

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

АДАМОВ ТИМУР АДАМОВИЧ

**Нарушение правил оборота наркотических средств или
психотропных веществ (ст.228.2 УК РФ)**

Направление подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель
доцент, к.ю.н, доцент кафедры уголовного,
экологического права и криминологии

Н.Н. Лапупина

Зав. кафедрой уголовного, экологического
права и криминологии
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2019

Введение

Актуальность темы исследования: В настоящее время проблема незаконного оборота наркотиков и наркомании выходит на первый план среди вопросов государственной важности в Российской Федерации, т.к. указанные явления наносят вред физическому здоровью и духовному воспитанию населения страны, порождают преступность и нестабильность в обществе, ряд негативных экономических последствий, и как следствие, возникает угроза для национальной безопасности государства в целом.

В Указе Президента РФ Путина В.В. от 31.12.2015 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" отмечается, что одними из угроз национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан являются массовое распространение таких заболеваний, как наркомания и алкоголизм; увеличение случаев травм и отравлений, доступность психоактивных и психотропных веществ для незаконного потребления (п. 72 Стратегии).¹ В Федеральном законе от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" отмечается, что одной из целей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.²

Пропаганда насилия и суицида в компьютерных играх, доступность для несовершеннолетних табака, наркотических средств, алкогольной продукции вызывает тревогу и озабоченность у государства и правительства. Алкоголизация и наркотизация населения, особенно молодежи, достигла критической точки. Проблема борьбы с этими явлениями является одной из приоритетных.

За последние годы число преступлений, совершенных в опьянении, увеличилось с 228 461 в 2012 г. до 369 372 в 2018 г. При этом значительно выросло число преступлений, совершенных в наркотическом опьянении, а также число лиц, совершивших эти преступления. Так, в 2012 г. было выявлено 14 090 таких преступлений, а в 2018 г. соответственно - 28 338.

Лиц, совершивших преступление в наркотическом опьянении, было выявлено в 2012 г. 10 337 человек, а в 2018 г. их соответственно было 25 221.

Причем отчетливой тенденцией является заметный рост "наркотической" преступности (+120,7% преступлений и +167,7% лиц, их совершивших, в 2018 г. по отношению к 20155 г.) по сравнению с "алкогольной" (+47,1% преступлений и +48,15% лиц, их совершивших, в 2016 г. по отношению к 201 г.).¹

"Наркотическая" преступность имела стойкую динамику к увеличению. Наряду с ростом "наркотической" преступности растет число преступлений, связанных со сбытом наркотических средств и психотропных веществ.

Проведя юридический анализ статистических данных о преступности, можно отметить, что в России ситуация по профилактике наркомании, в том числе среди несовершеннолетних, является острой проблемой, поскольку отмечается дальнейшее распространение этих негативных явлений.

Объект изучения - преступная деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков и сопровождающая ее деятельность правоохранительных органов в выявлении, раскрытии и расследовании преступлений в этой сфере.

Предмет изучения - особенности преступного оборота наркотических средств и нормы законодательства, предусматривающие ответственность за данный вид преступлений.

Цель работы рассмотрение и анализ незаконного оборота наркотиков.

Исходя из цели, перед нами встают такие задачи как:

- изучить уголовную ответственность за нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ в истории российского законодательства и на международном уровне;

- международно-правовое регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ

- объективные признаки состава преступления, предусмотренного статьей 228.2 УК РФ

- субъективные признаки состава преступления, предусмотренного

статьей 228.2 УК РФ

- проблемы правоприменения при нарушении правил оборота наркотических средств или психотропных веществ

проанализировать уголовно-правовую характеристику нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ и проблемы его квалификации.

Правовой основой исследования выступают Конституция РФ, Уголовный Кодекс РФ, федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации и международно-правовые документы, зарубежное законодательство.

Методологической основой работы послужил общенаучный диалектический метод познания общественных отношений, социальных явлений, конституционно-правовых норм, связанных с защитой прав несовершеннолетних органами местного самоуправления. Использовались такие методы, как анализ и синтез, индукция и дедукция, сравнительно-правовой, статистический, историко-правовой и конкретно-социологические методы.

Теоретической основой работы выступают научные труды Аникина В.А., Артюшенко А.Б., Батурина Е.В., Величко Ж.П., Карпова Я.С., Прохоровой М.Л., Клименко Т.М., Бурлакова В.П.

Эмпирическую основу работы составили данные официальной статистики, материалы периодической печати, социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме работы.

Результаты исследования прошли апробацию и были доложены на:

- VI Внутривузовской научно-практической конференции «Правовая система России: история и современность» СГУ им Н.Г. Чернышевского 11 апреля 2019г. с сообщением «Склонение к потреблению наркотиков: спорные вопросы квалификации»

- VI Международной научно-практической конференции «Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и Европейского Союза: проблемы законодательства и социальной эффективности», СГУ им Н.Г. Чернышевского 12 апреля 2019г. с сообщением «Криминологическая характеристика личности преступника, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотиков»

Предложения, выносимые на защиту:

1. Ввести государственную монополию на производство и переработку, а также на отпуск и реализацию наркотических средств с учетом строгих соблюдения правил;
2. Технически правильно оборудовать помещения, в которых хранятся препараты, содержащие наркотические средства и установить высокую степень защиты и охраны таких помещений;
3. Наладить взаимодействие между правоохранительными органами и органами здравоохранения в проблеме исчезновения наркотиков из легального **оборота**;
4. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности, связанных с оборотом наркотиков;
5. Выявление новых видов психоактивных веществ;
6. Борьба с наркоманией и пропаганда здорового образа жизни.

Структура работы состоит из введения, двух глав, последовательно раскрывающих сущность темы исследования, заключения, содержащего основные выводы исследования, и списка использованных источников.

Основное содержание работы

В первой главе магистерской работы рассматривается сравнительно-правовой аспект уголовной ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ.

В частности первый параграф посвящен уголовной ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ в истории российского законодательства. Автор делает заключение, что проблема наркомании, и, соответственно, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации отчасти историческая. На её развитие определенным образом повлияли такие факторы, как: развитие международных торговых связей, колониальная политика ведущих мировых держав, научно-технический прогресс, массовое переселение жителей стран 3-го мира и т.д.

Анализ современной нормативной правовой базы России позволяет сделать вывод о том, что она не в полной мере соответствует передовым международным стандартам в области борьбы с наркоманией и незаконной наркоторговлей и не позволяет государству эффективно реагировать на возникающие угрозы, обеспечивая в полном объеме защиту общества и личности.

Во втором параграфе было рассмотрено международно-правовое регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ. Автор приходит к выводу, что Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. и Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. выступают системообразующей юридической основой для определения наркотических средств в законодательстве различных государств, а также для разработки и установления в них мер контроля за незаконным оборотом наркотических средств, включая меры уголовно-правового воздействия в отношении нарушителей правил такого оборота. Однако эффективность всех этих мер во многом зависит от выполнения государствами принятых обязательств и унификации правовой политики в области оборота наркотических средств. Россия участвует в данных Конвенциях, и в силу международных обязательств создала свою правовую базу, регламентирующую оборот наркотических средств и психотропных веществ.

Вторая глава «Уголовно-правовая характеристика нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ и проблемы его квалификации» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе второй главы раскрываются объективные признаки состава преступления, предусмотренного статьей 228.2 УК РФ.

Во втором параграфе «Субъективные признаки состава преступления, предусмотренного статьей 228.2 УК РФ» автор делает вывод о том, что проблема в определении правильного субъекта определенно мешает правильной квалификации данного преступления. Преступность в данной сфере с каждым годом только возрастает. Появление новых видов лекарственных препаратов, содержащих наркотические или психотропные вещества, не ознакомление с правилами оборота таких препаратов сотрудников медицинских учреждений, халатное отношение к техническому оборудованию помещений, в которых хранятся эти препараты и, несомненно, корыстный мотив с целью получения выгоды все больше наталкивает специальных субъектов рассматриваемого преступления на нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ, либо их прекурсоров.

Для того, чтобы предупредить и снизить статистику рассматриваемого преступления, на наш взгляд, необходимо:

1. Ввести государственную монополию на производство и переработку, а также на отпуск и реализацию наркотических средств с учетом строгих соблюдения правил;
2. Технически правильно оборудовать помещения, в которых хранятся препараты, содержащие наркотические средства и установить высокую степень защиты и охраны таких помещений;
3. Наладить взаимодействие между правоохранительными органами и органами здравоохранения в проблеме исчезновения наркотиков из легального оборота;

4. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности, связанных с оборотом наркотиков;
5. Выявление новых видов психоактивных веществ;
6. Борьба с наркоманией и пропаганда здорового образа жизни.

В третьем параграфе «Проблемы правоприменения при нарушении правил оборота наркотических средств или психотропных веществ» автор говорит о том, что в настоящий момент актуальной проблемой является прогрессирующий рост немедицинского употребления новых психоактивных веществ (ПАВ), обладающих неопределенным правовым статусом. Отсутствие закрепленного за подобной группой веществ конкретного правового статуса создает определенные трудности при установлении мер контроля за ними, а также создает условия для беспрепятственного нахождения таких веществ в гражданском обороте.

Также, и другие синтетические вещества, обладающие свойствами наркотических, которые могут быть замаскированы под соли для ванн, ароматизаторы и др. являются актуальной проблемой.

Определенные проблемы возникают при определении объекта преступления. Объект рассматриваемого преступления, по нашему мнению, составляют общественные отношения, урегулированные специальными правилами и обеспечивающие безопасность здоровья населения при обороте наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, наркосодержащих растений, инструментов и оборудования, используемых для изготовления наркотических средств, находящихся под специальным контролем.

Заключение

Проблема наркомании, и, соответственно, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации отчасти историческая. На её развитие определенным образом повлияли такие факторы, как: развитие международных торговых связей, колониальная

политика ведущих мировых держав, научно-технический прогресс, массовое переселение жителей стран 3-го мира и т.д.

Анализ современной нормативной правовой базы России позволяет сделать вывод о том, что она не в полной мере соответствует передовым международным стандартам в области борьбы с наркоманией и незаконной наркоторговлей и не позволяет государству эффективно реагировать на возникающие угрозы, обеспечивая в полном объеме защиту общества и личности.

Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. и Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. выступают системообразующей юридической основой для определения наркотических средств в законодательстве различных государств, а также для разработки и установления в них мер контроля за незаконным оборотом наркотических средств, включая меры уголовно-правового воздействия в отношении нарушителей правил такого оборота. Однако эффективность всех этих мер во многом зависит от выполнения государствами принятых обязательств и унификации правовой политики в области оборота наркотических средств. Россия участвует в данных Конвенциях, и в силу международных обязательств создала свою правовую базу, регламентирующую оборот наркотических средств и психотропных веществ.

Анализ содержания и нормативной инфраструктуры бланкетных признаков объективной стороны рассматриваемого состава преступления приводит к выводу о том, что избирательный подход законодателя к определению понятий отдельных признаков объективной стороны нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ не позволяет однозначно толковать содержание таких действий, как отпуск, реализация, продажа, уничтожение и использование наркотических средств и психотропных веществ. Их понятия применительно к составу преступления, предусмотренному ст. 228.2 УК РФ, неразъясняются и Пленумом Верховного

Суда РФ. Разрозненный, неконсолидированный характер нормативной инфраструктуры уголовно-правового запрета значительно осложняет квалификацию нарушений правил оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Также можно сделать вывод о том, что проблема в определении правильного субъекта определенно мешает правильной квалификации данного преступления. Преступность в данной сфере с каждым годом только возрастает. Появление новых видов лекарственных препаратов, содержащих наркотические или психотропные вещества, не ознакомление с правилами оборота таких препаратов сотрудников медицинских учреждений, халатное отношение к техническому оборудованию помещений, в которых хранятся эти препараты и, несомненно, корыстный мотив с целью получения выгоды все больше наталкивает специальных субъектов рассматриваемого преступления на нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ, либо их прекурсоров.

Для того, чтобы предупредить и снизить статистику рассматриваемого преступления, на наш взгляд, необходимо:

1. Ввести государственную монополию на производство и переработку, а также на отпуск и реализацию наркотических средств с учетом строгих соблюдения правил;
2. Технически правильно оборудовать помещения, в которых хранятся препараты, содержащие наркотические средства и установить высокую степень защиты и охраны таких помещений;
3. Наладить взаимодействие между правоохранительными органами и органами здравоохранения в проблеме исчезновения наркотиков из легального оборота;
4. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности, связанных с оборотом наркотиков;
5. Выявление новых видов психоактивных веществ;

6. Борьба с наркоманией и пропаганда здорового образа жизни.