

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

ЧУРИКОВА КРИСТИНА ЮРЬЕВНА

**Уголовная ответственность за нарушение правил обращения
экологически опасных веществ и отходов (ст.247 УК РФ)**

Направление подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель,
зав. кафедрой уголовного, экологического
права и криминологии
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Зав. кафедрой уголовного, экологического
права и криминологии
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В текущей пятилетке обращение с отходами производства и потребления в структуре объектов охраны окружающей среды является очень злободневной проблемой. Актуальность ее не спадает, поскольку её разрешение требует население отдельных регионов и муниципальных образований ¹. Защита ее начинается с Конституции Российской Федерации, находит отражение в ряде законов, которые описаны ниже, а так же в административном и уголовном кодексах.

Такое внимание данной теме не с проста. Прежде всего это связано с тенденцией того, что количество отходов в России с каждым годом только увеличивается. Например, в период с 2005 по 2015 года увеличение количества отходов произошло практически вдвое с 1265,7 по 2685,1 млн. т. ².

Постоянная тенденция нарастания объемов твердых бытовых отходов (ТБО) с преобладающей частью упаковочных отходов, породило необходимость внесения изменений в ФЗ от 31 декабря 2017 года № 503 - ФЗ «Об отходах производства и потребления» в котором говорится: «появление эффективных методов регулирования обращения с отходами производства и потребления не заставит себя долго ждать. Законодательное обеспечение такого регулирования несет за собой ряд важных ролей, одна из которых находит отражение в рыночной экономике страны, так как загрязнение природы происходит в большем количестве непосредственно из-за производства» ³.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2016 г. N 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами» Информационно-правовая система «Законодательство России» <http://pravo.gov.ru>

² Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: база данных. - URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/environment/# (дата обращения: 28.10.2018). Загл. с экрана. Яз. рус.

³ Федеральный закон от 31 декабря 2017 года № 503 - ФЗ «Об отходах производства и потребления» Информационно-правовая система «Законодательство России» <http://pravo.gov.ru>

И в связи с этим предоставляемая хозяйствующим субъектам свобода выбора способов производства в условиях рынка должна ограничиваться не столько командно - административными методами или запретами, сколько экономической заинтересованностью в соблюдении требований экологической безопасности собственной деятельности.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что развитие технического прогресса, увеличение численности населения и нерациональное использование природных ресурсов земли, явилось причиной к появлению серьезных проблем в области экологии, а именно огромного количества отходов, в том числе и опасных ⁴.

Отходы - это одна из основных современных экологических проблем, которая несет в себе потенциальную опасность для здоровья людей, а также опасность для окружающей природной среды.

Отходы - вещества (или смеси веществ), признанные непригодными для дальнейшего использования в рамках имеющихся технологий, или после бытового использования продукции ⁵.

С точки зрения естественных наук, любое вещество теоретически может быть использовано тем или иным образом. Естественным ограничением использования является экономическая целесообразность использования. Природа до определенного времени справлялась с переработкой отходов сама, но технический прогресс человечества сыграл важную роль в этом моменте. Появились новые материалы, разложение или переработка, которых естественным путем может длиться не одну сотню лет, а такие антропогенные нагрузки природе уже не под силу. Да, и немало важный фактор - это современный объем, производимого мусора. Он просто

⁴ «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» утверждены Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года Информационно-правовая система «Законодательство России» <http://pravo.gov.ru>

⁵ Там же

огромен. Но сегодня отходы и мусор можно рассматривать, как сырье. Их можно перерабатывать и повторно использовать.

Развитие промышленности и сельского хозяйства приводит к образованию все большего количества отходов. Первое место по количеству загрязняющих органических и неорганических веществ занимают промышленные, сельскохозяйственные отходы, затем, коммунальные (бытовые). В России ежегодно образуется 5 - 7 млрд. тонн отходов производства и потребления⁶.

Невосполнимый ущерб флоре и фауне наносит химическое загрязнение почвы, водоемов, в результате несоблюдения хозяйствующими субъектами и индивидуальными предпринимателями установленных правил складирования и захоронения промышленных и бытовых отходов. Необходимо помнить, что любое загрязнение может пагубно отразиться на состоянии поверхностных вод и на возможности эксплуатации подземных вод.

Среди социальных последствий загрязнения окружающей среды центральное место занимает угроза здоровью и жизни человека.

Объектом данного исследования является установленная уголовная ответственность за нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов, согласно статье 247 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Предмет исследования - природоохранное и смежное с ним законодательство регламентирующие экологические правоотношения и отношения ответственности за правонарушения, связанные с отходами.

⁶ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6 - ФКЗ, от 30.12.2008 N 7 - ФКЗ, от 05.02.2014 N 2 - ФКЗ, от 21.07.2014 N 11 - ФКЗ) Информационно-правовая система «Законодательство России» <http://pravo.gov.ru>

Цель магистерской работы - исследование нормативной правовой базы, регулирующей обращение с экологически опасными веществами и отходами и нарушение правил установленного обращения.

Для достижения заявленной цели в данной работе поставлены следующие задачи:

- раскрыть понятие «отходы и вещества» и дать им подробную характеристику;

- представить и проанализировать источники правового регулирования обращения с экологически опасными веществами и отходами;

- дать уголовно - правовую характеристику преступления в виде нарушения установленного режима обращения опасных веществ и отходов ;

- исследовать особенности квалификации состава преступления по статье 247 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

В ходе написания магистерской работы использовались следующие методы научного исследования: метод сравнительного анализа, диалектический и системный подходы в анализе и оценке правового режима обращения с экологически опасными веществами и отходами. Помимо выше перечисленного используются и другие традиционные методы научных исследований, такие как обобщение, выделение главного и метод исследования статистических данных, метод структурно - логического анализа.

Исследование базируется на нормах Конституции РФ, действующем федеральном законодательстве, природоохранных, санитарных правилах, регламентирующих экологическую безопасность обращения с отходами производства и потребления.

Научная новизна работы обусловлена высоким уровнем загрязнения окружающей среды бытовыми и производственными отходами и состоянием правового регулирования в сфере обращения с отходами.

По своей структуре магистерская работа состоит из введения, трех глав, состоящих из 9 параграфов, заключения и списка использованных источников.

Наиболее значимые положения и выводы являются носителями научной новизны и выносятся на публичную защиту:

1. В ходе проведенного исследования обоснована необходимость введения в законодательство лицензирования обращения с медицинскими отходами. Так как на данном этапе этого нет;

2. Глобальная проблема, которая не нашла в себе решения на данный момент связана с ежегодным увеличением количества отходов в России, как производства и потребления, так и в частности опасных, например, радиоактивных;

3. Отсутствие финансовой поддержки государством частных предприятий, в следствие чего, нет возможности у производств должным образом «избавляться» от отходов.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе магистерской работы рассматривается правовой режим обращения с экологически опасными веществами и отходами.

В частности первый параграф посвящен источникам правового регулирования обращения с экологически опасными веществами и отходами.

Во втором параграфе было рассмотрено понятие, виды и классы экологически опасных веществ и отходов.

В третьем параграфе уделено внимание понятиям, и видам обращения с экологически опасными веществами и отходами.

Вторая глава уголовно - правовая характеристика нарушения установленного режима обращения опасных веществ и отходов состоит из трех параграфов.

В первом параграфе второй главы раскрываются объект и объективная сторона преступления, предусмотренного статьей 247 УК РФ.

Во втором параграфе характеризуются субъект и субъективная сторона преступления, предусмотренного статьей 247 УК РФ.

В третьем параграфе дается характеристика квалифицирующим признакам опасности обращения веществ и отходов.

Третья глава магистерского исследования посвящена особенностям уголовной ответственности за нарушение правил обращения особо опасных веществ и отходов.

В рамках первого параграфа данной главы анализируется уголовная ответственность за нарушение правил обращения особо опасных отходов производства и потребления.

Второй параграф третьей главы посвящен уголовной ответственности за нарушение правил обращения радиоактивных отходов.

Заключительный параграф охватывает последствия нарушений в обращении с экологически опасными веществами и отходами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализируя выше изложенное можно прийти к следующему выводу, что отходы производства и потребления, радиоактивные, биологические, бактериологические, химические, медицинские отходы наносят тяжкий вред окружающей природной среде, в некоторых случаях непоправимый вред. Так же губительно влияют на здоровье, как определенного человека, так и на человечество в целом.

Для регулирования обращения с ними государством приняты соответствующие нормативные акты. Но на мой взгляд, необходимо ввести отдельный закон для медицинских и отдельный закон для биологических отходов. Так как при недолжном обращении вред, нанесенный ими, может быть непоправим. Санитарных правил явно недостаточно.

Если говорить о радиоактивных отходах, то они могут нанести вред здоровью человека даже через поколение. В связи с этим актуальность данной работы не потеряет свою значимость еще долгое время, а именно до тех пор, пока не внедрятся такие технологии в нашу жизнь, которые

способны будут максимально минимизировать ущерб от какого-либо вида отхода. В идеале избавляться от всех видов отходов путем переработки их в продукт не способный нанести вред ни природе, ни человеку.

На сегодняшний момент, для решения данной проблемы используются как административный кодекс, так и уголовный. К сожалению, не придумали еще соответствующих технологий, которые бы ответили на вопрос, как полностью произвести из отхода продукт, но на мой взгляд следует обратиться к опыту зарубежных ученых. Так как в ряде стран, прогресс в этой области очевиден.

Ненужно забывать и о корыстных мотивах. Есть те, которые путем экономии финансовых средств, осознавая или не осознавая того, что тем самым экономят на сооружениях и складировать мусор от производства в неполюженном месте, количестве, либо способом, есть статья 247 уголовного кодекса Российской Федерации, суть которой заключена в регулировании данных отношений и наказания тех, кто пренебрегает положенными нормами.

Так же на территории нашей страны осуществляется государственный контроль, за такой областью, как радиационная обстановка. Все ядерные материалы подлежат государственному учёту и контролю на различных уровнях государственной власти. Государство регулирует безопасность при использовании атомной энергии с помощью специально уполномоченных на то федеральных органов исполнительной власти. Которые в свою очередь вводят в действие нормы и правила в области использования атомной энергии, осуществляют надзор за их исполнением, проводят экспертизу ядерных установок, применяют меры административного воздействия и выполняют другие функции, связанные с обеспечением безопасности при использовании атомной энергии.

Граждане Российской Федерации имеют полное право на радиационную безопасность, которая обеспечивается мероприятиями по предотвращению радиационного воздействия на организм человека

ионизирующих излучений выше установленных норм и правил, выполнению гражданами и организациями, осуществляющими деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, требований к обеспечению радиационной безопасности.

К тому же, граждане имеют право на своевременное осведомление, путем получения верной информации о факторах, которые способны помешать сохранению здоровья, либо оказать на него вредное воздействие, включая информацию о санитарно - эпидемиологическом благополучии района проживания, о продукции, работах, услугах, их соответствии санитарно - эпидемиологическим нормам и правилам, о других факторах, в том числе от организаций, осуществляющих деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, в пределах выполняемых ими функций о радиационной обстановке и принимаемых мерах по обеспечению радиационной безопасности.

Подытоживая выше изложенное, хочется добавить, что решения проблем связанных с отходами включает в себя глобальный комплекс мероприятий от внедрения новых законов до понимания каждого человека о том, что такое отходы, чем грозит ему несоблюдение норм по обращению с ними от вреда, нанесенного своему же здоровью вплоть до уголовной ответственности.

Таким образом, переработка отходов - это задача технологии, но вслед за нею открываются экономическая, финансовая, политическая, правовая, нравственная и социальная стороны вопроса. Которые, в свою очередь, как правило, трудно балансируют между собой, но это необходимо сделать. При этом требования законодательства несут с собой не только нормативно - запретительное и принудительно - санкционированное действие, но и поощряющее, стимулирующее новые технологии производства, использования и переработки отходов производства и потребления.

Сегодня необходимо более точно выбирать безопасные для среды способы и условия временного хранения отходов, переработать которые

безопасно для среды пока невозможно. Во все уровни входит безусловное предотвращение сжигания, как экологически неприемлемого способа ее ликвидации, открытым методом, вне специальных установок (заводов, фабрик или станций), гарантирующих безопасность воздушной, водной и почвенной среды от попадания в нее продуктов сжигания.

Экологическое законодательство, исходя из реальной потребности и ориентируясь на идеальную цель, с учетом возможностей и ответственности государства и общества, исторического, национального и мирового опыта, предусматривает выработку правовых норм направленного регулирования отношений в сфере производства, использования, хранения и переработки отходов для обеспечения устойчивости жизни в системе «Человек - Общество - Биосфера».

АПРОБАЦИЯ НАУЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

За время обучения была опубликована статья в сборнике: Правовые институты и методы охраны окружающей среды в России, странах СНГ и европейского союза: состояние и эффективность: материалы IV Международной научно - практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей. Сборник научных статей. Выпуск 4.. Саратов: Издательство «Саратовский источник» 2017. - 166 с.

Заняла 3-е место на секционном заседании IV Международной научно - практической конференции «Право и Правоохранительная деятельность», которая проводилась 28 апреля 2017 года.

Так же приняла участие 26 апреля 2018 года на секционном заседании XI Международная научно - практическая конференция на тему: «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России».

И выступила 27 апреля 2018 года V Международная научно - практическая конференция на тему: «Право и Правоохранительная

деятельность в России, странах СНГ и Европейского союза: законодательство и социальная эффективность.