

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра «Конституционного и муниципального права»

Взаимодействие органов местного самоуправления с органами  
государственной власти субъектов РФ в гуманитарной сфере

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 3 курса 361 группы  
направления 40.04.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета \\  
Скакалиной Татьяны Павловны

Научный руководитель  
доктор юридических наук, профессор \_\_\_\_\_ М.А. Липчанская

Заведующий кафедрой  
конституционного  
и муниципального права,  
доктор юридических наук, профессор \_\_\_\_\_ Г.Н. Комкова

**Саратов 2019**

### **Актуальность темы исследования.**

Конституция РФ 1993 года закрепила положение, согласно которому органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (статья 12). Данное обстоятельство влияет как на формирования, так и на само функционирование конституционного механизма взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ в предметах ведения предполагающих согласованную деятельность.

Обеспечение достойной жизни граждан – в контексте темы исследования – невозможно без поэтапного формирования эффективной и стабильной системы местного самоуправления. Трудности во взаимодействии уровней власти - одна из причин нивелирующая попытки реализовать эффективную систему развития определенной территории.

Сложности периодически возникают при попытках согласования действий различных уровней власти, при разработке и исправлении нормативных правовых актов, а также связаны с проведением самой региональной политики, что предопределяет наличие согласительных процедур.

Общее регулирование взаимодействия органов государственной власти субъекта РФ с органами местного самоуправления происходит на основании Конституции РФ и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В юридической литературе существует дискуссия о характере и природе взаимоотношений органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ. На сегодняшний день не найден оптимальный и эффективный механизм их взаимодействия при решении вопросов общей компетенции и местного значения.

Становление и укрепление позиций местного самоуправления предполагает наличие методической, организационной и экономической

поддержки со стороны органов государственной власти субъекта РФ, в условиях продолжающегося реформирования законодательства.

Теоретическую и практическую основу данного исследования составляют труды ученых в области теории государства и права, конституционного права, муниципального права, административного права. Наиболее значимые работы, использованные при написании данного исследования, принадлежат С.А. Авакьяну, С.С. Алексееву, В.Б. Зотову, Д.А. Керимову, О.Е. Кутафину, В.В. Комаровой, Е.А. Чапковской, Е.В. Чиркину, М.Г. Нурнику, Н.В. В.В. Маклакову, Михалёвой, Е.С. Шугриной, Р.В. Петухову, И.Е. Кабановой, В.И. Фадееву Б.С. Эбзееву и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предметом настоящего исследования выступают правовые нормы, регулирующие взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Цель и основные задачи исследования.

С учётом многообразия знаний о теорико-правовых основах взаимодействия ОГВ субъектов РФ с ОМСУ на основе системного, типологического, субъектно-объектного, структурно-функционального методов прослеживается корреляция взаимодействия ОГВ субъектов РФ и ОМСУ. Данная деятельность постоянно взаимодействует с различными отраслями права, вследствие чего видится логичным изучить конституционно-правовую природу взаимоотношений ОГВ субъекта РФ с ОМСУ.

Достижение указанной цели предполагается при решении следующих задач:

- раскрыть конституционно-правовую природу взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ;

- проанализировать сферы и принципы взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ;
- проанализировать основные модели взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ;
- определить содержание гуманитарной сферы взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ;
- рассмотреть российскую модель взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ;
- выявить основные направления совершенствования законодательства о взаимодействии органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ в гуманитарной сфере;
- проследить взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения социальных и культурных прав населения;
- проанализировать взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения;
- ознакомиться с развитием туристской деятельности как направление взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в социокультурной сфере.

Теоретической базой исследования стали труды отечественных и зарубежных авторов по рассматриваемым вопросам, а также соответствующие нормативные правовые акты и решения органов судебной власти.

Научная новизна данной работы обусловлена выводами и предложениями, сделанными в ходе данной работы и направленными на совершенствование понимания фундаментальных категорий российского права.

Исследование представляет собой систематизацию и обобщение конституционно-правовой природы взаимоотношений ОГВ субъекта РФ и ОМСУ, возникающей при реализации ими своих полномочий по вопросам совместного ведения, а также при решении вопросов местного значения.

**Положения, выносимые на защиту:**

1. Статья 132 Конституции РФ закрепляет финансовую самостоятельность. Что означает возможность МСУ самостоятельно распоряжаться своим имуществом, получать достаточные собственные финансовые средства в рамках национальной экономической политики, назначение которых они могут определять самостоятельно.

Согласно п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ, общие принципы организации местного самоуправления устанавливаются Российской Федерацией и её субъектами.

Федеральное законодательство в большинстве своём регулирует вопросы организации взаимодействия ОГВ с ОМСУ, а также функционирование последних. Например, Земельный кодекс РФ закрепляет полномочия ОМСУ в земельной сфере; Налоговый кодекс РФ закрепляет

Положение, закреплённое в ст. 3 ФЗ «О языках народов Российской Федерации», субъекты РФ вправе устанавливать в соответствии с Конституцией РФ свои государственные языки, что позволяет говорить о реализации функции местного самоуправления как учёта исторических и местных традиций и обычаев.

Кроме указанного «способа» учёта исторических и местных традиций ОМСУ в соответствии с п. «н» ст. 72 и ст. 130 Конституции РФ, ОМСУ наделено муниципальным правотворчеством, из чего следует вывод о довольно обширной нормативной основе взаимодействия ОГВ субъекта РФ с ОМСУ по причине того, что осуществляя указанное взаимодействие, данные органы должны учитывать положения Конституции РФ, международно-правовых документов, федерального, регионального, а также и муниципального законодательства, что позволяет подробно регламентировать деятельность обоих органов как при осуществлении ими

своих исключительных и делегированных полномочий, так и совместных, заключающихся во взаимодействии ОГВ субъекта РФ и ОМСУ по различным вопросам, как местного, так и регионального значения.

2. Определения принципов взаимодействия ОМСУ и органов государственной власти субъекта будут зависеть от сферы взаимодействия, от возложенных полномочий будет зависеть цель.

В статье 132 Конституция РФ устанавливается правомочие осуществлять охрану общественного порядка - общественная сфера; формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов - экономическая; иные вопросы местного значения.

В настоящей статье также установлено, что органами местного самоуправления могут быть делегированы отдельным государственным полномочия, из чего следует вывод, что взаимодействие в рамках субъекта Российской Федерации может осуществляться практически в любых сферах деятельности ОМСУ и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Исходя из этого, можно отметить, что значимость принципов обусловлена тем, что они определяют содержание взаимодействия органов публичной власти, ориентируют их на достижение конкретной цели, что обеспечивает устойчивость любой общественно-полезной деятельности.

3. В теории муниципального права ученые-юристы выделяют 3 основные модели взаимоотношений ОМСУ и государственных органов: англосаксонскую, континентальную, и смешанную. Данная модели отражаются в публикациях Чиркин В.Е. Модели местного самоуправления в современном мире. Социальные и гуманитарные науки.

Англосаксонская система, возникла в Великобритании и используется, в таких странах как Соединенные Штаты Америки, Австралия, Канада. В научной литературе указанная модель получила название первой муниципальной системы.

Вторая основная модель взаимодействия ОМСУ и органов государственной власти субъекта – континентальная модель. Главное её

отличие от англосаксонской – характер взаимоотношений ОМСУ с органами государственной власти. Данная Модель подразумевает наличие административной опеки государственной власти над местным самоуправлением. Маклаков В.В. справедливо отмечает, континентальная модель характеризуется высокой степенью централизации и железной иерархией, но на практике современные страны отошли от тотального контроля за местным самоуправлением.

Смешанная модель местного самоуправления, её главной задачей является реализация принципа законности в муниципалитетах. Характерной же чертой данной модели является некая отстраненность федеральных органов от местных вопросов. Основное взаимодействие происходит в сфере отношений между федеральной землёй и местными властями, что очень схоже с моделью координирующей власти, которая используется в ряде штатов США.

4. Проанализировав значительное количество исследований целесообразно сделать вывод о том, что в мировом экономическом и общеевропейском сообществе в развитии и функционировании гуманитарной сферы наблюдается борьба противоречий.

Более того, на современном этапе гуманитарная сфера представляет собой не только «внутригосударственную ценность», но и является третьим измерением внешней политики. В нее входит образование, культура, спорт, туризм и др. - это направление сотрудничества во имя человека. Уровень развития данных направлений, может служить достоверным критерием политического, идеологического и правового развития страны.

В Конституции РФ права и свободы человека и гражданина признаны «высшей ценностью». Местное самоуправление является логическим выражением процесса демократизации. Конституция РФ 1993 года впервые относит местное самоуправление Статья 18 Конституции РФ устанавливает определяющее значение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов власти в том числе и МСУ. Наличие соответствующей материальной

базы - есть необходимое условие для реализации гражданами России их прав и свобод.

В статье 40 Основного закона РФ установлено, поощрение со стороны ОГВ субъекта РФ и федерации, а также МСУ жилищного строительства. Они также обязаны создать все необходимые условия для этого.

Реализация конституционных положений статьи 41, гарантирующих каждому охрану его здоровья и медицинскую помощь, предполагает создание и обеспечение деятельности государственных и муниципальных медицинских учреждений.

Статья 43 Конституции, в свою очередь, закрепляет право на образование и гарантирует создание и функционирование образовательных учреждений.

Названные выше права в федеральном законодательстве обозначены как вопросы местного значения, однако решать вопросы такого масштаба органы местного самоуправления попросту не в состоянии.

По этой причине гуманитарная сфера место, где объективно необходимо взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ и всей федерации. Именно по этой причине В.И. Васильев отмечает, сферу социально-духовного развития квинтэссенцией общего взаимодействия всех уровней власти.

Успешное решение гуманитарных задач невозможно без слаженного механизма взаимодействия органов местного самоуправления с органам государственной власти субъектов, что прямо предусмотрено пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции нашей страны.

5. Российская модель взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ. Формы взаимодействия между государственными органами и МСУ, то можно проследить данное взаимодействие в следующем:

1. МСУ оказывается государственная поддержка для обеспечения эффективности реализации местной политики;



2. ОМСУ могут быть наделены отдельными государственными полномочиями для решения вопросов местного значения;

3. Создаются и функционируют советы муниципальных образований в субъектах РФ, исполняя роль связующего звена между ОГВ субъекта РФ и ОМСУ;

4. Законодательные (представительные) органы муниципальных образований наделяются правом законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе субъекта РФ;

5. Для решения местных и ряда региональных вопросов могут быть созданы совместные координационные, консультационные, совещательные и иные рабочие органы, действующие на постоянной основе, либо носящие временный характер;

6. За деятельностью ОМСУ осуществляется контроль и надзор ОГВ субъекта РФ.

Однако, не смотря на такую тесную взаимосвязь и взаимострудничество, у государственной власти есть возможность регулирования деятельности ОМСУ - законодательное регулирование.

Данный метод реализует «дистанционный» контроль, предоставляя органам местного самоуправления действовать в рамках своих полномочий, но с исчерпывающими вариантами действий.

Основной причиной контроля и надзора является тот факт, что ОМСУ действуют в интересах населения, проживающего на территории подвластных муниципальных объединений, а, следовательно, данная деятельность носит общественный характер.

Также говоря о взаимодействии ОГВ субъекта РФ и ОМСУ, нельзя не упомянуть о государственной поддержке МСУ, представляющей собой систему мер, которая обеспечивает укрепление и стимулирует развитие МСУ со стороны ОГВ федерации и (или) региона. Как и любая деятельность, государственная поддержка имеет ряд основных форм.

Защита прав местного самоуправления осуществляется в рамках федерального законодательства о судопроизводстве и о судебной системе

нашей страны и Федеральным законом от 6 ноября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Административно-правовые формы защиты гарантируются ст. 33 Конституции РФ наделившей граждан правом подачи индивидуальных и коллективных обращений в государственные органы и органы МСУ.

Кроме того, обязанность принимать обращения от граждан по поводу защиты прав местного самоуправления распространяется и на Президента РФ в силу части 2 статьи 80 Основного закона выступающего гарантом прав и свобод человека и гражданина.

6. Совершенствование законодательства и вопросы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения.

В настоящее время администрирование местных имущественных налогов имеет большое значение, так как размер таких налогов не зависит от хозяйственной деятельности налогоплательщика. При этом земельный налог и налог на имущество физических лиц для многих муниципальных образований является основной статьей доходов бюджета.

В сложной экономической ситуации, в условиях финансово-экономического кризиса эти проблемы становятся особенно актуальными, так как от наполняемости бюджетов местного уровня во многом зависит благосостояние населения, проживающего на территории муниципальных образований. Важной проблемой является непрозрачность и непонятность методики расчета сумм имущественных налогов. Федеральная налоговая служба берет на себя обязанности по расчетам, предоставляя физическим лицам налоговое уведомление с конечной суммой налога без указания формул. Население должно понимать, как именно ему был начислен налог и за что и сколько обязано платить.

Однако относительно невысокий уровень правовой культуры не позволяет определенной части налогоплательщиков разобраться в сложных формулах расчета налога с применением математических коэффициентов.

Однако данную экономическую проблему муниципалитетов могут минимизировать следующие решения:

- необходимо увеличить постоянный доход местного бюджета при учёте отчислений от налога на доходы физических лиц.

- поднять вопрос об отнесении транспортного налога, уплачиваемого физическими лицами к числу местных налогов, направив полученные средства в местный бюджет. Принятие данного предложения позволит регионам и муниципалитетам при создании инфраструктуры городов учитывать количество транспорта в городе при постройке дорог и парковок, что положительно скажется на имидже власти, и в случае создания платных муниципальных парковок – принесёт дополнительные средства в бюджет.

- компенсировать местным бюджетам за счет федеральных средств предоставляемые муниципалитетами и регионами льготы гражданам по уплате местных и региональных налогов. Политика компенсации льгот увеличит уровень жизни, позволяя одновременно предоставлять в полном объёме гражданам необходимые льготы и в то же время не будет создавать чрезмерную экономическую нагрузку для местных и региональных бюджетов, позволяя успешнее проводить реформы на местах и в регионах, а впоследствии увеличивая поступления денежных средств в федеральный бюджет за счет расширения рабочих мест.

- необходимо расширить спектр гарантий, предоставляемых ОМСУ.

- также видится логичным смягчить политику понуждения к принятию бесхозяйного имущества в муниципальную собственность ОМСУ. В юридической литературе существует кардинальная позиция, направленная на решение данного вопроса - отмена Постановления Верховного Суда РФ от 27.12.1991 № 3020-1.

Согласно позиции законодателя, преобразования последних лет позволили объединить усилия гражданского общества, бизнеса и государства в улучшении охраны здоровья населения, повышения качества оказываемой медицинской помощи, а также в решении значимых для общества социальных задач.

В данном контексте сфера здравоохранения является одной из важнейших сфер в гуманитарной сфере взаимодействия ОГВ субъекта и органов местного самоуправления, включающей в себя охрану здоровья населения, а также повышение качества оказываемой медицинской помощи.

При этом в текущем законодательстве также выделена цель государственно-частного взаимодействия в сфере здравоохранения – повышение эффективности расходования бюджетных средств, уровня доступности и качества медицинских услуг.

7. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения социальных и культурных прав населения.

Конституция РФ в ст. 7 провозгласила Россию социально ориентированным государством, тем самым Российская Федерация взяла на себя обязательства по обеспечению достойной жизни и свободного развития каждого человека, гарантируя основные социальные права граждан, такие как право на образование, право на жилище и др.

Рассматривая данный вопрос в контексте взаимодействия ОМСУ с ОГВ субъектов РФ, необходимо отметить, что данная «тематика» вопросов относится к социокультурной сфере управления.

При этом социокультурная сфера представляет собой систему разносторонних отношений между людьми, принимающими участие в социально-духовной жизни, широкий круг общественных отношений, при которых удовлетворяются интересы людей и решаются их проблемы в области образования, науки, культуры и искусства, здравоохранения, социальной защищенности и др.

Факт, что в современных реалиях на ОМСУ и ОГВ субъектов РФ для реализации социокультурных целей возложены задачи по созданию благоприятных экономических условий для многовекторного стабильного развития региона и институционального обеспечения соответствующего целям и задачам региональной социокультурной политики, что подтверждают положения ст.ст. 24, 33-35, 40 и др... Устава (Основного

закона) Саратовской области, однако эффективность данной деятельности напрямую зависит от финансовой наполняемости регионального и местного бюджетов.

При этом, ОМСУ в сфере спорта, культуры, в организации досуговых мероприятий, как местного, так и регионального уровня принадлежит особая роль, т.к. именно у них полномочия в указанных сферах наиболее обширны, а финансовое истощение частично нивелируется при использовании консолидированного бюджета при проведении различных мероприятий, а также ассигнованиям из федерального и регионального бюджетов.

8. Развитие туристской деятельности как направление взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в социокультурной сфере.

С 2011 год на территории Российской Федерации реализуется федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», закрепляющая важную роль туризма в решении социальных проблем посредством создания дополнительных рабочих мест, увеличения роста занятости и повышения благосостояния населения страны, при этом, являясь одним из направлений политики страны, активно влияющий на рост экономики, как регионов, так и страны в целом.

Целью данной программы выступает повышение конкурентоспособности туристского рынка Российской Федерации, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в сфере предоставления туристских услуг. Для достижения поставленной цели Правительство выделило в качестве задач развитие туристско-реакционного комплекса Российской Федерации, а также повышение качества туристских услуг.

Для определения круга полномочий отдельных субъектов взаимоотношений в рамках действия данной программы, необходимо обратиться к Закону от 24.11.1996 № 132-ФЗ. Так, ОГВ субъекта Российской

Федерации наделяются такими полномочиями как определение основных задач и приоритетных направлений развития туризма в субъекте РФ; организация и проведение различных мероприятий в туристской сфере, а также до 1 января 2019 года осуществляет аккредитацию организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи

Также указываются при помощи чего, будут достигаться поставленные цели. Данный перечень исчерпывающий и включает в себя реализацию государственного регулирования туристской деятельности посредством:

- Разработки нормативно-правовой базы, регулирующей общественные отношения, складывающиеся в сфере туризма и туристской деятельности;
- Проработки приоритетных направлений развития туризма в РФ;
- Разработки и реализации различных программ в сфере туризма и туристской деятельности, начиная с федерального уровня, заканчивая местным;
- Содействия в продвижении туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках;
- Защиты прав и интересов туристов, в т.ч. оказания им экстренной помощи, а также обеспечения их безопасности и так далее.

В данной статье также акцентируется внимание на том, что государственной регулирования туристской деятельности в РФ осуществляется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что взаимодействие ОГВ субъекта РФ и ОМСУ в социокультурной сфере в большинстве своём строится на принципах централизации, однако на сегодняшний день данная модель взаимодействия представляет из себя модель взаимосоотрудничества, т.е. не смотря на самостоятельность муниципалитетов, ОГВ субъектов РФ в пределах своих полномочий оказывают содействие в решении вопросов местного значения, а МСУ решает большинство организационных вопросов.

Однако даже с современной моделью взаимодействия ОМСУ с ОГВ субъекта РФ, существует ряд проблем с реализацией политики в сфере туризма с учетом экологической обстановки в регионе.

Структура данной магистерской работы обусловлена ее целью и корреспондирующими ей задачами и включает в себя введение, три главы и восемь разделов, заключение и список использованной литературы и источников.

**Глава первая.** «Правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов РФ» проанализирована конституционно-правовая природа взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов, также сферы и принципы взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов. Определены основные модели взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов.

**Глава вторая.** «Понятие и основные элементы гуманитарной сферы как предмета взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов РФ» изучено определение и содержание гуманитарной сферы взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ. Определена Российская модель взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ.

**В третьей главе** проанализировано взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в социокультурной сфере, в сфере здравоохранения, по вопросам обеспечения социальных и культурных прав населения, также рассмотрен вопрос развития туристской деятельности, как направление взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в социокультурной сфере.

**Заключение.**

Проведенный анализ учебной, научной литературы, нормативной правовой базы и практики взаимодействия ОМСУ с ОГВ субъекта РФ позволяет прийти к следующим выводам:

Взаимодействие ОГВ субъектов РФ и ОМСУ представляет собой сложный механизм и сочетает в себе одновременно и публичные и властные начала, позволяя реализовывать политику власти с учетом интересов населения, исторических традиций.

Центральное место занимает Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления», в котором получили своё закрепление многие принципы взаимодействия ОМСУ с ОГВ субъектов РФ, в процессе постоянной реформации которого очертились вопросы местного значения, при решении которых местное самоуправление может действовать самостоятельно и под свою ответственность.

1. Само же взаимодействие осуществляется одновременно на принципах

Применительно к специальным отраслям, например, жилищному, трудовому, то в данном случае действуют соответствующие кодексы, ряд сопутствующих нормативно-правовых актов, а сама деятельность представляет собой пока ещё не до конца отлаженный механизм, где ОМСУ выступают базисом, осуществляя организационно-хозяйственные функции, а органы государственной власти субъекта РФ осуществляют контроль за соблюдением законодательства в указанных сферах, реализует также свою политику в пределах своих полномочий.

Во взаимодействии в социокультурной сфере, основной целью взаимодействия выступает снижение межрегиональной дифференциации в социально-экономическом плане, а также в уровне жизни граждан путём предоставления местному самоуправлению широких полномочий.

Но стоит иметь в виду, что при таком объёме количестве полномочий необходима соответствующая материально-экономическая база, чего у местного самоуправления не хватает.



В итоге мы получили несбалансированность полномочий и задач ОГВ субъектов РФ и ОМСУ, заключающаяся в нехватке экономических ресурсов, за привлечением которых они вынуждены обращаться в частную сферу.

В исследовании анализировалась федеральная целевая программа «развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации» в рамках взаимодействия ОМСУ и ОГВ субъектов РФ. Данная программа, не смотря на различные финансовые, социальные и природные риски, закрепила в качестве своей цели повышение конкурентоспособности туристского рынка Российской Федерации.

Основные положения выпускного исследования отражены в следующих публикациях автора:

1. Скакалина Т.П. Гуманитарная сфера гражданского общества как направление взаимодействия органов публичной власти // Проблемы совершенствования законодательства и прокурорской деятельности. Сборник научных трудов по материалам 11-й Международной научно-практической конференции 17 ноября 2017 года г. Саратов - Саратов: ФГБОУ ВО «СГЮА», 2017, С. 287-288.

2. Скакалина Т.П. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения социальных и культурных прав населения // Конституция РФ: ценности и проблемы реализации в отраслевом законодательстве. Сборник статей по материалам Международной (весенней) научно-практической конференции, посвященной 25-летию Конституции РФ 18-19 мая 2018 г., Саратов). – Саратов: ФГБОУ ВО «СГЮА», 2018 г. С. 149-151.