мужской" работы обусловлено защитными мерами, созданными во благо женщин. По мнению автора, «сама риторика дискриминации, то есть оспаривание таких ограничений как неоправданной разницы в обращении, кажется в таких ситуациях неуместной». Однако именно такой вопрос в международной практике понимался неоднократно

Протокол 12 к Европейской конвенции по правам человека, который содержит общий запрет дискриминации, Россия не ратифицировала. Ограничения труда женщин на работах, представляющих опасность для их здоровья, устанавливаются 2-мя способами, а именно – введением перечней работ, на которых применение труда женщин ограничивается или запрещается.

Постановлением Правительства РФ от 25 февраля 2000 г. № 162 был утверждён перечень из 456 работ и 38 областей профессиональной деятельности, в которых труд женщин запрещён. Причём данный запрет распространяется на всех женщин вне зависимости от их возраста, способности иметь детей или состояния беременности.

Мы считаем, что существование вышеуказанного списка профессий и работ, который ограничивает или запрещает применение труда всех женщин, является нарушением принципа о запрете дискриминации, поскольку на работодателя и так возлагается обязанность по созданию безопасных условий труда для всех работников. Особые требования к условиям труда могут быть обоснованы лишь в отношении беременных и кормящих женщин.

Как видно из вышеизложенного, вопрос о гендерном неравенстве в основном сводится к тому, чтобы решить проблему о роли мужчин и женщин в семейно-бытовой среде, рождении детей и выполнению функций по их воспитанию. Здесь нужно затронуть и те трудности, с которыми сталкиваются отцы при получении материнских (семейных) капиталов.

Насущным вопросом является дискриминационные факторы, связанные не только с воспитанием детей, но и с воспроизведением потомства. Так, в п. 3 ст. 55 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» говорится о том, что одинокие женщины имеют право на применение вспомогательных репродуктивных технологий. При этом одиноких мужчин законодатель такого права лишает.

Некоторые авторы указывают на то, что мужчина, не состоящий в браке, должен иметь возможность реализовать своё репродуктивное право наравне с женщиной. Одним из методов лечения бесплодия выступает суррогатное материнство. Участвовать в таких программах могут те женщины, которые по медицинским показаниям не имеют возможности выносить и родить ребёнка.

И.И. Черных отмечает, что одинокий мужчина, по определению не способный к деторождению без женщины, таким правом обделён

необоснованно. А.Т. Боннер также считает, что отказ одинокому мужчине в возможности обращения к вспомогательным репродуктивным технологиям противоречит ст. 7 Конституции РФ, в которой декларируется обеспечение государственной поддержки отцовства.

Принцип гендерного равноправия является важным элементом в политике. Однако свою реализацию там он получает не в полной мере. Это вызвано отсутствием у женщин территориальной мобильности, необходимости совмещения политической деятельности с выполнением семейных обязанностей и психологическими факторами. Между тем, закрепление гендерного равенства в политико-правовых отношениях на законодательном уровне имеет большое значение, поскольку участие женщин во властеотношениях принято считать условием успешного политического и социально-экономического развития общества.

Современное законодательство цивилизованных государств включает в качестве одного из обязательных демократических требований равные права мужчин и женщин во всех сферах их жизни, в том числе запрещение дискриминации в отношении женщин. Однако проблема реализации принципа равноправия женщины и мужчины в зарубежных странах стоит не менее остро, чем в России. Об этом свидетельствуют совершенствование правовых норм путём исключения из них дискриминационных условий и судебная практика

Рассматривая опыт США в части недопущения дискриминации по половому признаку, нужно сказать, что проект поправки к Конституции о предоставлении женщинам равных с мужчинами прав был внесён в Конгресс в 1923 г. Однако одобрение этой поправки произошло только в 1972 г. Между тем, не все положения нормативно-правовых актов воплощают в себе принцип гендерного равенства.

Так, в 2017 г. Верховным судом США было вынесено решение по делу «Сессии против Моралеса-Сантана» (*Sessions v. Morales-Santana*) для решения проблемы дискриминации по признаку пола, который содержался в

Законе об иммиграции и гражданстве (Immigration and Nationality Act). Благодаря этому, к американским отцам и матерям, не состоящим в браке, стали предъявляться одинаковые требования к месту жительства в целях передачи гражданства своим детям, которые родились за границей.

В Австралии в последние десятилетия наблюдается рост значительных успехов женщин в достижении равенства с мужчинами. Так, в университетах, на рабочих местах, в правительстве и иных органах власти всё большее число женщин занимают руководящие должности. В этой стране с 1984 г. действует Закон о дискриминации по признаку пола, сыгравший важную роль в содействии достижению гендерного равенства и отражающий международные обязательства Австралии в области прав человека.

Между тем, национальный гендерный разрыв в оплате труда мужчины и женщины составляет 15 %. За пределами государственного сектора 95% отпуска по уходу за ребёнком заняты именно женщинами. Препятствием на пути к гендерному равноправию является, в частности, сохранение разделения рабочей силы по признаку пола. Австралийские женщины часто предстают в качестве работников, занятых в низкооплачиваемых отраслях неполный рабочий день.

Переходя к опыту правового регулирования гендерного равноправия в странах Европы, следует отметить, что там оно рассматривается как условие современной демократии. Так, в Северной Европе действует модель государства всеобщего благосостояния (welfare state), зародившаяся в Швеции и означающая обеспечение граждан социальными правами в целях преодоления гендерного неравенства.

Реализации равенства мужчины и женщины также служит открытый доступ женщин к трудовой деятельности и профессиональному развитию. Например, в Дании для этого в 1976 г. был принят специальный закон, закрепляющий принцип равной оплаты труда представителей обоих полов. В связи с этим в Европе сложилась гендерная система двойного кормильца,

когда мужчина и женщина заняты на рынке труда и в равной степени обеспечивают семейные нужды.

Не все европейские страны могут похвастаться удачной политикой по уравниванию мужчин и женщин в правах. Так, Великобритания за последнее десятилетие отличается нулевым прогрессом в борьбе с неравенством между полами, которое проявляется в целом ряде областей, включая рабочее место, доход, образование, здравоохранение или участие в политической жизни. По этим показателям Великобритания существенно отстаёт от Швеции, Дании, Финляндии, Нидерландов и Франции.

Особенностью законодательства европейских стран является принятие отдельных нормативно-правовых актов по вопросам равноправия женщин и мужчин в различных сферах жизнедеятельности. В 2003 г. внесённый в Госдуму РФ законопроект «О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации» в июле 2018 г. был отклонён.

Вопрос о гендерном равенстве в мусульманстве связан с необходимостью улучшения правового положения женщины. Так, обязательным условием является предоставление женщинам возможности получения образования в духовной и материальной сфере. Женщина в исламе выступает полноценным членом общества. Она может заниматься социально-экономической деятельностью. Однако Е.Н. Иноземцева отмечает, что фактического равенства как такого между мужчиной и женщиной ещё не достигнуто.

Мусульманская женщина является субъектом, обладающим теми правами, которыми наделяет её государство в соответствии с религиозными канонами. Между тем, отношение к женщине со стороны мужчины строго контролируется каноническими законами. В Сурах и Аятах Корана в отношении женщин установлены права собственности, наследования и иные вещные права, а также личные неимущественные права в семейных отношениях (вступление в брак, воспитание детей и др.). Несмотря на это,

общество не перестаёт опираться на привычные устои, ставящие женщину в ущемлённое положение. Вследствие этого возникает необходимость дальнейшего усовершенствования правовой системы мусульманских стран.

На наш взгляд, степень гендерного равенства является одним из главных показателей развития той или иной страны. Демократизация предполагают формирование равных возможностей для самореализации личности независимо от её социального происхождения, национальности, возраста или пола. Однако этому мешает то, что в сознание женщин и мужчин заложены стереотипные представления об их роли в общественной жизни и различные ценностные ориентации. На наш взгляд, равенство заключается не в том, чтобы женщины становились похожими на мужчин, а в том, чтобы использовать весь потенциал общества, создавая среду выбора.

Заключение.

Современное законодательство цивилизованных стран, в том числе и в России, в качестве одного из обязательных демократических требований закрепляет принцип равноправия мужчин и женщин во всех сферах их жизнедеятельности и запрещение дискриминации в отношении женщин. Сама идея о равноправии полов имеет давнюю историю. На протяжении своего развития действие принципа гендерного равноправия находилось в зависимости от развития общества и государства, мировоззрения людей, существующими традициями и обычаями. В связи с этим правовое положение мужчины и женщины всё время менялось.

Изначально достичь равноправия между мужчиной и женщиной было невозможно, поскольку последние обладали относительно небольшим объёмом прав. В России наиболее значимые шаги к его развитию произошли в условиях первой буржуазно-демократической революции. Общегосударственное значение принцип гендерного равноправия приобрёл после создания СССР. Однако не всегда одинаковый объём прав,

предоставляемых мужчине и женщине, сопровождался равенством возможностей.

Принцип гендерного равноправия является частью общепризнанного принципа равноправия всех перед законом и судом, а также равенства независимо от происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства и др. обстоятельств. Он способствует решению социальных конфликтов, помогает найти способ уравнивания правового положения мужчины и женщины. Однако на практике провозглашённое на конституционном уровне равноправие полов зависит во многом от формирования в обществе представлений о роли женщины и мужчины.

Нужно сказать, что проблема реализации принципа гендерного равноправия в некоторых случаях затрагивает вопросы ущемления не только прав женщин, но и мужчин. Этот вопрос связан с предоставлением женщине особых привилегий, например, в виде исключения применения наказаний в виде пожизненного лишения свободы или смертной казни, более раннего ухода на пенсию по сравнению с мужчинами и др.

Полное гендерное равноправие в России продолжает отсутствовать в силу дифференциации правового регулирования статуса мужчины и женщины в силу существующих между ними физиологических различий, асимметричностью вклада в репродукцию и неодинаковой социальной ролью в обществе. Однако не во всех случаях позиция законодателя является обоснованной.

Исходя из вышесказанного, можно подвести итог, что гендерное равноправие – это сложное социально-правовое явление. Конституционное регулирование принципа равноправия мужчины и женщины должно опираться на улучшение положения женщин во всех сферах общественной жизни, но при этом не допуская ущемления прав мужчин.