

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
(СГУ)**

Кафедра конституционного и муниципального права

**Правовые механизмы борьбы с терроризмом в условиях
информационного общества в современном мире**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 362 группы
профиля «Конституционное право, муниципальное право»
направления 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Заколпиной Алёны Андреевны

Научный руководитель
доцент, канд. филол. наук, _____ С.А.Куликова

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права
профессор, д-р юрид. наук,
Заслуженный юрист России _____ Г.Н. Комкова

Саратов 2019

Актуальность темы исследования. На протяжении последних десятилетий XXI века одной из главных глобальных проблем не только для России, но и для всего человечества, является терроризм. Терроризм относится к числу самых опасных и трудно прогнозируемых явлений современности, которое приобретает все более разнообразные формы и масштабы.

Последствиями террористических актов чаще всего являются не только разрушение материальных и духовных ценностей, но и самое главное – огромные человеческие жертвы. С каждым годом террористических актов становится все больше. Более того, на сегодняшний день терроризм расширяет свои границы в информационной сфере, которую уже принято считать одним из главных элементов человеческой жизнедеятельности.

Одной из разновидностей современного терроризма является кибертерроризм, опасность которого обусловлена теми возможностями, которые получают террористы, использующие новейшие информационные технологии и телекоммуникационные сети. Компьютерный терроризм стал являться реальной социально-опасной угрозой для человечества, по сравнению даже с ядерным или химическим оружием, причем в силу своей новизны, он не до конца осознан и изучен. Опыт у всемирного сообщества в этой сфере со всей очевидностью свидетельствует о несомненной уязвимости каждого государства, тем более, что кибертерроризм не имеет государственных границ; кибертеррорист способен в равной степени угрожать каждой информационной системе, которая расположена в любой точке Земли. Можно сказать, что кибертерроризм является составной частью информационной безопасности.

Объектом исследования является проблема терроризма в современных условиях развития общества.

Предмет исследования составили правовые нормы международных и российских правовых актов, направленные на противодействие распространения терроризма (и кибертерроризма), как на национальном уровне, так и на международном.

Цель данного исследования заключается в изучении правовых механизмов борьбы с терроризмом в условиях информационного общества в современном мире.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих **задач**:

- проанализировать теоретико-правовые подходы к понятию «терроризм» и сформулировать собственное комплексное определение этого явления;
- провести исследование международно-правовых документов по борьбе с терроризмом;
- изучить российское законодательство, регламентирующее основные направления и механизмы борьбы с терроризмом в Российской Федерации;
- проанализировать правовые подходы к понятию «кибертерроризм», а также выявить его основные формы и цели;
- изучить правовые механизмы с пропагандой идеи терроризма в сети «Интернет»;
- провести сравнительный анализ российского и международного законодательств в отношении вопроса привлечения к ответственности за совершение киберпреступлений.

Теоретическую основу исследования составили труды как отечественных ученых, таких как: Ю. М. Антонян, С. И. Бахтин, Н. С. Беглова, Т.А. Боголюбова, С. С. Босхолов, В. И. Блищенко, И. П. Блищенко, Т.С.Бояр-Созонович, В. В. Витюк, В.П. Емельянов, М. А. Ефремова, Н. В. Жданов, Ф. Н.Ильясов, М.П.. Киреев, А.А.Кириченко, В. С. Комисаров, С.А.

Куликова, В. А. Липкан, В.В. Лунеев, Е.Г. Ляхов, В.А. Мазуров, В. В. Мальцев, Г. М. Миньковский, Ю.А. Михалев, Л. А. Моджорян, С. М. Мохончук, А.Р. Наумов, Е.С. Палухина, А. А.Паненков, В. Е. Петрищев, В. П. Ревин, К. Н. Салимов, Н.Н. Семеновский, Е.Н. Тогузаева, О. Ф.Шишов, Усилинский Ф. А., и др., а также зарубежных исследователей, в числе которых работы У. Лакера, Б. Дженкинса, А. Бернгарда, Д. Лонга, М. Шоера, Д. Карлтона, Ч. Добсона и др. Кроме того, необходимо упомянуть публикации в различных изданиях по вопросам, связанным с исследуемой тематикой.

Нормативно-правовую основу исследования составили Международная Конвенция по борьбе с бомбовым терроризмом от 16.12.1997 г., Европейская конвенция от 27.01.1977 г. № 090 «О пресечении терроризма», также Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.03.2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму», Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ, Указы Президента РФ, Постановления Правительства Российской Федерации, и иные нормативно-правовые акты РФ, содержащие положения, регламентирующие порядок противодействия терроризму.

Положения, выносимые на защиту:

1. Исследование теоретико-правовых подходов к понятию «терроризм» позволило сделать вывод, что терроризм является сложным и многогранным явлением. Единое понятие до сих пор не сформулировано, однако обозначены важнейшие признаки, свойственные этому явлению: общественная опасность деяния, его незаконность, анонимность действий при подготовке акций и широкая огласка их совершения и их результатов, наличия, присущего акциям терроризма, характера принуждения власти к действиям или бездействию и устрашения населения. Таким образом, терроризм – общественно опасное преступное деяние, связанное с применением насилия по отношению к мирному населению с целью принуждения власти к действиям политического характера.

2. Взаимодействие террористических групп с информационной сферой жизнедеятельности современного человека явилось очень серьезной угрозой как для отдельно взятого государства, так и для всего мирового сообщества. Кибертерроризм – разновидность идеологии насилия и практики воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий в информационном пространстве (киберпространстве).

3. Для осуществления эффективной юридической политики противодействия кибертерроризму является необходимым проведение единого комплекса мер, а именно:

- усовершенствовать уголовное законодательство Российской Федерации, путем закрепления термина «кибертерроризм», а также введения ответственности за различные виды содействия террористической деятельности с использованием информационно-телекоммуникационных сетей;

- учредить документы универсального характера на международном уровне, способствующие борьбе с кибертерроризмом;

- с помощью СМИ показывать социальную опасность кибертерроризма с целью формирования негативного отношения к нему в обществе.

4. Глобальная сеть «Интернет» является одним из главных орудий экстремистских и террористических организаций, которые создают и оказывают финансовую поддержку огромному количеству веб-сайтов, преследующих цели масштабной пропаганды идей терроризма, сепаратизма и экстремизма, в их числе:

- террористические веб-сайты, активно пропагандирующие ксенофобию и радикальные религиозные учения, и преследующие цель пропаганды идей терроризма – формирование фанатизма, ненависти и готовности

использовать насилие в отношении представителей других социальных групп или религиозных течений;

- веб-сайты справочного характера, непосредственно нацеленные на совершение противоправной деятельности. Чаще всего данные интернет-ресурсы информируют о том, как изготовить взрывчатые вещества или самостоятельно собрать взрывное устройство. В большинстве своем такие сайты многочисленны, недолговечны и часто меняют доменные имена;

- онлайн-форумы, электронная почта и другие средства массовой коммуникации, при помощи которых террористические организации имеют возможность не только обмениваться практически любой информацией, но и координировать собственные действия, прежде всего с целью вербовки новых сторонников.

5. Блокирование интернет-ресурсов (сайтов) является одним из основных способов борьбы с пропагандой террористических идей в сети «Интернет». Основаниями для блокировки интернет-ресурсов может являться:

- 1) распространение материалов, содержащихся в Федеральном списке экстремистских материалов, который составляется Министерством юстиции Российской Федерации;

- 2) публикация материалов, которые Генеральная прокуратура или Роскомнадзор расценят в качестве нарушающих законодательство Российской Федерации, в том числе это касается и материалов, направленных на пропаганду идей терроризма.

6. Социальные сети очень активно используются террористами на территории Российской Федерации, прежде всего, – это «ВКонтакте», «Одноклассники», «Facebook», «Twitter» и другие. Для борьбы с данной угрозой создаются специальные сети, веб - сайты, трансляции, деятельность которых непосредственно направлена на борьбу с террористическими и экстремистскими интернет-ресурсами, а так же на формирование прочных социальных приоритетов и ценностей общества. Необходимо идеологическое

противодействие распространению идей терроризма в социальных сетях путем создания негативного имиджа террористов.

Основное содержание работы. Магистерская работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка библиографических источников.

Во введении обосновывается актуальность темы магистерской диссертации, определяется объект исследования, фиксируется предмет исследования, ставится цель и задачи исследования, определяется нормативная и теоретическая база магистерской диссертации, а также, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

Глава 1. «Конституционно-правовые основы борьбы с терроризмом» состоит из трех параграфов, в которых автор анализирует основные теоретико-правовые подходы к пониманию «терроризма» как с точки зрения философии, так и социологии, политологии, права или же психологии, и формулирует собственное определение вышеупомянутого явления. Также в данной главе обозначаются важнейшие признаки терроризма. Кроме того, автор изучает правовые основы борьбы с терроризмом как на государственном уровне (на примере Российской Федерации), так и на международном.

Глава 2. «Борьба с терроризмом в условиях информационного общества» также состоит из трех параграфов, в которых изучается новая форма террористической угрозы – «кибертерроризм», кроме того, теоретико-правовые подходы к определению данного термина. Автор формулирует собственное определение термина «кибертерроризм», учитывая все указанные признаки данной угрозы. Также в главе изучаются правовые механизмы борьбы с пропагандой идей терроризма в сети «Интернет», осуществляемые, прежде всего, на территории Российской Федерации. Кроме того, автор проводит сравнительный анализ российского и международного законодательств (на примере Соединенных штатов Америки, Федеративной Республики Германии, Испании и Японии) в

отношении привлечения к ответственности за кибертерроризм.

В заключении подведены итоги исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам.

С наступлением XXI века человечество столкнулось с одной из самых глобальных угроз – терроризмом. Само понятие «терроризм» чаще всего рассматривается в качестве сложного многогранного явления. Однако до сих пор в мировом научном сообществе отсутствует единое универсальное определение к понятию «терроризм».

В силу того, что терроризм в разных регионах мира имеет свои особенности, существует острая необходимость универсализации норм и стратегических положений, касающихся осуществления антитеррористической деятельности, а также обеспечения эффективности функционирования международно-правовых норм и международных организаций.

Что касается Российской Федерации, то с целью борьбы с терроризмом, разработала целый спектр нормативных правовых актов, которые призваны регулировать отношения государственных и местных органов государственной власти, различных организаций и физических лиц. Правовую основу борьбы с терроризмом в Российской Федерации составляют Конституция РФ¹, Уголовный кодекс РФ², Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»³, другие федеральные законы и общепризнанные нормы и принципы международного права, международные договоры и соглашения России, указы и распоряжения Президента и Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними другие нормативные законодательные

¹ Конституция РФ 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.04.2015 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954; 2017, № 15 (Часть I), ст. 2135.

³ О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 08.11.2011) // СЗ РФ. 2006. № 5. Ст.5; 2016. № 28. Ст.4558.

акты федеральных органов государственной власти.

Модернизация общества и развитие информационных технологий подтолкнули человечество к массовому использованию сети «Интернет» во всем мировом пространстве. Появление глобальной сети повлекло за собой одну из самых опасных разновидностей киберпреступности – кибертерроризм, который в отличие традиционного терроризма, при совершении террористических актов, прибегает к новейшим достижениям научно-технического прогресса. Стремительный рост сайтов террористической направленности, посредством которых осуществляется, к примеру, вербовка людей в террористические группы и распространение видеороликов, конечно, заставляет государства предпринимать меры по предотвращению данной угрозы.

Организационно-правовое противодействие кибертерроризму в Российской Федерации предусматривается по нескольким направлениям, действующим в рамках Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 05.10.2009 г.), Федерального закона от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Уголовно-процессуального кодекса РФ суд, Указ от 15.01.2013 № 31с «О создании государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации» и т.д.

Согласно сравнительному анализу законодательства Российской Федерации и законодательств зарубежных стран, можно сделать вывод, что каждое государство ищет свои пути решения в вопросах по борьбе с киберпреступлениями, прежде всего на законодательном уровне. В свою очередь, в США за часть посягательств ответственность установлена специальными нормами, а часть преступлений охватывается общими составами. Испанское законодательство предусматривает способ расширения границ действующих составов «некомпьютерных», более традиционных

преступлений. Российская Федерация приближена к первому способу криминализации преступлений в сфере компьютерных технологий.

Таким образом, на сегодняшний день, осуществление борьбы с терроризмом в его традиционной форме, а также новой, с кибертерроризмом, становится все сложнее. Утратив прежние возможности эффективно ограничивать распространение террористической пропаганды и контролировать содержание независимых информационных ресурсов, государство оказывается перед необходимостью противодействия террористической пропаганде посредством собственных информационных кампаний, что представляет собой заметный сдвиг в динамике конфликта между террористами и антитеррористическими силами. То есть необходимо достигнуть новой формы соревнования, к которой, на данный момент, государства и его соответствующие структуры готовы не в полной мере. Одним из инструментов противодействия кибертерроризму является уголовно-правовой институт, как в рамках национального законодательства, так и на международном уровне.

Основные положения магистерской работы отражены в следующих публикациях автора:

1. Заколпина А.А. Правовые механизмы борьбы с пропагандой идеей терроризма в сети «Интернет» // Стратегические коммуникации в современном мире. Сборник материалов по результатам научно-практических конференций. Саратов; 2018 г., С. 738-743.

2. Заколпина А.А. Теоретико-правовые подходы к понятию «терроризм» // Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России: материалы X Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов. Сборник научных статей. Саратов, 2017 г. С. 101-104.

3. Заколпина А.А. Международно-правовые основы борьбы с терроризмом // Право и правоохранительная деятельность: материалы IV Международной научно-практической конференции преподавателей,

практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей. Сборник научных статей. Саратов, 2017. С. 173-177.

4. Заколпина А.А. Кибертерроризм как угроза безопасности российской федерации // Правовое регулирование современного общества: теория, методология, практика: материалы международной научно-практической конференции. Воронеж, 2017 г. С. 40-46.