

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
БАЛАШОВСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)

Кафедра педагогики и психологии

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ПОЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 59 «к» группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
факультета естественно-научного и педагогического образования
Давыдова Романа Александровича

Научный руководитель
доцент кафедры педагогики и психологии,
кандидат педагогических
наук _____

(подпись, дата)

Т.А. Юмашева

Зав. кафедрой педагогики и психологии,
кандидат психологических наук,
доцент _____

(подпись, дата)

О.В. Карина

ВВЕДЕНИЕ

Государством, в рамках обеспечения правопорядка, на органы внутренних дел возложены полномочия согласно административной юрисдикции, разрешать дела об административных правонарушениях. Статьей 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. 01.04.2019) предусмотрено, что полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Таким образом, понятие «органы внутренних дел» по своему правовому наполнению шире, чем понятие «полиция». В состав органов внутренних дел, наряду с подразделениями полиции (уголовный розыск, лицензионно-разрешительная система, дознание и другие) входят иные подразделения и службы (финансовые, кадровые, следственные и другие).

Полиция, как один из органов внутренних дел, предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Иные подразделения призваны обеспечивать выполнение возложенных на полицию задач, что относится к административной юрисдикции.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» вменил в обязанность полиции деятельность по пресечению и осуществлению производства по делам об административных правонарушениях (пункт 11 части 1 статьи 12), наделив ее правом составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях (пункт 8 части 1 статьи 13).

Соответственно, полиция, как орган, способствующий восстановлению

нарушенных прав граждан, нуждается в постоянном развитии, в силу постоянно меняющихся общественных отношений, быстро идущему вперед научно-техническому прогрессу. Однако действующий Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», в который вносилось много изменений, имеет ряд пробелов. Наиболее значимым на наш взгляд является то, что в Федеральном законе от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» отсутствует четкое раскрытие структуры полиции, не определена природа полиции, что обеспечивает необходимость дальнейшего совершенствования и нормативно-правовой базы и деятельности полиции.

Кроме того, достаточно много правовых и организационных проблем, возникают в процессе деятельности полиции, которые, несмотря на то, что решаются, совершенствуются формы и методы административной деятельности, однако ряд из них остается не решенным, в частности это вопросы совершенствования юрисдикционной, разрешительной и контрольно-надзорной деятельности полиции.

Наиболее значимой остается проблема обеспечения законности, дисциплины и противодействия коррупции в деятельности полиции, от решения которой зависит и обеспечение прав и свобод граждан, а также доверие граждан.

Все выше изложенное, свидетельствует об актуальности темы настоящей бакалаврской работы «Административно-правовая деятельность полиции в Российской Федерации».

Изучению данной проблемы посвящены труды Ю. Е. Аврутина, И. А. Адмираловой, А. Ю. Афанасьева, С. И. Барсукова, А. Н. Борисова, С. П. Булавина, А. В. Коркина, А. В. Куракина, Р. Н. Самойлюк, Ю. П. Соловей, Ю. Н. Старилова, В. В. Черникова, С. В. Шевченко и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере организации административной деятельности полиции.

Предметом исследования являются нормы действующего

законодательства, регулирующие организацию административной деятельности полиции в Российской Федерации.

Цель работы — теоретико-правовой анализ организации административной деятельности полиции по действующему законодательству Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- определить понятие и место полиции в системе правоохранительных органов Российской Федерации;
- рассмотреть правовые основы и принципы деятельности полиции Российской Федерации;
- представить организационную структуру органов полиции;
- проанализировать особенности административной деятельности полиции;
- исследовать деятельность полиции, направленную на профилактику и предупреждение правонарушений.

Нормативную базу исследования составляют:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 21.07.2014).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019).
3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 01.04.2019).

Методологическую базу исследования составляют следующие методы познания: общенаучный диалектический метод познания и связанные с ним специальные методы; анализ и синтез, формально-логический, сравнительно-правовой, структурно-системный и другие методы.

Структура работы: бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Полиция — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности.

В организационно-правовом отношении полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел — Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Министерство внутренних дел Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

Основой правового регулирования деятельности полиции является Конституция Российской Федерации, в которой установлено, что законодательство, регулирующее деятельность полиции должны исходить из конституционных принципов о том, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью» (статья 2), что все органы государственной власти, должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (часть 2 статьи 15).

Принципам полиции в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-

ФЗ «О полиции» (ред. 01.04.2019) посвящена отдельная 2 глава, в которой закреплены следующие принципы деятельности полиции: принцип соблюдения и уважение прав и свобод человека и гражданина; принцип законности; принцип беспристрастности; принцип открытости и публичности; принцип общественного доверия и поддержки граждан; принцип взаимодействия и сотрудничества; принцип использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

К основным направлениям деятельности относятся: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам; розыск лиц; производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний; обеспечение правопорядка в общественных местах; обеспечение безопасности дорожного движения; контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере частной детективной (сыскной) деятельности; государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц; осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Функции полиции можно классифицировать по нескольким основаниям. В зависимости от цели, на которые они направлены, функции можно разделить на внутриорганизационные и внешние. Внутриорганизационные предназначены для обеспечения четкого и слаженного функционирования всех служб и подразделений, их личного состава (сотрудников полиции), а также эффективное использование других сил и средств. А внешние направлены на практическое решение задач стоящих перед Отделом внутренних дел вовне, выходящих за пределы внутриорганизационной деятельности. Также функции полиции по характеру

управленческих задач можно подразделить на общие, специальные и обеспечивающие.

К общим функциям административной деятельности полиции относятся: прогнозирование; планирование; организация; регулирование; учет; контроль.

К обеспечивающим относятся: кадровое, финансовое, материально-техническое, психологическое, медицинское и иное обеспечение административной деятельности.

Необходимо отметить, что среди мер административного принуждения, применяемых сотрудниками полиции, меры предупреждения занимают особое место. Эти особенности связаны, в том числе и с тем, что предупредительные меры административного принуждения применяются к лицам, не совершавшим правонарушений, но реально ограничивают права и свободы этих лиц, в том числе, предоставленные Конституцией Российской Федерации. При этом, принимая во внимание большое количество субъектов, уполномоченных применять предупредительные меры, относительную неопределенность оснований их применения по сравнению с другими мерами административного принуждения, неизбежно возникает вывод о наличии определенных трудностей с обеспечением защиты прав и свобод граждан от произвольного их ограничения в ходе применения мер административного предупреждения.

В литературе по административному праву традиционно отмечается, что профилактика правонарушений осуществляется полицией, особенно подразделениями участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних. При этом законодательство на полицию задачи или обязанности по профилактике правонарушений формально не возлагает, кроме того, что органы внутренних дел, наряду с другими органами и учреждениями входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В Федеральном законе «О полиции» понятие «профилактика», без

раскрытия его содержания, встречается и как обязанность полиции проводить индивидуальную профилактическую работу с лицами, имеющими намерение совершить преступление и как обязанность участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также как право вносить в банки данных информацию о лицах, состоящих на профилактическом учете. В то же время среди основных направлений деятельности полиции названо предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, а не их профилактика.

В настоящее время нет единого доктринального подхода к содержанию понятия «профилактика правонарушений». При этом зачастую профилактика и предупреждение правонарушений отождествляются не только в специальной литературе, но и в научных работах. Это представляется не совсем верным.

Представляется, что полиция, являясь правоохранительным органом, осуществляет, прежде всего, не профилактику, а именно предупреждение правонарушений. Под предупреждением правонарушений полицией можно понимать урегулированную нормами федеральных законов деятельность полиции по выявлению причин и условий совершения правонарушений, а также по выявлению лиц, имеющих склонность к совершению правонарушений и по принятию мер к устранению этих причин и условий и недопущению правонарушений со стороны таких лиц, путем реализации полномочий полиции по применению мер административного принуждения. Примерно аналогичное понимание, только без указания на обязательное применение мер административного принуждения при предупреждении правонарушений, встречается и в работах ведущих ученых в области административного права.

Предназначение российской полиции и основные направления её деятельности, реализуются путем выполнения возложенных на неё обязанностей и использования предоставленных прав, среди которых по отраслевой принадлежности регулирующих их норм права, преобладают

административные. Предупреждение полицией правонарушений осуществляется преимущественно путем применения предупредительных мер административного принуждения. Этим предупреждение правонарушений отличается от их профилактики, куда входят меры различного характера, осуществляемых, как правило, с согласия лица, в отношении которых такие меры используются, а значит не являющиеся мерами государственного принуждения. Одновременно, верным является утверждение, что предупреждение правонарушений может осуществляться как путем применения предупредительных мер административного принуждения, так и без таковых, в последнем случае эта деятельность имеет вид профилактики правонарушений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование правового регулирования организации и деятельности полиции, позволяет сформулировать следующие выводы.

Полиция — это государственный орган, призванный защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенный правом применения мер государственного принуждения в пределах, установленных федеральным законодательством.

В действующем Федеральном законе «О полиции необходимо четко определить природу полиции и закрепить понятие полиции. В противном же случае дискуссия по поводу природы полиции, ее определения будет продолжаться до бесконечности.

Правовое регулирование деятельности полиции отличается множественностью источников, что обусловлено множественностью и разнообразием поставленных законодателем задач перед полицией.

Составной частью правовой основы деятельности полиции выступают федеральные законы, к числу которых, прежде всего, относится Федеральный закон «О полиции». В работе было обращено внимание на то, что из названия данного Закона не ясно о полиции какого государства идет речь, в связи с чем, рассматриваемый закон целесообразно было бы переименовать как Федеральный закон «О полиции Российской Федерации».

Кроме того, в Федеральном законе «О полиции» не раскрыта структура полиции. Поэтому в данный Закон целесообразно было бы добавить соответствующий раздел, который включил бы следующие структурные подразделения полиции с описанием функции каждого из отделов:

- отдел по охране общественного порядка (по борьбе с административными правонарушениями);
- отдел по борьбе с преступностью;
- отдел по обеспечению безопасности дорожного движения;
- отдел по борьбе с экономическими преступлениями;
- отдел по борьбе с преступлениями в сфере водных биологических ресурсов и так далее.

В осуществлении полицией, обозначенных законодательством Российской Федерации для нее множественных функций и задач, большое значение играет административная деятельность с необходимыми для этой деятельности административно-правовыми средствами и методами. В связи с чем, в виду большого объема направлений деятельности полиции, автор настоящей работы ограничился исследованием лишь некоторых видов административной деятельности полиции.

При этом прежде было определено, что форма административной деятельности полиции представляет собой внешне выраженные группы действий, однородные по своему характеру и правовой природе, а также результаты таких действий, при помощи которых осуществляются функции, возложенные на полицию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Это не что иное, чем средство, с помощью которого

происходит исполнение должностных обязанностей сотрудниками полиции.

Институт форм административной деятельности полиции находит свое отражение во всех сферах служебной деятельности органа внутренних дел. Данное обстоятельство связано с тем, что свои функции полиция выполняет каждый день, а форма административной деятельности неразрывно с ними связана. Не обращая внимания на значимость и наличие данного института в профессиональной деятельности, сотрудники полиции с ним сталкиваются, ибо иное просто невозможно.

В ходе осуществления административной деятельности полиции осуществляется правоприменение как позитивного, так и «негативного» характера. В частности, первая группа отношений возникает в ходе предоставления органами полиции тех или иных государственных услуг, вторая группа отношений, это отношения негативного характера, они возникают тогда, когда имеют место различного рода правонарушения, на которые полиция обязана реагировать.

Независимо от видов административных правоотношений, а также оснований их возникновения, полиция в пределах своей компетенции обязана максимально обеспечивать права и свободы гражданина. Для того чтобы эта деятельность была максимально эффективной, необходим комплекс условий, которые в своей совокупности дадут возможность полиции на всех стадиях правоприменительного процесса принимать правильные как материальные, так и процессуальные решения.

В работе было обращено внимание на недостаточную регламентацию в ведомственных нормативных актах участия в охране общественного порядка оперативных подразделений полиции. В связи, с чем необходима нормативная конкретизация обязанностей оперативных подразделений, что должно повысить эффективность их деятельности при решении поставленных задач. Реализация методов оперативно-розыскной деятельности оперативными подразделениями во взаимодействии с методами административной деятельности подразделениями ООП (УУП)

позволит наиболее эффективно решать задачи охраны общественного порядка, особенно при проведении профилактической работы с подучетным элементом.

Анализ прав и обязанностей полиции позволяет прийти к выводу, что в настоящее время законодательством, регламентирующим ее деятельность, не предусматриваются полномочия по предупреждению и пресечению бродяжничества и попрошайничества. В связи с чем требует своего разрешения ряд правовых и организационных вопросов, не нашедших своего практического отражения в нормах действующего законодательства, что свидетельствует о важности дальнейшей работы в сфере противодействия бродяжничеству и попрошайничеству в России как на законодательном, так и на исполнительном уровне.

Учитывая актуальность названных проблем для охраны общественной нравственности и здоровья населения, пробельность федерального законодательства в рассматриваемой сфере, требуют юридического закрепления такие меры предупреждения и пресечения бродяжничества и попрошайничества, как задержание и доставление лиц в центры социальной реабилитации; регистрация лиц, задержанных за бродяжничество или попрошайничество; постановка на учет лиц, задержанных за бродяжничество или попрошайничество; медицинское освидетельствование лиц, задержанных за бродяжничество или попрошайничество; лечение лиц, задержанных за бродяжничество или попрошайничество. Заслуживает внимания и вопрос о возможности создания в системе Министерства внутренних дел России приемников-распределителей для лиц, задержанных за бродяжничество и попрошайничество.

Таким образом, в настоящее время профилактика правонарушений полицией осуществляется в условиях недостаточной нормативной правовой базы, реализуется с согласия профилактируемого лица и является сопутствующим направлением деятельности. Предупреждение правонарушений осуществляется путем применения предупредительных мер

административного принуждения, реализуется не зависимо от воли и желания лица, к которому эти меры применяются, и является одним из основных направлений деятельности полиции.