

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО**

Балашовский институт(филиал)

Кафедра педагогики и психологии

**УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННЫЙ
ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 59К группы

направление подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

факультета естественно-научного и педагогического образования

Паульс Анастасии Владимировны

Научный руководитель

кандидат педагогических наук,

доцент _____ Т.А. Юмашева

(подпись, дата)

Зав кафедрой педагогики и психологии,

кандидат психологических наук,

доцент _____ О.В. Карина

(подпись, дата)

Балашов 2019

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования «Актуальные проблемы уголовно-правовой борьбы с наркоманией в современных условиях» обусловлено тем, что охрана здоровья входит в число приоритетов государственной политики [11]. Согласно Федеральному закону «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [6] охрана здоровья представляет собой систему мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи. Среди них важную роль играют положения Уголовного кодекса Российской Федерации [4], в том числе нормы главы 25.

Данные нормы предусматривают ответственность за преступления против здоровья населения и общественной нравственности, самыми опасными и распространенными среди которых являются деяния, непосредственно связанные с незаконным оборотом и потреблением наркотиков. Совершение таких деяний, как правило, не сопровождается сиюминутным вредным воздействием на здоровье человека, а в некоторых случаях осуществляемое посягательство и не способно само продуцировать такой вред. Однако вследствие широты охвата общественных отношений деяния этого вида заключают в себе опасность нанесения серьезного урона здоровью большого количества людей в ближайшем либо отдаленном будущем, предопределяя тем самым необходимость эффективных средств уголовно-правовой охраны общественных отношений, обеспечивающих здоровье населения.

Все преступления, непосредственно связанные с незаконным оборотом и потреблением наркотиков, исходя из характеристики объективных признаков, можно поделить на две группы: деяния, состоящие в незаконном обороте наркотиков, их прекурсоров, сильнодействующих, ядовитых и новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. ст. 228 - 229.1, 231, 234 - 234.1 УК РФ), и деяния, создающие условия для незаконного потребления наркотиков (ст. ст. 230, 232 - 233 УК РФ).

Деяния первой группы всегда находятся в поле пристального внимания законодателя. С момента введения в действие УК РФ количество статей, предусматривающих ответственность за указанные посягательства, возросло с четырех до десяти. Такое увеличение, часто критикуемое в науке [20], является следствием деятельности государства по актуализации уголовного закона и устранению проблем, связанных с его применением. К настоящему времени проведена дифференциация ответственности за рассматриваемые преступления по признаку предмета (ст. ст. 228.3 - 228.4 УК РФ), способа (ст. ст. 228 - 228.1 УК РФ), последствий (ст. 228.2 УК РФ), установлены квалифицирующие признаки (ч. ч. 2 - 5 ст. 228.1, ч. ч. 2 - 4 ст. 229 УК РФ), создан специальный состав контрабанды наркотиков (ст. 229.1 УК РФ), криминализован оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. 234.1 УК РФ). Прделанная правотворческая работа заслуживает одобрения, так как сегодня большинство научных исследований уже посвящено не пробелам и коллизиям уголовно-правовой охраны законного оборота наркотиков, а вопросам правоприменения.

Относительно второй группы преступлений такого внимания законодателя отметить нельзя, хотя определенная потребность в корректировке норм об ответственности за общественно опасные деяния, создающие условия для незаконного потребления наркотиков, уже назрела.

Целью исследования является комплексное изучение потенциала уголовно-правовых мер ответственности за совершение преступлений, связанных с наркотических средств, психотропных веществ и их аналогами в

Российской Федерации, а также разработка предложений по совершенствованию норм уголовного законодательства и существующего комплекса мер, направленных на предупреждение данных преступлений.

Цель работы обусловила построение следующих задач: 1) рассмотреть наркоситуацию в России как основание уголовно-правовой борьбы с наркоманией; 2) раскрыть понятие незаконного оборота наркотиков; 3) проанализировать особенности уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств; 4) проанализировать проблемы квалификации преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ (их аналогов).

Предметом исследования является комплекс уголовно-правовых норм российского законодательства, определяющего ответственность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, практика применения и тенденции развития этих законодательств, а также существующие монографические работы по вопросам уголовно-правовой борьбы с указанным видом преступлений.

Теоретической основой исследования послужили труды отечественных ученых, посвященные проблемам ответственности в сфере наркотических средств и психотропных веществ и их аналогов Р.А. Александрова, В. Винокурова, В.П. Войтенко, Т.М. Клименко, Е.В. Кобзевой, А.В. Лужбиной и т.д..

Нормативной базой исследования являются международные конвенции и договоры, Конституция Российской Федерации, УК РФ, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента и Правительства Российской Федерации, уголовные кодексы и законы зарубежных стран.

Практическая значимость исследования определяется необходимостью развития теоретических основ противодействия

преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Предложения выносимые на защиту

Серьезное внимание должно быть уделено пресечению случаев появления в печати или в других средствах массовой информации сведений, возбуждающих желание приобретать и употреблять наркотические средства, а равно торговли книжными изданиями, содержащими подобные сведения. В этих целях в Уголовный кодекс целесообразно ввести статью 230.1 УК РФ следующего содержания:

«Незаконное рекламирование или распространение сведений о наркотических средствах и их свойствах

Незаконное рекламирование или распространение сведений о наркотических средствах и их свойствах, провоцирующих их незаконный оборот либо потребление без назначения врача, а равно незаконная торговля печатными изданиями, кино- или видеоматериалами, изображениями или иными предметами, содержащими сведения такого же характера, - наказываются штрафом в размере от 50 000 до 150 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до восьми месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет».

Учитывая, что в настоящее время идет процесс расширения сферы преступной деятельности несовершеннолетних, и в поле их преступной активности находятся такие общественно опасные деяния, как сбыт наркотических средств и психотропных веществ, обосновывается необходимость снижения возраста уголовной ответственности до 14 лет для лиц, совершивших преступления, предусмотренные ст. 228.1 – 228.4 УК РФ.

В данной связи предложено дополнить ч. 2 ст. 20 УК РФ ссылкой на ст. 228.1 – 228.4 УК РФ.

Выявление и ликвидация подпольных лабораторий, занимающихся производством наркотических средств. Из подпольных лабораторий изъято почти тонна различных видов наркотиков. В незаконное производство

наркотиков организаторами преступных сообществ вовлекаются квалифицированные специалисты-химики, работающие на крупных предприятиях химической промышленности, в научно-исследовательских институтах и высших учебных заведениях. Однако до сих пор ни в уголовно-правой литературе, ни в Уголовном кодексе не сформулировано понятие подпольной лаборатории, нет специальных норм об ответственности за создание и содержание таких лабораторий. Вследствие чего лица, создавшие подпольные лаборатории и участвующие в производстве наркотиков, привлекаются к ответственности и несут наказание только за незаконное их изготовление, что, безусловно, не отражает характер и степень опасности совершенного преступления. В этой связи считаем необходимым предложить для рассмотрения уголовно-правовую норму следующего содержания:

«Организация либо содержание подпольной лаборатории для изготовления наркотических или психотропных веществ.

Организация либо содержание подпольной лаборатории для изготовления наркотических средств или психотропных веществ - наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.

Участие в производстве наркотических средств или психотропных в подпольной лаборатории - наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой».

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы и приложений.

Во введении обосновывается актуальность темы; определяются цели и задачи, объект и предмет исследования, раскрывается его методология и методика; характеризуется теоретическая и нормативная база исследования, практическая значимость; сформулированы основные положения, выносимые на защиту.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Первая глава «Общая характеристика незаконного оборота наркотических средств»

В первом параграфе «Наркоситуация в России как основание уголовно-правовой борьбы с наркоманией» приводится краткая характеристика ситуации, связанные с незаконным оборотом наркотиков в Российской Федерации.

В последние годы в России продолжается интенсивное расширение наркорынка. Одним из факторов, обуславливающих такую ситуацию, является географическое расположение России: она находится на пути переброски наркотиков на территорию государств - членов Евросоюза. В этой связи часть наркотиков оседает по пути следования, т. е. на территории нашего государства. Население субъектов Российской Федерации, граничащих с такими республиками, как Казахстан, Таджикистан, невольно становится «первой» жертвой наркотрафика, поскольку именно здесь начинается путь наркотиков вглубь страны и далее в Европу. Кроме того, наркоситуацию усугубляет и наличие собственной растительной сырьевой базы для производства наркотиков, а именно широкомасштабное произрастание конопли.

Для пресечения наркотрафика в Российской Федерации требуется согласованный межгосударственный подход к обеспечению надежного заслона и пересечению границ государств, находящихся в пограничной зоне с государствами-производителями наркотических средств и психотропных веществ, их транспортировке по территории субъектов Российской Федерации, и далее - в европейские страны.

В современных условиях вопросы создания эффективной системы противодействия наркопреступлениям имеют во многом определяющее значение для обеспечения общественной безопасности в целом.

Проанализированы наиболее проблемные вопросы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств в настоящее время.

Экспертами подтверждено, что именно информация в сети «Интернет» являются наиболее сильными методами распространения наркомании.

Таким образом, можно принять следующие меры борьбы:

1. Наиболее эффективным способом решения проблем, связанных с наркотиками, является усовершенствование и ужесточение мер уголовно-правового воздействия, в частности, предлагается ввести смертную казнь за наркоторговлю в особо крупном размере;

2. Усиление пограничного и таможенного контроля, направление на выявление и пресечение наркотрафика;

3. Продолжить блокировку сайтов в сети «Интернет», ограничить возможность доступа в системы анонимайзеров;

4. Усиление контроля над реализацией программ, направленных на борьбу с наркотиками, ввести меры ответственности для уполномоченных лиц за отказ от реализации программ;

Следует предположить, что существующие и будущие более эффективные меры борьбы, если не искоренят до конца, то, по крайней мере, снизят количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Во втором параграфе «Понятие незаконного оборота наркотических средств» ежегодно в стране совершаются десятки тысяч преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Для достижения генеральной цели государственной антинаркотической политики – существенного сокращения незаконных распространения и потребления наркотиков, масштабов последствий их оборота для безопасности государства, здоровья личности и общества органам государственной власти необходимо сосредоточить усилия на реализации следующих первоочередных мер.

Требуется дальнейшее совершенствование нормативного правового регулирования в сфере государственной антинаркотической политики. При

этом основное внимание должно быть уделено расширению предмета правового регулирования действующего законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах.

Кроме того дальнейшего законотворческого регулирования требуют следующие направления:

- унификация и гармонизация законодательств, для обеспечения реализации принципа неотвратимости наказания и привлечения лиц к уголовной ответственности вне зависимости от территории совершения преступления;

- создание единого банка данных национальных законодательных актов;

- проработка вопроса о создании международной организации парламентариев по решению широкого круга вопросов обеспечения международной безопасности;

- борьба с отмыванием наркодоходов для финансирования терроризма и экстремизма на основе принципов ООН и норм международного права;

- усиление ответственности за вовлечение в наркобизнес несовершеннолетних; усиление ответственности за контрабанду наркотических средств в особо крупных размерах;

- недопустимость легализации наркотиков и сокращение их немедицинского потребления.

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, согласно абз. 8 статьи 1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» , - это оборот, осуществляемый в нарушение законодательства РФ, который составляют административно и уголовно наказуемые деяния в соответствии со ст. 6.8, 6.15, 6.16, 6.16.1, 10.4, 10.5 КоАП РФ и ст. 228, 228.1 - 228.4, 229, 229.1, 233 УК РФ соответственно

Вторая глава выпускной квалификационной работы «Проблемные вопросы уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств»

В первом параграфе указанной главы «Анализ уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств» Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, сильнодействующих и ядовитых веществ установлена в двенадцати статьях УК РФ:

Статья 228. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

Статья 228.1. Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

Статья 228.2. Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ

Статья 228.3. Незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ

Статья 228.4. Незаконные производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих

прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ.

Статья 229. Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

Статья 229.1. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ

Статья 230. Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов

Статья 231. Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

Статья 232. Организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов

Статья 233. Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ

Статья 234. Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта.

А также проводится анализ судебной практики, которая свидетельствует о том, что суды при разрешении уголовных дел о преступлениях указанной категории в основном правильно применяют положения уголовного и уголовно-процессуального законодательства, руководствуясь при этом разъяснениями, содержащимися в постановлении

Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

Вместе с тем в практике рассмотрения судами таких дел не всегда правильно устанавливаются признаки состава преступления, возникают трудности, например, в правовой оценке действий лиц, являющихся посредниками в приобретении или сбыте наркотических средств, в оценке содеянного как оконченного либо неоконченного преступления, встречаются случаи неправильной квалификации организации и содержания притонов для потребления наркотических средств.

Для решения проблемы обеспечения возможности назначения наказания, адекватного тяжести содеянного, в уголовном кодексе применяется трехступенчатая (значительный, крупный и особо крупный размеры) система дифференциации уголовной ответственности за совершение данных преступлений (ст. 228 УК РФ). При этом значительно усилена ответственность за совершение наркопреступлений в особо крупных размерах.

Несмотря на постоянное совершенствование законодательства, на сегодняшний момент оно требует той или иной корректировки, многие вопросы по-прежнему нуждаются в нормативно-правовом урегулировании, адекватном реалиям сегодняшнего дня. Поэтому в целях подрыва экономических основ наркопреступности, считаем необходимым ввести институт конфискации денежных средств, ценностей и иного имущества, полученного в результате совершения преступлений, указанных в ст. 228 УК РФ). Следует предположить, что хранение либо изготовление наркотических средств вполне заслуживает конфискации имущества.

Реализация предложенных изменений действующих нормативных правовых актов, регулирующих вопросы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, позволит, на наш взгляд,

повысить уровень безопасности личности, общества и государства, оптимизировать правоприменительную практику в этой сфере.

Одной из проблем применения уголовного закона можно назвать отсутствие действенных нормативных актов, обеспечивающих его исполнение. Некоторые диспозиции статей главы 25 УК РФ являются бланкетными, что предполагает необходимость обращения к другим законам, постановлениям, правилам и инструкциям, что затрудняет квалификацию.

Выводы судов о размере наркотических средств всегда основываются на анализе заключений экспертов, исследованных в судебном заседании. При этом учитывается, что для определения вида средств и веществ (наркотическое, психотропное или их аналоги, сильнодействующее или ядовитое), их количества, названий и свойств, происхождения, способа изготовления, а также для установления принадлежности растений к культурам, содержащим наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, требуются специальные познания, поэтому по каждому делу суды располагают соответствующими заключениями экспертов и специалистов экспертных подразделений.

Наркотические средства и психотропные вещества нередко находятся в смесях с другими наркотическими либо нейтральными или фармакологически активными средствами. Решение вопроса об отнесении смесей к крупным или особо крупным размерам в этом случае вызывает на практике значительные сложности.

Во втором параграфе «Проблемы квалификации преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств»

Вместе с тем в практике рассмотрения судами таких дел не всегда правильно устанавливаются признаки состава преступления, возникают трудности, например, в правовой оценке действий лиц, являющихся посредниками в приобретении или сбыте наркотических средств, в оценке содеянного как оконченного либо неоконченного преступления, встречаются

случаи неправильной квалификации организации и содержания притонов для потребления наркотических средств.

Изучение практики судов выявило ряд вопросов, связанных с использованием в качестве доказательств результатов оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ).

В тексте Указа Президента Российской Федерации № 690 от 9 июня 2010 года «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» приведено определение антинаркотической деятельности - «это деятельность федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета (ранее существующего), органов государственной власти субъектов Российской Федерации, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной антинаркотической политики» [44, с. 78].

Одной из проблем применения уголовного закона можно назвать отсутствие действенных нормативных актов, обеспечивающих его исполнение. Некоторые диспозиции статей главы 25 УК РФ являются бланкетными, что предполагает необходимость обращения к другим законам, постановлениям, правилам и инструкциям, что затрудняет квалификацию.

Серьезное внимание должно быть уделено пресечению случаев появления в печати или в других средствах массовой информации сведений, возбуждающих желание приобретать и употреблять наркотические средства, а равно торговли книжными изданиями, содержащими подобные сведения. В этих целях в Уголовный кодекс целесообразно ввести статью следующего содержания:

«Незаконное рекламирование или распространение сведений о наркотических средствах и их свойствах

Незаконное рекламирование или распространение сведений о наркотических средствах и их свойствах, провоцирующих их незаконный оборот либо потребление без назначения врача, а равно незаконная торговля

печатными изданиями, кино- или видеоматериалами, изображениями или иными предметами, содержащими сведения такого же характера, - наказываются штрафом в размере от 50 000 до 150 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до восьми месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении сделаны основные выводы по исследованию. В последние годы в нашей стране складывается сложная криминальная ситуация в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Она представляет серьезную угрозу не только здоровью населения, но и в целом национальной безопасности Российской Федерации.

Одним из важнейших сдерживающих факторов для незаконного оборота наркотиков является уголовное законодательство. Именно потенциал уголовного закона определяет эффективность противодействия преступности, связанной с распространением наркотиков.