

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ИНФОРМАЦИОННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 364 группы заочной формы обучения
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Башвеевой Тамары Владимировны

Научный руководитель
заведующий кафедрой
социальных коммуникаций,
доктор социологических наук,
профессор

О.Ю. Голуб

Заведующий кафедрой
конституционного и муниципального права
доктор юридических наук,
профессор.

Г.Н. Комкова

Саратов 2019

Введение

Актуальность темы исследования. Стремительное развитие информационно-коммуникационных технологий приводит к модификации классических форм экстремистской деятельности в более современные. В настоящее время приверженцы радикальных способов достижения политических, социальных и иных целей всё активнее используют возможности Интернета и социальных сетей. Однако существующая нормативная база, особенно в части противодействия свободному распространению экстремистских идей и взглядов, не обладает должным уровнем эффективности. Поэтому назрела насущная потребность научного осмысления широкого спектра проблем, связанных с введением в оборот и обоснованием термина «информационный экстремизм», рассмотрением правовых механизмов противодействия этому явлению, разработкой предложений, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей информационную безопасность.

Целью магистерской работы является рассмотрение особенностей и проблем противодействия информационному экстремизму на современном этапе развития законодательства.

Достижение поставленной цели потребовало решения следующих **задач:**

- определить понятие экстремизма и выяснить причины его возникновения;
- выявить и дать анализ проблемам информационного экстремизма в Российской Федерации на современном этапе;
- провести сравнительный анализ международного опыта борьбы с информационным экстремизмом и российской практикой;
- изучить современное состояние нормативно-правового обеспечения и противодействия проявлениям информационного экстремизма в России.

Объектом исследования выступили общественные отношения в сфере правового регулирования информационного экстремизма.

Предмет исследования составили применимые к объекту исследования нормы и положения действующего российского законодательства и правовых актов зарубежных государств, регулирующие ответственность за экстремистские действия, а также материалы правоприменительной, в том числе судебной практики на территории РФ.

Степень научной разработанности. Теоретические вопросы, связанные с определением понятия «экстремизм», рассматриваются в отечественной и зарубежной науке достаточно обстоятельно, существует множество точек зрения и определений. Общие проблемы правового обеспечения информационной безопасности рассматриваются в работах О.Я. Баева, Ю.М. Батурина, И.Л. Бачило, В.Б. Вехова, Е.М. Гилярова, А.В. Заряева, Д.А. Калмыкова, В.А. Копылова, В.Н. Лопатина, В.А. Мазурова, В.А. Мещерякова, И.Л. Петрухина, В.Н. Протасова, С.В. Скрыля, А.А. Стрельцова, Л.В. Тумановой, А.А. Фатьянова, А.А. Шиверского и др.

Значительный вклад в разработку уголовно-правовых и административных мер противодействия экстремизму внесли: А.И. Алексеев, Д.И. Аминов, Г.Ф. Байрак, С.С. Босхолов, В.А. Бурковская, Н.В. Башкиров, С.Т. Гаврилов, А.С. Грачев, Е.А. Гришко, С.В. Дьяков, А.А. Козлов, С. М. Кочои, В.С. Комиссаров, М.П. Киреев, В.В. Лапаева, П.Д. Литвинов, В.В. Мальцев, А.А. Магомедов, Б.А. Мыльников, Д.К. Нечевин, Н.А. Романов, Н.В. Степанов, В.В. Устинов, С.Н. Фридинский, С.А. Эфилов и др. С учетом изложенного изучение и решение проблемы правового противодействия информационного экстремизма становится необходимостью для правильного применения норм уголовного законодательства, как Российской Федерации, так и иностранных государств, и для поддержания тем самым правопорядка в современной России и в мире. Методологическую основу исследования составили общенаучные методы (анализ и синтез), а также частно-научные, в том числе частно-правовые методы: статистический, формально-юридический, сравнительно-правовой, метод анализа документов. В работе использовались современные достижения

науки в области теории права, конституционного, информационного, уголовного и административного права, криминологии и юридической психологии, относящиеся к проблемам выпускной квалификационной работы.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых в области конституционного права, общей теории права, административного, уголовного и информационного права.

Нормативной базой исследования являются: Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ, Доктрина информационной безопасности РФ; Федеральные законы РФ (среди которых: «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», «Об общественных объединениях», «О свободе совести и о религиозных объединениях», «О связи», «О безопасности» и др.; другие нормативные акты федеральных органов власти РФ (указы Президента, постановления Правительства, приказы и иные подзаконные документы министерств и ведомств).

Кроме того, при проведении исследования использовано действующее международное законодательство и нормативно правовые акты некоторых зарубежных стран, касающиеся изучаемой проблемы.

Научная новизна данной работы заключается в осуществлении исследования, в котором на основе действующего российского законодательства и с учётом зарубежного опыта, рассматриваются проблемы, связанные с правовым противодействием информационному экстремизму. Содержащиеся выводы и положения отражают особенность правового регулирования противодействия информационному экстремизму как в Российской Федерации, так и в других странах. Результаты исследования отражают особенности действия актов применения права в сфере уголовных отношений, представлен анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы реализации актов применения права, их характеристика и особенности действия.

Положения, выносимые на защиту:

1. Информационный экстремизм как деятельность, связанная с созданием, хранением и распространением информации, содержащей признаки экстремистской деятельности в политической, экономической и культурной сферах необходимо квалифицировать как преступное деяние, несущее угрозу национальной безопасности государства.

2. Использование экстремистскими организациями возможностей Интернета и современных информационно-коммуникативных технологий для пропаганды радикальных идеологий и экстремистских информационных кампаний настоятельно требует объединения усилий всего мирового сообщества, слаженной совместной работы правоохранительных органов, создания единой международной нормативно-правовой базы в целях эффективного противодействия информационному экстремизму.

Структура выпускной квалификационной работы подчинена достижению цели и решению поставленных автором задач, включает введение, две главы, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность темы магистерской работы, определяются объект и предмет исследования, цель и задачи исследования, нормативная и теоретическая база, а также формулируются основные положения, выносимые на защиту.

Глава первая «Теоретико-методологические основы изучения информационного экстремизма» состоит из двух параграфов, которые посвящены изучению понятия экстремизма, как сложного социально-правового явления, выявлению причин появления и форм проявления информационного экстремизма в Российской Федерации. Понятие экстремизм имеет собирательный характер, который включает нормы различных отраслей права: конституционного, гражданского, административного, уголовного.

Экстремизм - это явление, которое возникает при проведении радикальных социально-политических реформ, когда образуется вакуум

социальных ценностей, снижается качество материальных условий жизни. В последнее время заметно растет количество преступлений в области экстремистской деятельности. Это говорит о том, что экстремизм становится все более жестким, особенно в молодежной среде.

Преступления и правонарушения экстремистской направленности нарушают права и свободы человека и гражданина, которые являются высшей ценностью, именно они ставят личность в центр всех процессов исторического общественного развития. Экстремистские явления многообразны, разнообразны порождающие их мотивы. Основными причинами является стремление преобразования и неудовлетворенность действительностью, власть, интереса к иным видам деятельности, самоутверждение, молодежная романтика, героизм, привлекательность опасности. Критерий информационного экстремизма есть нанесение морального материального, физического ущерба законным интересам граждан.

Под информационным экстремизмом исследователи понимают определённого рода деятельность, связанную в первую очередь с созданием, хранением и распространением информации содержащей признаки экстремистской деятельности в политической, экономической и культурной сферах. При этом активно используется информация, оказывающая деструктивное неосознаваемое воздействие на психику людей. Тревогу исследователей вызывает тот факт, что в наибольшей степени информационный экстремизм направлен на молодое поколение. Молодые люди наиболее подвержены к влиянию со стороны людей, которые могут дестабилизировать политическую, религиозную и экономическую обстановку в стране. Поэтому необходимо учитывать данный факт, и быстро на него реагировать путем создания не только новых законодательных актов, но изменения внутренней политики в отношении людей, возраст которых составляет от 14 до 26 лет.

Важнейшей современной особенностью деятельности экстремистских организаций является их активное использование виртуального пространства

и современных информационно-коммуникативных технологий. Мощным инструментом противодействия информационному экстремизму может служить социокультурное, духовно-нравственное воздействие на личность. При этом важно понимать, что необходима кропотливая, продуманная, длительная работа по реализации программ информационной безопасности.

Информационный экстремизм и информационный терроризм во всех их проявлениях можно уверенно квалифицировать как преступное деяние, обладающее большой разрушительной силой и воздействием на умы людей и на общество. Поэтому необходимо бороться с этим злом всеми силами, чтобы надёжно обеспечить условия для благополучной жизни, как отдельного человека, так и общества в целом.

Существуют следующие причины экстремизма:

1. экономические факторы коренятся в социальных конфликтах, обусловленных кризисными процессами в экономике, которые сопровождаются отсутствием корреляции итогов экономических реформ ожидаемым результатам.

2. Социальные факторы связаны с расколом общества на группы с разным социально-экономическим статусом, конфликтами различного характера, разрушением сложившейся ранее или отсутствием системы социальных гарантий.

3. Политические факторы обусловлены конфликтом провозглашаемых демократических принципов с реальной практикой их реализации. Играть свою роль здесь и другие обстоятельства, такие , например, как объективный процесс политического разделения общества на сегменты с разными политическими интересами, развитие отчуждения между властью и населением, ослабление социально-экономических связей между центром и регионами; новые реалии российской внешней политики.

4. Духовные факторы связаны с разрушением отечественных традиций, деформацией потребностей большей части населения, формированием у чувства унижения вследствие утраты Россией положения великой державы,

снижением регулярного влияния государства на нравственность и культурность населения.

5. Экологического факторы связаны с ростом опасности угроз экологического характера, отсутствием или слабой экологической политикой, появлением или расширением области экологических проблем.

Основная проблема противодействия информационному экстремизму в России обусловлена тем, что это современные преступления, связанные со стремительным развитием информационно-коммуникационных технологий и глобальной сети Интернет, и практика их пресечения и предотвращения недостаточна. Следующей проблемой правового противодействия информационному экстремизму является международный характер преступлений экстремистского толка. Экстремизм может проявляться как на религиозном уровне, так и на уровне общественных отношений в самых различных сферах деятельности людей. Проблемой является и то, что преступления этой направленности совершаются в основном не единолично, отдельной личностью, а группой людей, объединенных общей определенной идеей. Характер преступлений указанной категории делает их общественно опасными в большей мере, поскольку общество, государство, личность оказываются в менее безопасной ситуации перед лицом такого преступника.

Преступления информационного экстремизма оказывают разрушающее воздействие на общественный порядок. Вместе с тем, само состояние общества в настоящее время создает предпосылки и благоприятные условия для развития преступлений данного характера. Ученые акцентируют внимание на динамичном характере информационного экстремизма, который следуя за социальными изменениями и достижениями технологий, приобретает новые черты и характеристики.

Глава вторая «Современное состояние и перспективы правового обеспечения противодействия информационному экстремизму» состоит из двух параграфов, в которых рассматриваются механизмы правового противодействия информационному экстремизму, изучается

антиэкстремистское законодательство, а также дан анализ международного опыта борьбы с проявлениями информационного экстремизма.

Существенное значение в борьбе с информационным экстремизмом имеют международные соглашения. К их числу можно отнести Соглашение «О концепции военной безопасности государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом», Соглашение «О взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Особое место в области международного сотрудничества заняла Конвенция формирования информационного пространства Содружества независимых государств, включившая совокупность согласованных на межгосударственном уровне мероприятий и условий по развитию на взаимовыгодной основе межгосударственных информационных обменов в интересах сотрудничества государств – участников СНГ. Кроме того, на сегодняшний день существует Концепция коллективной безопасности государств – участников Договора о коллективной безопасности, которая провозгласила международный терроризм в качестве одного из основных источников военной опасности для стран СНГ. Одним из важнейших направлений международного противодействия информационному экстремизму выступает деятельность правоохранительных органов, функции которых в том числе направлены на пресечение привлечения граждан к осуществлению преступлений террористической и экстремистской направленности. Таким образом, одним из основных направлений противодействия информационному экстремизму на современном этапе является создание международной правовой базы, в том числе и принятие новых конвенций, деклараций и других международных правовых актов.

Для возможного противостояния этому, все более распространяющемуся явлению, необходимо иметь мощную нормативно-правовую базу, отрегулированные механизмы правового противодействия информационному экстремизму.

Основным нормативно-правовым актом, как в регулировании всех сфер общественной жизни, так и применительно к анализируемому явлению, является Конституция РФ. Помимо Конституции РФ, к основам системы противодействия информационному экстремизму, относят, ФКЗ, ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», нормативные акты Президента РФ и Правительства РФ, Стратегия противодействия экстремизму в РФ до 2025 года, Концепция внешней политики Российской Федерации, Концепция противодействия терроризму в РФ, общепризнанные стандарты международного права, договоры РФ, правовые нормативные акты РФ, ориентированные на решение задач по борьбе с экстремизмом на территории РФ и в мире, на совершенствование деятельности госорганов и общественности в этой области.

К основным видам противодействия экстремистской деятельности относят три группы способов борьбы, такие как экономические, информационные и политические.

Политические способы подразумевают тесную работу федеральных органов с региональными и органами местной власти. Работать также необходимо с религиозными организациями в целях отслеживания публикации материалов, которые имеют религиозную подоплеку. И в принципе необходимо осуществлять работу с организациями, которые могут оказывать на людей психологическое воздействие. Мониторинг физических и юридических лиц, которые ранее привлекались к ответственности по преступлениям экстремистской направленности.

К экономическим способам можно отнести борьбу с безработицей населения, разработку программ для оказания материальной помощи разным слоям населения, а также в особенности молодежи, например, стипендии, гранты. Необходимо также принятие мер по предотвращению финансирования организаций, которые занимаются экстремистской деятельностью, то есть арест их имущества и банковских счетов.

Информационные способы включают оповещение населения страны об опасностях и особенностях экстремистской деятельности, организацию научных конференций, выпуск статей, публикаций, в которых будет содержаться информация о негативном влиянии различных сект, организаций. Проведение в молодежной среде ряда общественных программ, которые способствуют профилактике и выявлению лиц, которые имеют экстремистские взгляды, направлены на формирование у молодежи правовой культуры в виде юридического просвещения, чтобы они знали свои права и обязанности, а также уважали чужие права, развивать у них толерантность, а также проводить по всей стране культурные мероприятия, которые способствуют приобщению к творческой жизни, вызовут заинтересованность в посещении театров, музеев, спортивных мероприятий.

Обеспечение информационной безопасности оказывает сегодня большое влияние на национальную и международную безопасность и стабильность. Особое значение в данном контексте играет международное сотрудничество, поскольку специфика киберугроз такова, что противодействовать им в одиночку не способно ни одно государство. Для эффективного противодействия деятельности киберпреступников необходимо использовать комплексный подход, затрагивающий все уровни обеспечения безопасности.

Противодействие информационному экстремизму и информационному терроризму осуществляется по следующим основным направлениям: профилактика и предупреждение экстремизма и терроризма; выявление и пресечение экстремизма и терроризма, в том числе в СМИ и сети Интернет, а также международное сотрудничество в области противодействия экстремизму и терроризму. Ситуация усугубляется еще и тем, что экстремизм информационный анализируется как разновидность традиционного экстремизма. Однако многое говорит, что такой подход не верен. Нам необходим детальный, глубокий анализ характеристик информационного экстремизма в мире и в России. Без достаточного понимания основ

возникновения и развития информационного экстремизма неосуществим качественный анализ этой сферы междисциплинарного познания.

Отметим, что, очевидно, проблема рассматриваемой формы экстремизма не может решиться в ближайшем будущем, т.к. маловероятным выглядят перспективы ликвидации базовых факторов, связанных с проблемными зонами коммуникационных систем, возрастающим дисбалансом инновационных процессов. Не меньшую негативную инерцию в настоящее время имеют проблемы, связанные со сбоем в процессе преемственности и смены поколений в компьютерно-информационную эпоху.

Подрастающее поколение имеет серьезные проблемы с моралью, нравственностью, ценностными ориентациями и является своеобразным кадровым резервом для информационных экстремистов, как, впрочем, и для других разновидностей экстремизма. Не решив проблему аномии, отклоняющейся социализации, дезадаптации и депривации значительного сегмента российской молодежи, просто невозможно подойти к решению проблемы противодействия информационному экстремизму.

За последние годы в Российской Федерации создана система законодательства в сфере предупреждения и противодействия террористической и экстремистской деятельности. Особый упор сделан на совершенствование соответствующей правовой базы и использование имеющихся у государства правовых рычагов для предотвращения и должного реагирования на экстремистские проявления в общественной среде и террористическую деятельность.

Правовое обеспечение противодействия информационному включает в себя постоянный мониторинг и анализ экстремизма как сложного социального феномена, проблем в организации деятельности субъектов противодействия информационному экстремизму, законодательства Российской Федерации и международного опыта в данной области, подготовку и принятие соответствующих правовых актов, направленных на повышение эффективности противодействия информационному экстремизму.

Важной задачей противодействия информационному экстремизму является обеспечение законности при осуществлении данной деятельности, участие субъектов противодействия информационному экстремизму в развитии и совершенствовании нормативно-правовой базы, а также в формировании правовой культуры населения.

В заключении подведены итоги исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам.