

МИНОБРНАУКИ

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра теории государства и права

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА СОЦИАЛЬНО
НЕЗАЩИЩЕННЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 431 группы
направления подготовки
40.03.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета

ТАРАСОВОЙ МАРГАРИТЫ ДМИТРИЕВНЫ

Научный руководитель
канд. филос. наук, доцент

С.В. Стрыгина

Зав.кафедрой
теории государства и права
канд. юрид. наук, доцент

Н. В. Тюменева

Саратов 2019

Актуальность темы исследования обусловлена непрерывно происходящими в современном российском обществе изменениями во всех сферах общественной жизни, что с неизбежностью сказывается на несовершеннолетних, имеющих специальный правовой статус. Одним из основных приоритетов социальной политики России сегодня является обеспечение благополучного и защищенного детства.

Интересы устойчивого развития страны и ее безопасности настоятельно требуют от органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций и гражданского общества принятия комплекса мер, направленного на улучшение положения социально незащищенных несовершеннолетних и их защиты, поскольку такие дети — одна из наименее защищенных в социально-экономическом и нравственно-психологическом отношениях категориях населения.

По официальным данным Федеральной службы государственной статистики за 2017 год в России было выявлено более 640 тысяч нарушений законов в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних. В связи с чем, к числу важнейших задач современной правовой науки относится выработка теоретических положений и рекомендаций для юридической практики. Целями реализации данных задач является совершенствование законодательства, закрепляющего правовой статус социально незащищенных несовершеннолетних, и соответствующих правовых средств, способствующих его эффективной реализации.

Конституционные основы правового положения социально незащищенных несовершеннолетних в РФ могут стать теоретико-методологической базой для создания так необходимой сегодня системы работы с подрастающим поколением. Для придания стабильности общественным отношениям, реального обеспечения прав и свобод человека и гражданина, в том числе социально уязвимых слоев населения, важным представляется рассмотрение проблем, касающихся несовершеннолетних, через призму конституционных принципов и норм.

Необходимость теоретического осмысления и анализа юридических норм, регламентирующих статус несовершеннолетнего в системе общественных отношений, обусловлена самой целью обеспечения наибольшей защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. В современном российском обществе обеспечению правового статуса несовершеннолетнего способствуют принятые за последние годы новые президентские и правительственные программы, касающиеся проблем охраны и защиты детства, а также нормативные правовые акты, соответствующие международным стандартам прав человека. Однако различного рода нормативные правовые акты не находятся в системной связи, что приводит к коллизиям в нормативно-правовом регулировании общественных отношений с участием несовершеннолетних. А это, в свою очередь, порождает трудности в процессе использования несовершеннолетними тех правовых возможностей, которые способствуют самореализации личности.

Целью работы является проведение исследования правового статуса социально незащищенных несовершеннолетних в современной России.

Задачами являются:

- проведение анализа становления и развития правового статуса личности;
- рассмотрение содержания понятия социально незащищенный несовершеннолетний как субъекта, обладающего специальным правовым статусом;
- изучение особенности правового статуса социально незащищенных несовершеннолетних как отдельной социальной группы;
- выявление проблем при реализации социально незащищенными несовершеннолетними своих основных прав и дополнительных гарантий, обеспечиваемых государством, которые продиктованы особенностями их правового статуса.

Объект исследования - совокупность конституционных норм и принципов, определяющих основы правового положения социально незащищенных несовершеннолетних в Российской Федерации в целях обеспечения и защиты их прав и законных интересов, а также нормы различных отраслей права, раскрывающих конкретное содержание правового положения ребенка со специальным правовым статусом.

Предмет исследования составляет система возникающих в нормативной связи с Конституцией РФ и международными правовыми актами правовых отношений, в которых прямым или опосредованным (через законных представителей) субъектом выступают социально незащищенные несовершеннолетние; весь комплекс правового статуса социально незащищенных детей, который не может быть полностью сведен к какой-либо определенной из действующих отраслей права.

Теоретическая основа выпускной квалификационной работы сформировалась в результате изучения и использования большого научно-монографического материала и публикаций ученых.

Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области теории государства и права и конституционного права Н.В. Витрука, Г.Н. Комковой, Е.В. Колесникова, М.А. Липчанской, А.В. Малько, Н.И. Матузова и др.

Вопросы содержания и специфики правового положения социально незащищенных несовершеннолетних исследовались в работах Ж.А. Бикситовой, Н.Е. Борисовой, Е.В. Зориной, Н.В. Комбарова, И.Г. Лукониной, Т.Н. Матюшевой, В.А. Михайленко, Ш.Г. Сангулии и др.

В качестве дополнительных источников использовались работы по социологическим, педагогическим, экономическим и иным аспектам, формирующим правовой статус социально незащищенных несовершеннолетних Е.П. Антонова, Е.Д. Иванникова, А.Е. Кисленко, Л.Л. Мехришвили, А.В. Прялухиной и др.

Нормативную базу исследования бакалаврской работы составили Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, нормативно-правовые акты РФ, диссертации, а также публикации в научной и учебной литературе.

Структура работы состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, которые раскрывают содержание выбранной темы исследования, заключения и списка использованной литературы.

Основное содержание работы

Глава первая «Теоретические основы правового статуса социально незащищенных несовершеннолетних» содержит два параграфа .

Первый параграф «Правовой статус личности: понятие, структурные элементы и виды» отражает многообразие подходов понимания правового статуса личности и его структурных элементов. Сделан вывод о том, что под правовым статусом личности принято понимать юридически закрепленное положение личности в обществе. В основе него лежит фактический социальный статус, т.е. реальное положение человека в данной системе общественных отношений. При этом к основным элементам относят юридические права и обязанности, принципы права, правосубъектность, правоспособность; юридические гарантии прав и обязанностей; законные интересы; юридическую ответственность, а также правоотношения общего (статусного) характера и правовые нормы.

Второй параграф «Теоретические особенности изучения правового статуса социально незащищенных несовершеннолетних» раскрывает теоретические основы выделения социально незащищенных несовершеннолетних в группу субъектов, имеющих специальный правовой статус. К ним следует относить социально уязвимые категории детей, законные права и интересы которых преимущественно представляют те или иные органы государственной власти, органы местного самоуправления, специально уполномоченные на это лица или же общественные организации. Т.е. в данную категорию будут входить дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья.

При этом необходимо иметь в виду три следующих категории сиротства детей:

1) Биологические сироты – дети-сироты - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель.

2) Социальные сироты – определяются как несовершеннолетние имеющие статус «дети, лишенные родительской опеки». В данную подкатегорию включаются дети, оставшиеся без попечения родителей, - лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими. Также в указанную группу будут включаться несовершеннолетние в отношении которых судом был установлен факт утраты попечения родителей в связи с отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Кроме того в указанную подкатегорию включаются:

- безнадзорные дети - несовершеннолетние, контроль за поведением которых отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо уполномоченных должностных лиц;
- беспризорные дети, т.е. безнадзорных несовершеннолетних, не имеющих места жительства и (или) места пребывания;
- несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении, - лица, которые вследствие безнадзорности или беспризорности находятся в обстановке, представляющей опасность для их жизни или здоровья.

3) Миграционное сиротство – дети трудовых мигрантов, родители которых частично или полностью не имеют возможности выполнять свои обязанности по воспитанию детей ввиду длительного отсутствия.

Также в категорию социально незащищенных несовершеннолетних следует включать детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Ребенок-инвалид – это лицо в возрасте до 18 лет, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Признание лица инвалидом осуществляется федеральным учреждением медико-социальной экспертизы. Порядок и условия признания лица инвалидом устанавливаются Правительством Российской Федерации

Ребенок с ограниченными возможностями здоровья - несовершеннолетний с серьезными заболеваниями или последствиями травм, которому по результатам заключения федерального государственного учреждения медико-социальной экспертизы не была присвоена группа по инвалидности.

Сделан вывод о том, что важно различать понятия ребенок-инвалид и ребенок с ограниченными возможностями здоровья, поскольку в зависимости от причисления лица к той или иной категории круг прав и дополнительных гарантий, предоставляемых государством и, как следствие, правовой статус несовершеннолетнего будет несколько отличаться. Без конкретизации правового статуса последней категории невозможно полноценное использование дополнительных правовых гарантий для лиц, имеющих статус «ребенок с ограниченными возможностями здоровья».

Глава вторая «Особенности правового статуса и дополнительные гарантии реализации прав отдельных групп социально незащищенных несовершеннолетних» содержит два параграфа.

Первый параграф «Роль дополнительных гарантий в реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» отражает

содержание правовых и социальных гарантий, предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Сделан вывод о том, что предусмотрен достаточно большой объем правовых и социальных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государство старается максимально компенсировать неблагоприятные условия жизни для указанной категории населения. Однако в механизме реализации рассмотренного выше комплекса гарантий продолжает существовать ряд проблем. В условиях недостаточности финансирования мгновенное решение всех изложенных в разделе проблем невозможно. В связи с чем, в условиях дефицита денежных средств, важной задачей государства остается налаживание взаимодействия между гражданами, некоммерческими организациями, осуществляющими правовую помощь и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органами государственной власти.

Второй параграф «Дополнительные гарантии в механизме обеспечения прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья» содержит анализ комплекса правовых гарантий, предоставляемых лицам, имеющим статус «ребенок-инвалид» и «ребенок с ограниченными возможностями здоровья».

Сделан вывод о том, что, несмотря на широкий спектр государственных гарантий, предоставляемых детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, в их реализации продолжает оставаться ряд проблем. Первая из них связана с отсутствием конкретизации правового статуса детей с ограниченными возможностями здоровья в законодательстве, хотя из системного толкования современного Российского законодательства можно сделать вывод о наличии ряда различий в статусе ребенка-инвалида и ребенка с ограниченными возможностями здоровья.

Следующая проблема заключается в отсутствии четкого механизма рассмотренных правовых гарантий и недостатке финансирования. На сегодняшний день для решения поставленных проблем необходима

слаженная работа органов государственной власти, активных граждан и органов общественного контроля

Заключение выпускной квалификационной работы отражает выводы автора, сделанные в ходе всего исследования.

Социально незащищенные несовершеннолетние – достаточно многочисленная, но наименее защищенных в социально-экономическом и нравственно-психологическом отношениях категория населения. Конституция Российской Федерации устанавливает основы правового положения социально незащищенных несовершеннолетних в РФ, гарантируя обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивая систему социальных служб, устанавливая государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты нуждающихся.

В ходе проведения исследования был выделен круг проблем научного и практического характера:

1. Отсутствует единый подход к определению статуса «социально незащищенная категория населения», что не позволяет в полной мере осуществлять защиту этой категории населения.

Считаем необходимым включение правовой нормы, содержащей определение категории «лицо с ограниченными возможностями здоровья» в ст. 1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Данная мера позволит установить исчерпывающий перечень правовых гарантий, предоставляемых данной категории населения, а также упростить правоприменительную практику.

2. Одна из центральных проблем, связанных с изучением правового статуса детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, является отсутствие законодательного закрепления статуса «ребенок с ограниченными возможностями здоровья», хотя законодатель использует данную правовую категорию, например, в отношении образования,

социальной адаптации и физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Необходимо законодательно закрепить статус «ребенок с ограниченными возможностями здоровья», включив эту правовую норму, в ст. 1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Данная мера позволит установить исчерпывающий перечень правовых гарантий, предоставляемых данной категории населения, а также упростить правоприменительную практику.

3. Ликвидировать пробел в законодательстве, определив критерии в нормативных актах статуса детей с ограниченными возможностями здоровья, отграничив его от граждан, имеющих статус «инвалид».

Отсутствие его лишает возможности в полноценной мере оказывать поддержку данной категории детей.

4. До момента предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей необходимо создать социальные гостиницы, основным предназначением которых будет являться временное обеспечение жильем, либо предоставлять таким гражданам денежную компенсацию за наем жилого помещения на выбор.

Это закрепить в Федеральном законе «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

5. Более четко регламентировать нормы о возможности предоставления льгот организациям, предоставляющим рабочие места детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В условиях динамично меняющегося мира, социально незащищенные категории населения оказываются особенно уязвимы, поскольку все негативные процессы, происходящие в обществе, влияют на них особенно сильно. Особое беспокойство вызывают вопросы правового статуса социально незащищенных несовершеннолетних.

Ввиду отсутствия полной дееспособности они уязвимы вдвойне, из-за неспособности самостоятельно отстаивать свои права. Это бремя ложиться на органы государственной власти, общественного контроля и некоммерческие организации.

Правовое положение детей в любом государстве выступает индикатором морального и нравственного здоровья общества, его правового и социального развития. В последнее время все большую тревогу вызывает рост беспризорности и безнадзорности детей, отсутствие эффективной системы защиты их прав. Поэтому актуальной проблемой является четкое определение в законе социального статуса этих несовершеннолетних.