

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ФИСКАЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 367 группы
направления 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Тараненко Артема Сергеевича

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

И.В. Мильшина
инициалы, фамилия

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой:

к.ю.н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.А. Овсянников
инициалы, фамилия

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2019

Введение. Актуальность темы заключается в том, что таможенные пошлины – важная составная часть системы экономического регулирования ввоза и вывоза товаров. Они используются государством как инструмент для стимулирования внешнеторговых поставок и закупок или, наоборот, сдерживания экспорта и импорта – это зависит от целей экономической политики.

Таможенные пошлины выполняют несколько основных функций, таких как фискальная, протекционистская и балансирующая, но основной в настоящее время является фискальная. Фискальная функция представляет собой взимание, а в необходимых случаях и принудительное взыскание таможенных пошлин и налогов таможенными органами, т.е. пополнение доходной части федерального бюджета. Данная функция относится как к импортным, так и к экспортным товарам. Централизация и перераспределение валового общественного дохода имеет важное значение для формирования бюджета страны.

На поступление таможенных платежей влияют многие факторы и в первую очередь технологии их уплаты. Значение и роль таможенных технологий в условиях глобализации мировой экономики возрастают с каждым днем. Таможенные технологии активно применяют как таможенные органы РФ, так и участники ВЭД. Постоянное совершенствование информационных таможенных технологий играет важную роль в системе таможенного дела, оптимизируя многие процессы, в том числе процесс уплаты таможенных платежей.

Таможенные платежи в настоящее время не только участвуют в формировании государственного бюджета, но также обеспечивают и фискальную функцию, состоящую в создании денежных фондов.

Таможенные платежи – налоги, таможенные пошлины, таможенные сборы – это фискальные доходы бюджета страны, которые не могут быть потрачены на другие цели, кроме как на государственные нужды. Данный фактор определяет для всех таможенных платежей полное подчинение

государству. Как и другие обязательные платежи, они считаются неотъемлемой основой экономической деятельности и развития государства.

На сегодняшний день именно таможенные платежи можно определить как главный источник накопления доходов федерального бюджета Российской Федерации. По состоянию на 28 декабря 2018 года объем доходов федерального бюджета от уплаты таможенных платежей превысил отметку в 6 трлн руб. Прогноз по формированию доходов бюджета Российской Федерации на 2018 год выполнен таможенными органами на 101,5%.

Платежи от импорта товаров составляют 2931,8 млрд. руб., или 48,7% от общего объема перечислений ФТС России. В том числе НДС на ввозимые товары - 2 245,6 млрд. руб. (37,3%). Вывозная таможенная пошлина составила 3005,7 млрд. руб., или 49,9% от общего объема перечислений ФТС России.

Одной из главных целей таможенных органов выступает содействие международным экономическим отношениям, а также поддержка в увеличении товарооборота. Более точное установление размера налогооблагаемой базы – таможенной стоимости товаров – является одним из наиболее эффективных способов увеличения доходов государственного бюджета от взимания таможенных платежей. Отсюда вполне закономерным является тот факт, что налогооблагаемая база относится напрямую к перечню мер экономического характера государственного регулирования внешнеторговой деятельности, поскольку именно за счёт налогооблагаемой базы осуществляется воздействие на объемы таможенных платежей, а также на уровень импортных цен на внутреннем рынке Российской Федерации. Поэтому от правильности определения величины таможенной стоимости товара зависит сумма таможенных платежей, отчисляемых в федеральный бюджет, а также действенность таможенного регулирования.

Результативность фискальной политики во многом обуславливает экономический круг интересов и потенциал государства. Наряду с органами

исполнительной власти Российской Федерации, такими, как Федеральная налоговая служба и Федеральная таможенная служба, отметим взаимодействующих в этом процессе юридических и физических лиц, которые и подпадают непосредственно под обложение таможенными платежами.

Обращение к конкретной практике применения таможенных платежей показывает, что из-за их несоответствия текущим потребностям экономического развития и недостатков механизма их администрирования, страна не только терпит существенные финансовые убытки, но также серьезные потери несут законопослушные российские производители, продукция которых становится неконкурентоспособной, а уклонение от уплаты таможенных платежей снижает эффективность таможенно-тарифного регулирования в целом.

Поскольку ФТС управляет значительной частью доходов государственного бюджета Российской Федерации, необходимо пересмотреть существующую на современном этапе систему уплаты таможенных пошлин и платежей, контроль над их исчислением в бюджет страны, что, в свою очередь, также требует разработки мер по минимизации уклонения от уплаты таможенных платежей. А для этого требуется более детальный анализ текущей практики взимания таможенных пошлин и платежей, а также изучение принципов осуществления фискальной деятельности таможенными органами Российской Федерации.

С данной точки зрения тема, выбранная для выпускной квалификационной работы, является актуальной, с научной и практической стороны – значимой.

Степень разработанности темы. Общетеоретическим вопросам таможенных платежей, перечислению денежных средств таможенными органами в федеральный бюджет Российской Федерации посвящены работы: В.Г. Свинухова, В.Ю. Жуковец, Е.В. Романовой, С.В. Халипова, В.Г. Драганова, А.А. Демичева, А.С. Логиновой, и др.

Несмотря на многочисленные публикации, посвященные данной теме, некоторые вопросы в предоставлении плательщику возможности осуществить уплату таможенных платежей, в том числе с применением информационных технологий, до сих пор остаются недостаточно исследованными, что вызывает потребность в комплексном исследовании рассматриваемого института.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования порядка применения информационных технологий в фискальной деятельности таможенных органов Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормы финансового, бюджетного, таможенного и других отраслей права, регулирующие порядок применения информационных технологий в фискальной деятельности таможенных органов Российской Федерации.

Целью исследования является проведение комплексного анализа фискальной деятельности таможенных органов Российской Федерации, изучение организационно-правовых вопросов применения информационных технологий в процессе такой деятельности.

Для достижения цели были поставлены и решены следующие задачи:

- дать общую характеристику таможенным платежам;
- рассмотреть виды и классификацию таможенных платежей;
- изучить правовые основы начисления и взимания таможенных пошлин и иных таможенных платежей;
- изучить значение информационных технологий в деятельности таможенных органов Российской Федерации;
- раскрыть проблемные аспекты применения информационных технологий в деятельности таможенных органов;
- проанализировать развитие автоматизированных систем учета взимания таможенных платежей, контроля таможенной стоимости и классификации товаров;

– изучить развитие современных технологий системы уплаты таможенных платежей.

Теоретическая основа исследования. Общие вопросы исследований материалов правового и экономического характера известных отечественных авторов: П.Н. Афолина, А.А. Демичева, Н.В. Коник, А.А. Костина, А.С. Логиновой, Е.Ф. Прокушева, Д.В. Чермянинова, И.А. Хахаева, в которых разносторонне освещаются актуальные проблемы исчисления и уплаты таможенных платежей.

Нормативная основа исследования. В работе проанализированы соответствующие положения нормативно-правовых актов (федеральные законы, указы президента, постановления правительства, распоряжения ФТС России), регулирующие порядок применения информационных технологий в фискальной деятельности таможенных органов, порядок начисления и взимания таможенных платежей, контроль за правильностью их начисления и своевременностью уплаты и др.

Методологическая основа работы. Для достижения цели магистерского исследования, а также решения задач, которые были поставлены, использовался комплексный анализ и системный подход при изучении различных аспектов взимания таможенных платежей.

Научная новизна исследования состоит в том, что в работе исследуются современные автоматизированные электронные системы удаленной уплаты таможенных платежей.

Теоретическая значимость исследования заключается в определении факторов, оказывающих влияние на объемы таможенных доходов; разработка рекомендаций по совершенствованию системы формирования доходов федерального бюджета РФ, поступающих от деятельности таможенных органов, исследование информационных технологий и особенностей их применения.

Практическая значимость. Положения и выводы работы могут быть использованы в практике работы ФТС России для повышения

эффективности перечисления денежных средств в федеральный бюджет РФ, корректировки таможенной стоимости для сокращения потерь и увеличения поступлений таможенных платежей в бюджет страны.

Основные положения, выносимые на защиту. На защиту магистерской диссертации, выносятся следующие положения:

1. Для совершенствования деятельности таможенной службы в области электронного декларирования и повышения эффективности ее взаимодействия с участниками внешнеэкономической деятельности предлагается алгоритм автоматической регистрации и выпуска, корректировки форм декларации и товаросопроводительных документов, единая модель представления данных участниками внешнеэкономической деятельности в таможенные органы.

2. Обосновывается необходимость переноса алгоритма автоматической регистрации и выпуска с уровня таможенных постов на уровень региональных таможенных управлений, которые в свою очередь будут распределять декларации с учетом компетенций и времени работы (с учетом часовых поясов) таможенных постов. Данное действие будет способствовать появлению балансировки нагрузки между таможенными постами. Также указанная мера является решением коррупционной составляющей, так как невозможно будет предугадать, на какой таможенный пост попадет декларация для регистрации.

3. Для совмещения формата данных, представленных в декларации на товары и товаросопроводительных документах, предлагается доработка формата декларации на товары, а именно включение в описание группы товаров декларации на товары сведений о разрешительном документе, номере позиции и количестве строго в тех же единицах измерения, что и в представленных документах.

4. Аргументируется необходимость разработки единой модели представления данных участниками внешнеэкономической деятельности в таможенные органы (модель преобразования данных из одних в другие).

Данная мера позволит автоматизировать процесс сверки данных из документов между собой.

5. С целью усиления уголовно-правовой борьбы с уклонением от уплаты таможенных платежей предлагается ввести в систему наказаний такой вид дополнительного наказания, как конфискация товаров и транспортных средств, в отношении которых лицо уклонилось от уплаты таможенных платежей. А также включить это наказание в санкцию ст. 194 УК РФ.

Поставленные цель и задачи исследования обусловили структуру работы. Работа состоит из введения, основной части, состоящей из трех глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы. Таможенные платежи представляют собой систему таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, которые взимаются таможенными органами Российской Федерации в установленном законодательством порядке в ходе экономической деятельности и уплачиваются при перемещении через таможенную границу товаров и транспортных средств. Поступающие таможенные платежи составляют значительную часть доходов бюджета, а порядок их поступления и дальнейшего использования требует четкой правовой регламентации.

Исчисление таможенных платежей производит декларант. Основой для исчисления налога на добавленную стоимость является таможенная стоимость товара, к которой добавляется таможенная пошлина, а к подакцизным товарам – и сумма акциза. Основой для исчисления таможенной пошлины, акцизов и таможенных сборов является таможенная стоимость товаров и транспортных средств.

В современных условиях деятельности таможенных органов существует необходимость внедрения перспективных информационных технологий, в числе которых реализация сервисно-ориентированной концепции и содействие деятельности участников ВЭД.

В настоящее время деятельность таможенных органов в сфере электронного декларирования не является совершенной. В результате анализа показателей деятельности таможенных органов выявлены следующие проблемные аспекты:

- таможенные операции могут совершаться только в рабочее время таможенного органа. Поскольку сервера простаивают в ночное время, утром наблюдается внушительное скопление деклараций на серверах таможенных постов, что является тормозящим фактором в их работе;

- несопоставимость данных в таможенной декларации и представленных документах. К примеру, существует несовместимость по единицам измерения (в декларации на товары написано количество бутылок (шт.), а в лицензии – объем жидкости (л.)). Автоматически невозможно преобразование одних единиц в другие, следовательно, должностному лицу таможенных органов приходится сопоставлять данные вручную;

- проблема сверки документов между собой, то есть отсутствие модели предоставления данных и их согласованности между собой (к примеру: номер транспортного средства в одном документе написан кириллицей, а в другом латиницей или различное описание товара в документах). Таким образом, инспектору приходится самостоятельно принимать решение о сопоставимости данных.

Для совершенствования деятельности таможенной службы в области электронного декларирования и повышению эффективности ее взаимодействия с участниками внешнеэкономической деятельности предлагаются следующие пути решения указанных проблем:

- разработка алгоритма автоматической регистрации и выпуска;
- корректировка форм декларации и товаросопроводительных документов;
- разработка единой модели представления данных участниками внешнеэкономической деятельности в таможенные органы.

Алгоритм автоматической регистрации и выпуска предлагается

вынести с уровня таможенных постов на уровень региональных таможенных управлений, которые в свою очередь будут распределять декларации с учетом компетенций и времени работы (с учетом часовых поясов) таможенных постов. Данное действие будет способствовать появлению балансировки нагрузки между таможенными постами. Также указанная мера является решением коррупционной составляющей, так как невозможно будет предугадать, на какой таможенный пост попадет декларация для регистрации.

Для совмещения формата данных, представленных в декларации на товары и товаросопроводительных документах, предлагается доработка формата декларации на товары, а именно включение в описание группы товаров ДТ сведений о разрешительном документе, номере позиции и количестве строго в тех же единицах измерения, что и в представленных документах.

Кроме того, необходимо разработать единую модель представления данных участниками внешнеэкономической деятельности в таможенные органы (модель преобразования данных из одних в другие). Считаем, что данная мера позволит автоматизировать процесс сверки данных из документов между собой.

Немало проблем появляется у таможенных органов, при взыскании с участников ВЭД таможенных платежей. Существенные трудности связаны с фальсификацией документов, предоставляемых при таможенном декларировании транспортных средств и товаров, а также вследствие занижения таможенной стоимости товаров, уклонением от уплаты таможенных платежей. Немаловажное значение играет при взимании и обеспечении уплаты таможенных платежей проблема несовершенства нормативно-правовой базы.

Для повышения уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечения полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов в настоящее время

необходимо сократить задолженность перед федеральным бюджетом по уплате таможенных платежей, усилить контроль за достоверностью декларирования товаров, повысить эффективность валютного контроля и т.д.

Таким образом, были рассмотрены проблемные аспекты, связанные с электронным декларированием товаров и транспортных средств в таможенных органах, а также представлены возможные пути решения выявленных проблем.

Заключение. Таможенные пошлины служат основным регулятором торговой политики государства. Данный механизм должен быть направлен на ограничение ввоза иностранных товаров, а это позволит обеспечить не только защиту, но и развитие отечественного производства, стимулировать вывоз национальных товаров за рубеж.

В настоящее время проводится кардинальная модернизация таможенной службы Российской Федерации, осуществляются меры по приведению ее в соответствие растущему объему и многообразию внешнеэкономической деятельности, адаптации к нормам, принятым в международной практике таможенного дела.

Одним из рациональных, экономически целесообразных путей решения этой задачи является проведение комплекса мероприятий, направленных на совершенствование процедур таможенного оформления, повышение эффективности таможенного контроля и оперативного управления деятельностью таможенных органов за счет применения новых информационных технологий, создания перспективных и развития существующих технических средств и программного обеспечения.

Приоритетными направлениями обеспечения информационной безопасности таможенных органов являются: совершенствование соответствующей нормативно-методической базы, разработка руководящих документов по организации администрирования разграничения доступа к информационно-вычислительным ресурсам таможенных органов и создания защищенной ведомственной электронной почты, интеграции ЕАИС ФТС

России с информационными системами министерств и ведомств Российской Федерации и таможенных служб государств ЕАЭС.

Применение информационных технологий позволяет упростить процесс подготовки и принятия решений за счет минимизации влияния человеческого фактора и сделать этот процесс более прозрачным для бизнеса, сократить расходы на государственное управление, повысить качество предоставления государственных услуг. ФТС России развивает информационные технологии предоставления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием сети Интернет с целью внедрения безбумажной технологии таможенного оформления и таможенного контроля для сокращения времени прохождения таможенных процедур.