

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»  
БАЛАШОВСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)

Кафедра педагогики и психологии

**ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОКУРАТУРЫ:**

**ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 5 курса 59 «к» группы  
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»  
факультета естественно-научного и педагогического образования  
Коднева Даниила Андреевича

Научный руководитель  
доцент кафедры педагогики и психологии,  
кандидат педагогических  
наук \_\_\_\_\_

(подпись, дата)

Т.А. Юмашева

Зав. кафедрой педагогики и психологии,  
кандидат психологических наук,  
доцент \_\_\_\_\_

(подпись, дата)

О.В. Карина

## ВВЕДЕНИЕ

Прокуратура Российской Федерации на современном этапе развития отечественного государственного механизма представляет собой многофункциональный институт, основным назначением которого является обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а равно охраняемых законом интересов общества и государства посредством осуществления ряда функций, к которым относятся – надзор за исполнением законов; надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и др. Причем надзорную деятельность прокуратуры принято считать базовой в системе функций, предопределяющей направления прокурорской деятельности.

Прокуратура России была учреждена в XVIII веке именно как надзорный орган и практически все последующие годы сохраняла этот статус, хотя на отдельных этапах своего исторического пути и утрачивала надзорные функции, становясь, например, в большей мере органом уголовного преследования. В целом же надзорный статус прокуратуры преобладал, и сегодня она воспринимается обществом как надзорный орган.

Активные дискуссии о месте и роли прокуратуры в России, начавшись с 80-х годов прошлого столетия, продолжаются и по сей день. По-прежнему наблюдаются разногласия в главном вопросе, касающемся сущности прокуратуры и ее основных функций. В связи с этим, продолжается поиск концептуальной модели функционирования российской прокуратуры. Стоит отметить, что при любых реформах общественного и государственного устройства потребность в деятельности органов прокуратуры остается на высоком уровне, что и определяет повышенную значимость и актуальность исследований их надзорной и иных функций.

О масштабах деятельности прокуратуры свидетельствуют и официальные статистические данные. Так, в процессе осуществления надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в 2017 году органами прокуратуры было выявлено 5 141 906 случаев нарушений закона (в 2017 году — 5 107 637, за январь, февраль 2018 года — 693 920), незаконных правовых актов – 409 915 (в 2017 году — 407 887, за январь, февраль 2018 года — 74 618), принесено протестов — 402 189 (в 2017 году — 398 902; за январь, февраль 2018 года — 72 668), по удовлетворенным протестам изменено и отменено незаконных правовых актов — 382 322 (в 2017 году — 384 465, за январь-февраль 2018 года — 42 587), направлено исков, заявлений в суд — 770 005 (в 2017 году — 689 395, за январь-февраль 2018 года — 92 369), удовлетворено исков и прекращено дел по добровольному удовлетворению требований прокурора 713 998 (в 2017 году — 637 773, за январь-февраль 2018 года — 59 914), внесено представлений — 747 759, к дисциплинарной ответственности привлечено лиц — 635 994, по постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности — 301 864, предостережено лиц о недопустимости нарушения закона — 100 697, направлено материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса.

**Степень разработанности темы исследования.** Правовое регулирование деятельности прокуратуры явилось предметом научных исследований в работах таких авторов как: Г. А. Абузов, А. И. Алексеев, К. И. Амирбеков, В. И. Басков, В. Г. Бессарабов, В. Е. Крутских, В. Н. Кудрявцев, Н. А. Макаров, В. А. Макаrenchенко, Н. В. Мельников, Ю. И. Скуратов, И. А. Соколов и др.

**Цель исследования** заключена в комплексном анализе функций и правовых основ организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации, выявлении их недостатков и возможных путей устранения последних.

Для достижения обозначенной цели, потребуется решение ряда **задач**:

- определить место и роль прокуратуры в системе органов государственной власти;
- рассмотреть систему и структуру органов прокуратуры;
- исследовать принципы организации и деятельности, компетенцию прокуратуры;
- охарактеризовать общенадзорные функции прокуратуры;
- проанализировать порядок обеспечения органами российской прокуратуры защиты прав и свобод человека.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие в сфере деятельности органов прокуратуры Российской Федерации.

**Предметом исследования** являются нормы права, регулирующие деятельность органов прокуратуры РФ.

**Нормативно-правовая база исследования:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 21.07.2014).
2. Уголовно-процессуальный Кодекс РФ от 08.01.1997 г. № 1-ФЗ (ред. 01.04.2019).
3. Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. 27.12.2018).

**Методологической основой** исследования послужили: всеобщий метод познания; общенаучные методы (логический, синтез, анализ); частно-научные методы (статистический, логико-формальный, системного анализа и другие).

**Структура работы:** бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Прокуратура Российской Федерации — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории России. Помимо этого, прокуратура Российской Федерации выполняет и другие функции, установленные федеральными законами.

В Конституции Российской Федерации 1993 года положения, касающиеся деятельности прокуратуры, были включены в главу 7 «Судебная власть». На данном основании, некоторые исследователи полагали, что ее следует относить к органам судебной власти. Такая позиция, однако, противоречит Конституции Российской Федерации, согласно которой судебную власть в стране осуществляют лишь суды.

Прокуроры, согласно процессуальному законодательству Российской Федерации, принимают участие в рассмотрении дел судебными органами, опротестовывают приговоры, определения, постановления и решения судов, противоречащие закону, что прямо предусматривается статьей 1 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Главная функция прокуратуры в обозначенном направлении — содействие правосудию. Следует отметить, что прокуратурой не осуществляется надзор в судебном заседании и в целом, за судебными органами, поскольку суды не входят в перечень поднадзорных прокуратуре субъектов и являются независимыми. Прокуратура принимает участие во всех видах судопроизводства, закрепленных в статье 118 Конституции Российской Федерации.

Предназначение, пределы и содержание деятельности прокуратуры раскрываются посредством анализа содержания и характера ее деятельности, то есть функций. Прокуратура реализует свою деятельность не через одну, а через несколько функций, так как по своему положению в системе правоохранительных государственных органов она относится к

полифункциональным органам.

В настоящее время систему органов прокуратуры составляют: Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные (природоохранные и транспортные) прокуратуры, научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, прокуратуры районов и городов, иные территориальные, военные и другие специализированные прокуратуры (транспортные, природоохранные прокуратуры, прокуратуры по надзору за выполнением законов в учреждениях исправительной системы, прокуратуры по надзору за выполнением законов на объектах с особым режимом, прокуратура Московского метрополитена).

Принципами организации и деятельности органов прокуратуры являются основные правовые положения, которые выражают сущность и природу организации прокуратуры, осуществляемого ею надзора, а также других предусмотренных законом направлений деятельности.

Из анализа статьи 4 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», организация и деятельность органов прокуратуры основывается на основных принципах: гласности; единства и централизации; законности; независимости прокуроров от органов власти всех уровней и подчинения только закону; единоначалия.

Функции прокуратуры как органа государства проявляются в качестве составных элементов функций государства, т. е. основных направлений деятельности, отражающих сущность государства и задачи, стоящие перед ним. Функциями прокуратуры следует признать основные направления ее деятельности, которые отражают ее сущность и правовую природу, опосредованные местом прокуратуры в механизме государства и направленные на решение объективно возлагаемых на нее действующим законодательством задач.

Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за

выполнением законов Следственным комитетом Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными), исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, военного управления, контроля, их должностными лицами, субъектами общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и содействия находящимся там лицам, органами управления, руководителями некоммерческих и коммерческих организаций, а равно за соответствием законодательству издаваемых ими нормативных актов.

Прокуратура осуществляет координацию деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью. В целях эффективного осуществления данной координации, а также надзора за соблюдением законов органами оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия, прокуратуре надлежит иметь информационную базу, касающуюся преступности, ее динамики и состояния.

В качестве еще одной функции прокуратуры, признается возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования согласно полномочиям, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и иными федеральными законами.

В области защиты прав и свобод граждан внимание прокуратуры акцентировано на защиту закрепленных в Конституции Российской Федерации правомочий на охрану здоровья и медицинскую помощь, социальное обеспечение, жилищных, трудовых, избирательных и других социальных и политических прав, соблюдению законодательства о свободе выбора места жительства, пребывания и гражданстве. Приоритетными направлениями прокуратуры является надзор за соблюдением прав граждан в сфере миграционного законодательства и противодействия коррупции.

Роль прокуратуры в механизме обеспечения прав и свобод граждан возможно установить, проанализировав соответствующие полномочия

Генпрокурора Российской Федерации, который в установленном порядке участвует на заседаниях Верховного суда Российской Федерации, вправе обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации по вопросам нарушения прав и свобод граждан правовым актом, подлежащим применению или примененным в конкретном деле. Также это выражено в подотчетности Генпрокурора Российской Федерации, ежегодно представляющего палатам Федерального Собрания и Президенту Российской Федерации доклад о состоянии правопорядка и законности в стране и о работе по их укреплению.

Соответственно, приоритетными направлениями надзора являются защита прав и свобод человека, обеспечение законности и правопорядка.

Стоит обратить внимание, что поддержание обвинения в суде от имени государства по уголовному делу — основная форма уголовного преследования, которой наделяется прокурор согласно Федеральному закону от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и уголовно-процессуальному законодательству.

Полномочиями непосредственного осуществления в рамках досудебных стадий производства уголовного преследования в форме обоснования и выдвижения подозрения в совершении преступления или в форме выдвижения, предъявления и доказывания обвинения, ни уголовно-процессуальным, ни другим федеральным законом прокурор не наделяется.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Происходящие в нашей стране демократические преобразования, курс на строительство правового государства и провозглашение приоритета личности порождают предпосылки для повышения роли прокуратуры в качестве федерального централизованного надзорного органа в укреплении правопорядка и законности в государстве, охране конституционных прав и свобод граждан.

В настоящее время систему органов прокуратуры составляют: Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные (природоохранные и транспортные) прокуратуры, научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, прокуратуры районов и городов, иные территориальные, военные и другие специализированные прокуратуры.

Принципы организации и деятельности прокуратуры – это руководящие основополагающие идеи, начала, обусловленные закономерностью развития общественных отношений, которые воплощены в правовых положениях, составляющих основу функционирования прокуратуры Российской Федерации. Указанные принципы, среди прочего, можно подразделить на установленные Конституцией Российской Федерации, либо вытекающие из ее положений, и содержащиеся в других законах. Из анализа статьи Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», организация и деятельность органов прокуратуры основывается на основных принципах: гласности; единства и централизации; законности; независимости прокуроров от органов власти всех уровней и подчинения только закону; единоначалия.

Так прокуратура осуществляет несколько видов деятельности, одни из которых следует отнести к прокурорскому надзору, а иные - к другим направлениям деятельности. Основными отраслями прокурорского надзора признаются:

- надзор за выполнением законов органами и организациями, а также за соответствием законодательству издаваемых ими нормативных актов;
- надзорная деятельность за соблюдением прав и свобод личности органами и организациями;
- надзор за соблюдением законов органами, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность, предварительное

следствие и дознание;

- надзор за выполнением законов судебными приставами;
- надзор за соблюдением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих наказание, применяющих меры принудительного характера, администрациями мест содержания заключенных под стражу и задержанных.

Кроме прокурорского надзора законодательством предусмотрены и другие направления деятельности органов прокуратуры:

- осуществление уголовного преследования;
- координация деятельности всех правоохранительных органов в борьбе с преступными посягательствами;
- возбуждение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;
- участие при рассмотрении дел в судах общей юрисдикции и арбитражных судах;
- внесение представлений на решения, определения, приговоры и постановления судов, противоречащие закону;
- участие в правотворческой деятельности.

При рассмотрении прокуратуры Российской Федерации как многофункционального органа, следует подчеркнуть, что анализ правоприменительной практики и действующего законодательства свидетельствует о том, что надзор за исполнением законодательства продолжает оставаться главной функцией прокуратуры Российской Федерации. Обладая чертами, свойственными всем функциям прокуратуры, надзор имеет такие свойства, благодаря которым он занимает особенное место среди них, так как является первичной деятельностью прокуратуры, направленной на выявление любого нарушения закона, вне зависимости от степени причиняемого для общества вреда; по задачам и целям надзор предшествует иным функциям; полномочия прокуроров при осуществлении других функций — логическое развитие его надзорных полномочий.

Надзорная деятельность прокуратуры в содержательном плане имеет комплексный, интегральный характер, определяемый системным единством юрисдикционных, административных и даже правотворческих начал. При многообразии теоретических конструкций прокурорского надзора невозможно не признать, что прокуратура — прежде всего правоприменительный орган, который призван в присущих ему формах, соответствующими средствами и методами обеспечивать, через принятие властных обязывающих актов и вовлечение в механизм государственного принуждения, исполнение Конституции Российской Федерации и законодательства, добиваясь укрепления режима правопорядка и законности, поддержания общественной безопасности по разным направлениям. Здесь нужно оговориться, что административная деятельность не сводится как таковая к реализации исполнительной власти, она охватывает все сферы отношений государственного управления, осуществляющегося органами различных ветвей власти и, более того, — в ряде случаев негосударственными организациями.

Надзорные функции прокуратурой исполняются в рамках определенного (приближенному к административному) регламента и организационных процедурных условий. Притом специфика прокурорско-надзорной деятельности в том проявляется, что требования прокурора, связанные с ее осуществлением, не имеют абсолютного характера, а безусловность их исполнения реализуется посредством специальных процедур: путем вынесения прокурором постановления о возбуждении производства об административном правонарушении или путем обращения в судебные органы.

