

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ: ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 367 группы  
направления 40.04.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета

**Родиной Жанны Александровны**

Научный руководитель

К.Ю.Н.,  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

С.А. Овсянников  
инициалы, фамилия

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Заведующий кафедрой:

К.Ю.Н.,  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

С.А. Овсянников  
инициалы, фамилия

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Саратов 2019

**Введение.** Внешнеэкономическая политика России является сложным и многоаспектным явлением в связи с активной интеграцией в мировую экономику.

Современное состояние внешнеэкономической политики является важным фактором развития народного хозяйства и экономической стабилизации страны. Так как нет ни одной отрасли в промышленно-развитых странах, которая не зависела бы от внешнеэкономической ситуации. Важным источником формирования доходов федерального бюджета являются доходы от внешнеэкономической политики государства – таможенные и иные платежи. Формирование конкурентоспособности внешнеэкономической политики России в современном глобализирующем мире отражается на создании благоприятных условий социально-экономического развития страны и уровня жизни населения. Связь внешнеэкономической политики и внутриэкономической политики прямо пропорциональна.

В связи с тем, что усиливаются глобализационные процессы и растет взаимосвязь национальных экономических систем, повышается значимость решения вопросов обеспечения внешнеэкономической безопасности России. Основные внешние угрозы включают в себя: высокую уязвимость и зависимость экономики страны от внешнеэкономической конъюнктуры; санкционную политику Запада против России; отставания России в области начавшейся смены мирового технологического уклада.

Степень разработанности темы. Комплексное исследование аспектов внешнеэкономической политики России в условиях ее интеграции в современный глобализирующий мировой рынок посвящены работы отечественных исследователей: Т. Игнатовой, Е. Акоповой, Т. Ворониной и других авторов. Несмотря на многочисленные исследования внешнеэкономической политики, вопросов обеспечения конкурентоспособности экономической системы России в условиях

глобализации, разработанности концепции внешнеэкономической политики, тема осталось малоисследована. Проблемы касаются недостаточной теоретической разработанности внешнеэкономической политики, самого понятия и составляющей структуры, устаревшие и не обновленные данные, особенно в связи с вступлением с 1 января 2018 года Таможенного кодекса ЕАЭС.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением внешнеэкономической политики Российской Федерации.

Предмет исследования составляют нормы законодательства, регулирующие внешнеэкономическую политику и внешнеэкономическую деятельность в Российской Федерации.

Цель исследования заключается в выявлении основных проблем внешнеэкономической политики России в современных условиях и пути их решения, анализ изменений нормативно-правовой базы по исследуемым вопросам.

Для достижения уставленной цели были поставлены следующие задачи:

проанализировать понятие и основные элементы внешнеэкономической политики;

выявить приоритеты внешнеэкономической политики России в долгосрочной перспективе;

рассмотреть механизм государственного регулирования, методы и принципы финансового регулирования, их особенности;

изучить влияние таможенно-тарифного регулирования на внешнеэкономическую политику;

проанализировать состояние внешнеэкономической политики в условиях экономических санкций;

охарактеризовать актуальные проблемы внешнеэкономической политики России в современное время и предложить пути их решения.

Методологической основой исследования являются следующие методы: исторический, статистический, описательный, правовой и другие.

Теоретическая основа исследования. Общие вопросы исследования внешнеэкономической политики России отражались в работах современных авторов: М.Ш. Галиевой, А.В. Горбатова, В.А. Лаврова и др.

Нормативная основа исследования. В работе проанализированы соответствующие положения международных нормативно-правовых актов, Конституции Российской Федерации, федеральных законодательных и иных нормативно-правовых актов.

Эмпирической основой исследования послужили: данные таможенной статистики ФТС России; данные внешнеторгового оборота России, представленные на электронных ресурсах и в сети интернет.

Научная новизна работы заключается в комплексном изучении особенностей финансово-правового регулирования внешнеэкономической политики России на основе анализа основных элементов, составляющих ВЭП. В работе рассматриваются актуальные проблемы таможенно-тарифного регулирования ВЭП, предложены варианты решений.

В результате проведенного исследования на защиту выносятся следующие основные положения:

1. В целях единообразия и правильности применения таможенно-тарифного регулирования в Российской Федерации требуется завершение работы по актуализации нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих перечень кодов видов продовольственных товаров и товаров для детей, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов, а также утверждающих ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников ЕАЭС, в части

кодов единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза в связи с принятием новой редакции ТН ВЭД ЕАЭС на основе шестого издания Гармонизированной системы описания и кодирования товаров.

2. В целях прогрессивного изменения в структуре российского экспорта и импорта, обоснована возможность освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении технологического оборудования, комплектующих запасных частей к нему, а также сырья и материалов, ввозимых для исключительного использования в рамках реализации инвестиционного проекта в приоритетных отраслях экономики.

3. В целях повышения пополняемости федерального бюджета России, требуется дополнительное нормативное урегулирование вопросов в области взыскания и списания задолженности с иностранных физических лиц, осуществляющих временный ввоз транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных на территории иностранных государств. В связи с этим целесообразно предложить решение этой проблемы в виде «суммы задатка», чтобы гарантировать данное обязательство к выполнению.

4. В целях формирования доходной части государственного бюджета предоставляется неэффективным освобождение от уплаты налоговых и таможенных платежей в результате предоставления различного рода льгот по уплате таможенных платежей, а также освобождений от уплаты ввозных таможенных пошлин и налогов при ввозе товаров в особые экономические зоны. Решением этой проблемы может стать увеличение ввозных таможенных пошлин по определенному ряду позиций товарной номенклатуры, что будет стимулятором для отечественного производства.

Практическая значимость проведенного исследования определяется сформулированными в работе теоретическими положениями и рекомендациями, направленными на совершенствование проблем в области финансово-правового регулирования внешнеэкономической политики

страны. Внешнеэкономическая политика, рассматривается как совокупность элементов: внешнеэкономическая деятельность, внешняя торговля, таможенная политика, так как каждый элемент выполняет свои функции, направленные на достижение общей цели – поддержание уровня конкурентоспособности внешней экономики России в мировом пространстве. Предложенные в исследовании рекомендации носят практический характер.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, включающих в себя параграфы, заключения и списка использованных источников.

**Основное содержание работы.** Первая глава магистерской работы посвящена особенностям внешнеэкономической политики Российской Федерации: понятию, целям и государственному регулированию.

Отмечено, что внешнеэкономическая политика является продолжением внутренней экономической политики, но с использованием внешних факторов. Прежде всего – это национальная политика страны. Позиция страны в международных экономических отношениях определяется уровнем экономического и политического развития, величиной национального капитала, жизненным уровнем населения, природными богатствами, уровнем развития науки и другими факторами.

Основной целью внешнеэкономической политики является обеспечение благосостояния людей. Но также выделяют различные типы стратегических целей: количественные (рост внешнеторгового оборота), качественные (повышение конкурентоспособности товаров на мировом рынке), краткосрочные (стимулирование экспорта), среднесрочные (создание совместных высоко-технологичных предприятий с иностранными партнерами), долгосрочные (региональная интеграция и долгосрочное сотрудничество с определенными странами). Реализация всех стратегических целей приводит к достижению главной цели внешнеэкономической политики – это укрепление и обновление социально-экономических отношений.

Правовому регулированию внешнеэкономической политики России, а также ее основным элементам (внешнеторговая политика, таможенная политика, валютная политика, внешнеэкономическая деятельность, политика в области привлечения иностранных инвестиций) отводится центральное место. Так как от поведения участников ВЭП, от того как они отвечают общенациональным интересам, как находят компромисс в решении различных вопросов внешнеэкономической деятельности, зависят показатели и уровень экономики страны в целом. Главной задачей в государственном регулировании внешнеэкономической политики Российской Федерации является обеспечение эффективного внешнеэкономического развития, стимулирования развития экспорта и импорта, также повышения притока иностранного капитала.

Во второй главе рассматривается финансово-правовое регулирование внешнеэкономической политики России, а конкретно, как влияет таможенно-тарифное регулирование на ВЭП.

Таможенно-тарифное регулирование используется в целях защиты внешнеэкономической политики, соблюдения международных обязательств, поддержания стабильной внешнеторговой системы. Таможенно-тарифное регулирование является одним из главных методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, использующим меры экономического воздействия, которые направлены на защиту национальных производителей, регулируют товарную структуру импорта и экспорта, то есть обеспечивают внешнеэкономическую безопасность государства.

С помощью таможенного тарифа создаются стимулы для ввоза в страну в первую очередь необходимого сырья и механизмов. При этом создаются барьеры на пути ввоза готовых изделий и продукции высокой степени обработки, достигается это с помощью установления высоких ставок пошлин. Что в свою очередь приводит к развитию обрабатывающей промышленности внутри страны. Исходя из этого можно сделать вывод, что

целью таможенно-тарифной защиты является применение низких ставок импортных пошлин на импортное сырье и комплектующие, и высоких на конечную продукцию.

Меры таможенно-тарифного регулирования оказывают воздействие на объем и структуру национального экспорта и импорта, могут способствовать привлечению иностранных инвестиций в страну и стимулировать позитивные структурные сдвиги в отечественной экономике. Например, можно проработать возможность освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, а также сырья и материалов, ввозимых для исключительного использования в рамках реализации инвестиционного проекта в приоритетных отраслях экономики. Эту льготу активно используют Белоруссия и Казахстан. Опыт этих стран показывает, что такая льгота действительно способствует привлечению в страну прямых иностранных инвестиций. Таким образом, таможенно-тарифный механизм продолжает занимать значимую роль в экономике России. С одной стороны, таможенно-тарифное регулирование выступает, как действенный регулятор, способствующий большей открытости рынка, с другой – как внешнеторговый инструмент протекционизма.

Третья глава магистерской работы посвящена исследованию проблем внешнеэкономической политики России в современных условиях, а именно геополитической нестабильности и экономических санкций.

Поскольку оценка политической динамики свидетельствует о том, что текущий санкционный режим против России будет измеряться десятилетиями и потребует от России стратегических подходов к внешнеэкономической адаптации, на наш взгляд, вариантами нивелирования запретов и ограничений внешнеэкономической деятельности России являются:

- создание оптимизированной эффективной системы государственного регулирования ВЭД, включающей не только непосредственно таможенное регулирование, но и налоговое, валютное, банковское, корпоративное и другие сферы регламентации внешней торговли;
- активизация процессов экспортоориентированного импортозамещения, в том числе путем совершенствования системы управления ввозными и вывозными пошлинами для привлечения иностранных инвестиций в различные отрасли промышленности и структурной перестройки экономики;
- продуманное и аккуратное использование «рамочного» Федерального закона «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и (или) иных иностранных государств» с целью защиты экономики и повышения внешнеэкономической конкурентоспособности России<sup>1</sup>.

**В заключении** подводятся итоги проведенного исследования, формулируются выводы и предложения по совершенствованию финансово-правового регулирования внешнеэкономической политики России.

---

<sup>1</sup>О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств: Федеральный закон от 04.06.2018 №127-ФЗ // Российская газета. 06.06.2018. №121, ст.7584