

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Правовое регулирование применения государственной
автоматизированной информационной системы «Правосудие»**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 364 группы
профиля «Конституционное право, муниципальное право»
направления 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Бирюковой Елены Николаевны

Научный руководитель
Доцент, доктор философских наук _____ С.В. Тихонова

Заведующий кафедрой
конституционного и
муниципального права
профессор, доктор юридических наук _____ Г.Н. Комкова

Саратов 2019

**Актуальность темы диссертационного исследования обоснована
повышенной ролью государственных информационных систем на**

современном этапе развития информационного общества и потребностью в системном и унифицированном правовом регулировании таких систем.

Судебная власть России, как составная часть государственной власти, также находится под влиянием общих процессов информатизации. Это проявляется в компьютеризации судов и органов управления судебной системы, расширении применения новых информационных технологий, в том числе и непосредственно в процессы судопроизводства, создании современных систем сбора, хранения, обработки и доступа к информации, использования и распространения её. Несомненно, информатизация судебной системы одна из основных составляющих информатизации России в целом, а информационные ресурсы судебной системы следует рассматривать в качестве важнейшего элемента социально-экономического потенциала страны.

Всё больше людей осваивают информационные ресурсы и технологии, которые внедряются во все сферы жизнедеятельности человека, позволяя им реализовать свои права в более широком аспекте. Создаются государственные автоматизированные системы, с помощью которых пользователь может реализовать ряд возможностей и получить дополнительные услуги, не выходя из дома.

Одна из таких систем, а именно ГАС «Правосудие» будет рассмотрена в данной диссертации, с точки зрения применения правового регулирования данной системы, её использования и эксплуатации. Рассматриваемые вопросы являются очень значительными и насущными для современного человека, который желает воспользоваться своими правами в полной мере.

Российская ГАС «Правосудие» - одна из наилучших проявлений гласности и открытости судебной системы. Данная система включает в себя такое понятие как «электронное правосудие», которое подразумевает не только подачу исковых заявлений и жалоб через Интернет, но и использование в судопроизводстве различных других современных

информационных технологий. Например, ознакомление с материалами дела, получение копий документов и подача отзывов на исковые заявления в электронном виде, уведомления участников процесса через Интернет или посредством SMS-сообщений, рассмотрение дела в онлайн - режиме и т.п. Единый банк данных Интернет - портала ГАС «Правосудие» составляет на сегодняшний день более 28 миллионов дел судов общей юрисдикции, каждое из которых можно быстро найти с помощью контекстного или атрибутивного поиска.

С каждым днем информационные системы и процессы, коммуникационные технологии все больше проникают в сферы управления государством. Не осталась в стороне и система судебного делопроизводства России.

Однако многие актуальные проблемы, которые связаны с улучшением информатизации судов общей юрисдикции, а также доступа к их информационным ресурсам до настоящего времени остаются малоисследованными.

Необходимо признать, что информатизация органов судебной системы, и в первую очередь судов общей юрисдикции, в настоящее время не обеспечены, в достаточной степени, нормативной правовой базой. Несмотря на принятие ограниченного числа ведомственных правовых актов, затрагивающих отдельные аспекты данной проблемы, детально проработанной правовой базы информатизации, которая отвечала бы современным условиям, до сих пор не создано.

Следует отметить определенный дисбаланс между социальными потребностями и результатами научных изысканий в данной сфере. В последнее время растет число исследований в области информационных прав граждан, особенно в сети Интернет, что подчеркивает значимость этой проблемы. Однако таких исследований явно недостаточно. Но даже в рамках существующих исследований практически не разработаны аспекты,

связанные с распространением информации при доступе к судебным информационным ресурсам через сеть Интернет, что усиливает социальную значимость данной проблемы.

Также стоит отметить, что проведение системного и комплексного исследования организационно-правовых аспектов ГАС «Правосудие» является актуальным и конструктивным, способствует выработке действенных механизмов повышения эффективности деятельности органов судебной власти, в том числе и судов общей юрисдикции, и может претендовать на определенную степень новизны.

Вышеизложенное и обусловило выбор темы и основные направления настоящего диссертационного исследования, а также его научную новизну и практическую значимость, а так же определило цель, объект и предмет настоящего диссертационного исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие у участников информационных отношений в процессе разработки, применения и правового регулирования государственной автоматизированной информационной системы «Правосудие» в судах общей юрисдикции.

Предметом исследования выступают вопросы, связанные с реализацией и правовым регулированием государственной автоматизированной системы «Правосудие» в судах общей юрисдикции и вопросы применения этой системы, которые затрагивают права и законные интересы участников информационных правоотношений; а так же, вопросы по реализации прав граждан и организаций на информацию о деятельности судов и т. д.

Цель исследования заключается в комплексном изучении правового регулирования государственной автоматизированной системы «Правосудие» судов общей юрисдикции, а также в выработке предложений по улучшению существующих организационно-правовых механизмов в сфере

информатизации судов общей юрисдикции и в нахождение путей их решения, путём разработки предложений по совершенствованию нормативных актов в данной сфере.

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие **задачи**, отражающие основные идеи и аспекты работы:

- исследовать правовой режим ГАС «Правосудие» в сфере государственного управления;
- провести анализ современного российского законодательства в сфере изучения государственной автоматизированной системы «Правосудие»;
- определить понятие государственной автоматизированной информационной системы «Правосудие»;
- определить сущность ГАС «Правосудие» в сфере государственного управления, провести анализ основных тенденций их применения в судебных органах государственной власти на современном этапе;
- выявить основные проблемы, связанные с разработкой и применением ГАС «Правосудие» в сфере государственного управления;
- на основе теоретических обобщений и проведенного эмпирического исследования обосновать концептуальные положения формирования правовой базы информатизации судов общей юрисдикции;
- подготовить предложения по правовому регулированию процесса разработки ГАС «Правосудие» с целью повышения его эффективности и обеспечения принципа законности;
- провести анализ тенденций и перспектив развития российского законодательства в сфере государственной автоматизированной информационной системы «Правосудие», государственного управления, и подготовить предложения по его совершенствованию.

В результате проведенного исследования достигнуты следующие

результаты:

1) Проведён анализ организационно-правового обеспечения информатизации СОЮ позволил определить сложившиеся подходы к формированию правового обеспечения информатизации СОЮ и судебной системы в целом, определить существующие недостатки в его развитии.

2) Получены результаты которые могут служить основой для практической работы, например, по формированию и использованию единого реестра судебных решений, разработки официального перечня видов и форм представления открытой информации, разработки требований и стандартов открытости деятельности судебной власти, системы показателей и методик оценки эффективности использования ИТ в судах, разработки программ и стандартов подготовки работников судебной системы в сфере информатизации.

3) Была разработана Концепция проекта Федерального закона «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Правосудие», которая, по мнению автора, придаст правовой статус создаваемой системе, даст правовые основы эксплуатации, использования, развития и эксплуатации ГАС «Правосудие».

При написании выпускной квалификационной работы использовались такие сравнительно-правовой, логический, хронологический и статистический методы. Применение данных методов познания позволило выявить определенные тенденции, детально проанализировать и обобщить правовой материал, а также выработать предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере правового регулирования государственной автоматизированной системы «Правосудие».

Положения, выносимые на защиту:

1. Исследование основных теоретико-методологических подходов к изучению права на получение информации позволило сделать вывод, что, допуск к получению информации, посредством ГАС «Правосудие»,

направлено на реализацию открытости и доступности информации о деятельности судов общей юрисдикции.

2. Проведя анализ правового регулирования государственной автоматизированной системы «Правосудие», можно сделать вывод, что правовой режим ГАС «Правосудие» является государственной информационной системой, и включает все элементы правового режима ГИС.

3. Проанализировав основные задачи и принципы организационно-правового обеспечения информатизации судов общей юрисдикции, можно определить единый комплекс организационно-правовых механизмов ГАС «Правосудие».

4. Внедрение новых технологий в процесс отправления правосудия существенно изменило традиционные способы обеспечения правосудия и позволило сформировать информационно-технологическую платформу доступности, прозрачности и гласности правосудия и способствует развитию в Российской Федерации электронного правосудия.

5. Использование информационных и телекоммуникационных технологий изменяет структуру и динамику информационного взаимодействия судов общей юрисдикции с обществом, формирует новые схемы государственного и общественного управления.

6. Проведя анализ принятых федеральных целевых программ, направленных на развитие судебной системы России, а также нормативных правовых актов регулирующих процесс информатизации судебной системы, можно сделать вывод о необходимости самостоятельной стратегии информационного обеспечения органов судебной власти. Представляется, что эти нормативные правовые акты следует относить к документам стратегического планирования. Такой подход необходим для повышения эффективности в реализации поставленных целей и задач по модернизации судебной системы.

7. Электронное правосудие объективно способствует интеграции различных видов судопроизводства.

8. Разработка Закона «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Правосудие»» придаст правовой статус создаваемой системе, даст правовые основы эксплуатации, использования, развития и эксплуатации ГАС «Правосудие».

Основное содержание работы. Магистерская работа состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, списка библиографических источников и приложения 1.

Глава первая «Основные теоретические и организационно-правовые положения государственной автоматизированной системы «Правосудие» » посвящена рассмотрению и анализу основных предпосылок, сущности и значению информатизации судов общей юрисдикции в развитии судебной системы РФ, а так же изучению правового режима ГАС «Правосудие» и его основных теоретических основ.

Глава вторая «Конституционно-правовые основы создания организационно-правового обеспечения ГАС «Правосудие» судов общей юрисдикции» рассматривается правовой режим, правовая природа создания организационно-правового обеспечения ГАС «Правосудия», а также исследуется практика применения автоматизированной системы «Правосудие» в судах общей юрисдикции.

Глава третья «Совершенствования системы организационно-правового обеспечения ГАС «Правосудие» судов общей юрисдикции» посвящена рассмотрению, во-первых, основных задач и принципов организационно-правового обеспечения информатизации судов общей юрисдикции, во-вторых, правовому регулированию государственной автоматизированной системы «Правосудие», в-третьих, правовому регулированию и использованию сервиса «Электронное правосудие» подсистемы "Интернет-портал" Государственной автоматизированной

системы «Правосудие», и, сформулированы концептуальные положения построения правовой базы ГАС «Правосудие» судов общей юрисдикции.

В заключение сформулированы основные теоретические выводы и практические предложения по совершенствованию правового регулирования ГАС «Правосудие». В ходе проведенного исследования отмечено динамичное развитие информационной сферы судебной системы, возрастание роли информационного обеспечения и благоприятных информационных условий для обеспечения эффективности правосудия, посредством автоматизированной информационной системы «Правосудие».

Анализ организационно-правового обеспечения информатизации СОЮ позволил определить сложившиеся подходы к формированию правового обеспечения информатизации СОЮ и судебной системы в целом, определить существующие недостатки в его развитии.

В результате решения обозначенных проблем была разработана Концепция проекта Федерального закона «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Правосудие», которая, по мнению автора, придаст правовой статус создаваемой системе, даст правовые основы эксплуатации, использования, развития и эксплуатации ГАС «Правосудие».

Таким образом, результатом анализа поставленной проблемы являются выносимые автором на защиту выводы и положения, представляющие собой авторскую концепцию понимания правового регулирования государственной автоматизированной системы «Правосудие».

Необходимо признать, что информатизация органов судебной системы, и в первую очередь судов общей юрисдикции, в настоящее время не обеспечены, в достаточной степени, нормативной правовой базой. Несмотря на принятие ограниченного числа ведомственных правовых актов, затрагивающих отдельные аспекты данной проблемы, детально проработанной правовой базы информатизации, которая отвечала бы

современным условиям, до сих пор не создано.

Следует отметить определенный дисбаланс между социальными потребностями и результатами научных изысканий в данной сфере. В последнее время растет число исследований в области информационных прав граждан, особенно в сети Интернет, что подчеркивает значимость этой проблемы. Однако таких исследований явно недостаточно. Но даже в рамках существующих исследований практически не разработаны аспекты, связанные с распространением информации при доступе к судебным информационным ресурсам через сеть Интернет, что усиливает социальную значимость данной проблемы.

Также стоит отметить, что проведение системного и комплексного исследования организационно-правовых аспектов ГАС «Правосудие» является актуальным и конструктивным, способствует выработке действенных механизмов повышения эффективности деятельности органов судебной власти, в том числе и судов общей юрисдикции.

Основные положения выпускного исследования отражены в следующих публикациях автора:

1. Бирюкова Е.Н. О правовой природе программного изделия «Судебное делопроизводство» // Инновации в науке: сборник статей Международной научно-практической конференции – Самара: ЦНИК, 2017. – 72 с. ISBN 978-5-9909863-3-6, УДК 001.1, ББК 60, С02, – 72 с. С. 27–30.

2. Бирюкова Е.Н. Правовой режим программного изделия «Судебное делопроизводство» // Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России: материалы X Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов (20 апреля 2017 года, Саратов). Сборник научных статей. Саратов: Издательство "Саратовский источник", 2017. – 333 с. ISBN 978-5-91879-720-4, УДК [316+32+34](470)(082) ББК 60.5(2Рос)я43+66(2рос)я43+67(2Рос)я43; 2017. – С. 33-37

