

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Информационно-правовое обеспечение транспортной безопасности**

**АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 3 курса 364 группы заочного отделения  
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» (магистратура)  
профиль «Информационное право»  
юридического факультета

**Букаевой Виолетты Алексеевны**

Научный руководитель  
доцент, канд. юрид. наук, \_\_\_\_\_ Р.В.Амелин

Заведующий кафедрой конституционного и  
муниципального права  
профессор, д-р юрид. наук,  
Заслуженный юрист России \_\_\_\_\_ Г.Н. Комкова

Саратов 2019

**Актуальность темы исследования.** Возникновение информационных сетей и систем впервые в истории нашей планеты открывает возможность связать буквально каждого с каждым, обеспечить доступ к информационным ресурсам человеческой цивилизации любому жителю Земли, объединить сегодняшние знания и духовные ценности, а значит, существенно раздвинуть границы применения достижений культуры, науки и техники.

Процесс информатизации в обществе XXI века будет пронизывать все сферы жизнедеятельности общества, существенно образом менять его содержание и формы. Одной из главных ценностей станет информация, которая циркулирует по каналам связи и объединяет компьютеры и информационные системы в единое целое.

Основными направлениями государственного управления в информационной сфере должны быть обеспечение условий для развития и защиты всех форм собственности на информационные ресурсы; формирование и защита государственных информационных ресурсов; создание и развитие федеральных и региональных информационных систем и сетей, обеспечение их совместимости и взаимодействия в едином информационном пространстве, а также ряда решения других задач.

Речь о идет об информационных системах (ИС), позволяющих оптимизировать управленческие процессы как в сфере транспорта, так и в различных областях публичного управления.

С каждой государственной информационной системой (ГИС) связан массив нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы ее создания, внедрения и эксплуатации данной системы. В данной работе мы подробнее рассматриваем такую единую государственную систему транспортной безопасности.

Сложно представить современное развитие общества и государства без наличия эффективной налаженной транспортной системы. Можно смело сделать вывод, что транспорт оказывает огромное влияние на все стороны

жизнедеятельности и развития общества и государства: политическая, экономическая, социальная сферы не могут обойтись без транспорта.

Сегодня, во время глобализации и массового производства, происходит стирание границ между государствами и это приводит к тому, что современные компании могут беспрепятственно производить и торговать различными товарами, как внутри страны, так и за ее пределами. Здесь очень важной частью обмена является транспортная система.

За последнее десятилетие во всем мире наблюдается активный рост и развитие транспортных средств самых различных видов.

Любой вид транспорта является достаточно сложным механизмом, требующим особых навыков для его эксплуатации и обслуживания. Отдельные виды транспорта требуют повышенного внимания и контроля со стороны управляющего таким транспортным средством.

Безусловно, транспорт - есть удобное, мобильное средство передвижения, которое определяет уровень развития общества, однако, стоит отметить также, что любой вид транспорта представляет собой источник повышенной опасности.

Развитие транспортной системы является одной из приоритетных задач деятельности государства. Главной проблемой в данной сфере, безусловно, является обеспечение должного уровня безопасности транспортного перемещения, причем не только безопасность автомобильного транспорта.

В современном мире транспортная система развита настолько, что мир на пороге открытия новых, эффективных и безопасных видов транспорта, которыми, возможно вскоре будет пользоваться весь мир.

**Объектом исследования** формирование и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности

**Предмет исследования** правовое обеспечение информационных систем и технологий в сфере транспортной безопасности.

**Цель исследования** является рассмотрение правового регулирования информационных систем в сфере обеспечения транспортной безопасности, а

также разработка ключевых проблем и выявлений путей их решений, путём разработки предложений по совершенствованию нормативных актов в данной сфере.

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие *задачи*, отражающие основные идеи и аспекты работы:

- определить цели, задачи и направления информационного обеспечения транспортной безопасности;
- рассмотреть транспортную безопасность как важное направление обеспечения национальной безопасности;
- рассмотреть правовое обеспечение информационных систем и технологий в сфере транспортной безопасности;
- исследовать правовой режим государственных информационных систем;
- исследовать правовой режим ЕГИС ОТБ;
- рассмотреть правовой режим государственной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС»

Для наиболее полного раскрытия темы выпускной квалификационной работы важно проанализировать научные исследования следующих ученых Р.В. Амелина, И.Л. Бачило, Г.Н. Комковой, В.А. Копылова, С.А. Куликовой, А.В. Морозова, Т.А. Полякова, Д.А. Саблина, и др., а также публикации в различных изданиях по вопросам, связанным с исследуемой тематикой.

Нормативно-правовую основу исследования составили нормы Конституции Российской Федерации, ряд федеральных законов, указы Президенты РФ, кодексы РФ и иные документы, относящиеся к рассматриваемым проблемам.

#### ***Положения, выносимые на защиту:***

1. В настоящее время термин «национальная безопасность» является общеупотребительным. Данный термин используют в политических документах, нормативных правовых актах и других документах. В соответствии с Указом Президента РФ от 31.12.2015 г. «О Стратегии

национальной безопасности Российской Федерации» под национальной безопасностью РФ признается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних собрание угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности. Из данного определения выделяются элементы национальной безопасности, среди которых также выделяется транспортная безопасность.

Стратегия 2015 года изменила подход к определению роли угроз в области транспортной безопасности. Существует отдельный нормативно правовой акт, в виде Федерального закона от 09.02.2007 г. «О транспортной безопасности», регулирующий отношения в области обеспечения транспортной безопасности. Основными целями обеспечения транспортной безопасности являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

Вообще в настоящее время существуют определенные трудности в толковании понятия «транспортная безопасность».

Одним из основополагающих нормативных актов в области развития транспортной безопасности является Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года. Одной из целей Транспортной стратегии является повышение уровня безопасности транспортной системы. В рамках достижения указанного рубежа предполагается достижение уровня

безопасности движения, полетов и судоходства, соответствующего международным и национальным требованиям.

2. Обеспечение транспортной безопасности является неотъемлемой составной частью реализации интересов национальной безопасности Российской Федерации. Особое положение транспорта на динамично развивающемся рынке товаров и услуг позволяет говорить о его безопасности как о важнейшей составляющей стабильности в обществе, по которой можно оценивать ответственность государства за жизнь и здоровье граждан, возможности правоохранительных органов в этой сфере, а также перспективы дальнейшего экономического развития страны.

Федеральными органами исполнительной власти в области транспорта принимаются необходимые меры по защите транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства, совершенствованию нормативного правового регулирования в области обеспечения транспортной безопасности и проведению практических мероприятий по повышению уровня защищенности объектов транспортной инфраструктуры, пассажиров и перевозимых грузов.

3. Транспорт, вместе с другими инфраструктурными отраслями, обеспечивает главные условия жизнедеятельности общества, являясь важнейшим инструментом достижения социальных, экономических и внешнеполитических целей каждого государства. Стоит выделить, что внешнеполитический аспект транспортной сферы является особенно значимым в условиях современного процесса глобализации, при каком выше нормы обостряется межгосударственная конкуренция в экономической отрасли, включая сферу транспорта. Безопасности на транспорте на сегодняшний день уделяется большое внимание. Законодательная база в данном направлении регулярно совершенствуется.

4. Информационные технологии управления в транспортной сфере включают управление подвижными объектами и, непосредственно, управление транспортной инфраструктурой. В нынешнем обществе

информационные технологии управления выступают одним из основных средств улучшения эффективности управления транспортом. Они в значительной степени переходят в интеллектуальные технологии управления и становятся основой развития интеллектуального управления и минимизации рисков. Необходимость совершенствования информационных технологий управления нужно постоянно анализировать. Такой анализ можно проводить на основе исследования практики и опыта уже существующих информационных технологий в транспортной сфере.

Эффективность информационных технологий напрямую зависит от производительности и качества управления организационными и технологическими процессами. Поэтому, обеспечение непрерывности деятельности процессов, является самым важным для реализации движения грузов между сетями разных транспортных агентов и там, где выполняется передача данных между различными сетями.

5. Единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ) предназначена для информационного обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации установленных государством правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства. Информационное обеспечение ЕГИС ОТБ представляет собой государственный информационный ресурс.

Ключевой задачей ЕГИС ОТБ является интеграция системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте со специализированными автоматизированными системами «Розыск-Магистраль» МВД России и Единый банк данных по борьбе с терроризмом ФСБ России.

6. Основная цель создания системы «ЭРА-ГЛОНАСС» – сокращение времени доставки информации об аварии до экстренных оперативных служб, что позволит понизить смертность и травматизм водителей и пассажиров

автотранспортных средств, попавших в ДТП или иную нештатную ситуацию на дороге. По оценкам экспертов система «ЭРА-ГЛОНАСС» позволит ежегодно спасать около 4 тысяч человек за счет уменьшения времени реагирования на аварии.

На автомобиль устанавливается навигационно-связной терминал системы «ЭРА-ГЛОНАСС». При аварии терминал в автоматическом режиме осуществляет экстренный вызов, который приоритетно обслуживается доступной сетью подвижной связи и передается в систему «ЭРА-ГЛОНАСС».

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**В Главе 1 «Информационное обеспечение транспортной безопасности»** необходимо рассмотреть и проанализировать основные цели, задачи, направления и меры информационного-правового обеспечения транспортной безопасности.

**В Главе 2 «Правовое обеспечение информационных систем и технологий в сфере транспортной безопасности»** необходимо рассмотреть и исследовать правовой режим государственных информационных систем, правовой режим ЕГИС ОТБ, а также государственная информационная система «ЭРА-ГЛОНАСС»

**В Заключении** подвести основные итоги исследования, сформулировать предложения по совершенствованию правового регулирования обеспечения транспортной безопасности.

Таким образом, мы выяснили, что транспортная безопасность – состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства. Однако данное определение большинство исследователей считают не полным. Представляется, что целесообразнее транспортную безопасность рассматривать как состояние транспортной системы, которое позволяет обеспечивать национальную безопасность и национальные интересы в области транспортной деятельности, устойчивость транспортной



деятельности, способность предотвращать нанесение вреда здоровью и жизни людей, ущерба имуществу и окружающей среде, минимизировать общенациональный экономический ущерб при транспортной деятельности.

Важнейшим условием эффективности деятельности транспортного комплекса является обеспечение защищенности транспортного комплекса от негативных явлений, постоянно возникающих в процессе деятельности. Степень эффективности этой борьбы в значительной степени зависит от правового обеспечения сферы транспортной безопасности.

Стратегия транспортной безопасности Российской Федерации обращает особое внимание на совершенствование правового обеспечения в сфере транспортной безопасности. Системный характер понятия транспортной безопасности включает в себя, прежде всего:

- реализацию целей национальной безопасности в сфере транспортного комплекса;
- обеспечение экологической безопасности транспортной системы;
- предупреждение на транспорте чрезвычайных происшествий природного и техногенного характера;
- предупреждение, противодействие и пресечение преступлений в транспортной сфере;
- противодействие террористическим актам и диверсиям на транспорте;
- ликвидацию и минимизацию материального и морального ущерба от чрезвычайных происшествий и преступлений в транспортном комплексе.

Основными задачами транспортной безопасности являются обеспечение:

- безопасности деятельности и эксплуатации объектов и средств транспорта;
- безопасность перевозок грузов, товаров, багажа и грузобагажа;
- безопасных для жизни и здоровья пассажиров условий проезда.

Таким образом, система транспортной безопасности включает в себя систему защиты транспортных коммуникаций (путей сообщения),

объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (подвижного состава).

Система обеспечения транспортной безопасности, на наш взгляд, включает в себя:

- специально уполномоченный орган государственного регулирования в области транспортной безопасности;
- юридические лица;
- эксплуатанты и владельцы транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности;
- научно-исследовательские, специализированные центры в области транспортной безопасности;
- образовательные организации по подготовке, переподготовке и повышению квалификации персонала в области транспортной безопасности.

Для обеспечения транспортной безопасности и эффективной защиты транспортного комплекса в настоящее время в России выработан единый подход к реализации мер безопасности. Сюда, в первую очередь, относится усиление контроля за техническим состоянием систем транспортного комплекса, что является прямой обязанностью не только службы эксплуатации, но и службы транспортной безопасности. Для предупреждения террористических угроз и диверсий организована система рубежного контроля с целью выявления и определения тех или иных видов террористических угроз.

**Основные положения выпускного исследования отражены в следующих публикациях автора:**

Полисадина : В.А. К вопросу о правовом режиме ЕГИС ОТБ: сборник статей Международной научно-практической конференции - Самара: ЦНИК, 2017. - 156 с.