

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»  
(СГУ)**

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП РАВЕНСТВА ПРАВ И  
СВОБОД ЧЕЛОВЕКА НЕЗАВИСИМО ОТ НАЦИОНАЛЬНОСТИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 2 курса 261 группы  
направления 40.04.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета  
**Гудиевой Миланы Султановны**

Научный руководитель  
профессор, д.ю.н., \_\_\_\_\_ / Г.Н.Комкова  
*должность, уч. степень, уч. звание* (подпись) (инициалы, фамилия)  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Заведующий кафедрой  
профессор, д.ю.н., Заслуженный юрист РФ / Г.Н.Комкова  
*должность, уч. степень, уч. звание* (подпись) (инициалы, фамилия)  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Саратов 2019

**Актуальность темы исследования.** Активные преобразования в Российской Федерации конца XX века привели к нормативной регламентации прав и свобод человека и гражданина, а также их гарантий. Принятая в 1993 г. Конституция РФ провозгласила права и свободы человека и гражданина высшей ценностью. Данное положение является фундаментальной основой конституционного строя РФ. Понятие «высшая ценность» не определяет никакую другую основу конституционного строя. Положение о правах и свободах не случайно находится в числе первых, провозглашенных Конституцией.

В современном демократическом государстве интересы человека, его права и свободы, которые должны находиться в гармонии с общественными, публичными интересами, с коллективными правами национальных и иных меньшинств, общественных и иных объединений, групп, слоев населения ставятся на первое место.

Наиболее важными принципами, встречающиеся в нормах Конституции РФ, являются принципы равенства и равноправия человека и гражданина, которые представляют схожие по смыслу понятия. Однако, несмотря на данный факт их следует различать между собой. Равенство подразумевает одинаковое юридическое положение граждан перед законом, т.е. совпадение комплекса прав и обязанностей у всех лиц. Равноправие – это совпадение объема только прав (в Конституции РФ данное понятие выражено также термином «равенство прав и свобод»). Данные понятия употребляются как синонимы для обозначения равной меры свободы каждого человека. Содержание равенства и равноправия подразумевает отсутствие не узаконенных привилегий, а также запрет дискриминации по любым из оснований. Провозглашение прав и свобод человека и гражданина имеет место только в тех случаях, когда государство гарантирует равенство и равноправие, потому во всех конституциях главы о правах и свободах начинаются с закрепления гарантий равенства и равноправия.

«Никто не знает лучше о дискриминации, чем те, кто ей подвергается», – эти слова злободневны и актуальны в современной действительности. За последние десятилетия проблема равенства занимала одно из центральных мест в праве, привлекая внимание ученых-юристов. Как сказал Борис Сергеевич Крылов: «Принцип равенства, в соответствии с которым все члены общества должны быть поставлены в одинаковые условия, всегда был и остается одним из важнейших идеалов справедливого общественного устройства».

Безусловно, этот принцип больше нельзя считать декларативным, однако полностью проблемы равенства до сих пор не решены. Не изучены различные вопросы в принципе равенства, так как связаны с различными препятствиями. Принцип равенства направлен на то, чтобы государство могло слышать голос каждого, понимать нужды современного общества и своевременно реагировать на его проблемы. На первый взгляд такое явление, как дискриминация может показаться незаметным и нечастым. Однако права человека нередко оказываются ущемлёнными. На дискриминацию можно взглянуть с разных ракурсов и говорить о ней можно в разнообразных аспектах. Проблема, на которой я хочется заострить внимание, - это национальный аспект при реализации принципа равенства и проблемы, возникающие при его реализации.

**Цель исследования** заключается в комплексном анализе принципа равенства прав и свобод человека независимо от национальности в Российской Федерации, выявление основных проблем его реализации и защиты.

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие **задачи**, отражающие основные направления работы:

- рассмотреть различные подходы к пониманию нации, национальности;
- раскрыть сущность понятия «национальность» как политико-правовой категории;

- охарактеризовать общеправовой принцип равенства и его значение в конституционном праве;
- проанализировать конституционно-правовое закрепление принципа равенства независимо от национальности;
- проследить реализацию принципа равенства независимо от национальности в различных сферах;
- выделить актуальные вопросы реализации принципа равенства независимо от национальности, анализ возможных путей их решения;
- изучить как отечественную, так и зарубежную практику реализации принципа равенства независимо от национальности.

**Теоретическую основу исследования** составили труды отечественных и зарубежных ученых разных отраслей права, в том числе Р.Г. Абдулатипова, С.С. Алексеева, С.А.Авакьяна, Ю.С. Белоуса, Д.С.Велиевой, Н.В. Витрука, Т.В. Заметиной, Г.Н. Комковой, Б.С. Крылова, О.Е. Кутафина, А.В. Малько, Н.И. Матузова, Н.А. Михалевой, И.В. Михайловского, В.С. Нерсесянца, А.М. Осавелюка, П.В. Петрова, А.В.Пресняковой, В.И. Фадеева, В.С. Хижняк, В.В.Шуленина, Б.С.Эбзеева, С.С. Юрьева, и др., а также публикации в различных изданиях по вопросам, связанным с тематикой исследования.

**Нормативно-правовую основу исследования** составили Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019), Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О персональных данных», Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 01.05.2019) «О средствах массовой информации», Федеральный закон от 25.01.2002 № 8-ФЗ (ред. от 11.12.2018) «О Всероссийской переписи населения», другие федеральные законы и иные нормативные акты РФ, содержащие гарантии обеспечения принципа равенства независимо от национальной принадлежности. Эмпирическую

основу составили: судебная практика, в том числе Конституционного суда РФ и Европейского суда по правам человека; статистические данные.

**Объектом исследования** выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации конституционного принципа равноправия независимо от национальной принадлежности в Российской Федерации.

**Предметом исследования** являются конституционно-правовые вопросы обеспечения и защиты равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от национальности в Российской Федерации.

**Методологическая база исследования** включает в себя следующие научные методы познания: сравнительно-правовой, исторический, формальной-логический, статистический, хронологический и метод конкретно-социологических исследований.

**Основные положения магистерской работы, выносимые на защиту:**

1. Конституционная категория «национальность» – это комплексное понятие, включающее ряд определяющих признаков: язык, быт, культура, религия и мировоззрение. Важным признаком является волеизъявление гражданина: человек определяет свою национальность по собственному восприятию, руководствуясь образом жизни, воспитанием в семье, средствами общения. В российском законодательстве категория «национальность» не закреплена.

Полагаем, что под национальностью следует понимать принадлежность лица к определенной этнической группе, которую он определяет сам исходя из различных оснований, которые ему близки: язык, быт, культура, религия, мировоззрение.

2. Содержание конституционного принципа равенства независимо от национальности включает в себя свободу реализации прав человека, независимо от его национальной самоидентификации, пола, возраста, религии. Национальность - понятие, относящееся к внутреннему

самоопределению человека, оно не влияет на права и обязанности гражданина, не изменяет его статус в обществе. Национальность в данном случае не является одним из элементов принципа равенства, это внутренний регулятор самоидентификации человека.

3. Национальный ценз на выборные должности и квотирование присутствуют во многих государствах, в одних они играют положительную роль, так как дают возможность представлять интересы национальных меньшинств, в других же государствах являются дискриминацией. Россия является многонациональной и многоконфессиональной страной, где квотирование и создание политических партий, отстаивающих религиозное или национальное мировоззрение, невозможно. Реализация конституционного принципа равенства независимо от национальной принадлежности в нашей стране должно обеспечиваться созданием и активным вовлечением в избирательный процесс различных советов, общественно-политических объединений и движений, которые будут способствовать участию граждан различной национальной принадлежности в управлении государством.

4. На основании изученной международной и российской практики, полагаем, что поддержка национальных общественных объединений, общин, диаспор, общественно-политических объединений благотворно сказывается на межнациональных отношениях. Стратегия государственной национальной политики РФ содержит цели и задачи страны в реализации межнационального благополучия, однако стоит усилить контроль за реализацией данной программы в мононациональных регионах России, в которых интересы меньшинств защищаются недостаточно.

5. Федеральное агентство по делам национальностей, созданное в целях регулирования национальной политики не получило достаточной поддержки государства. До сих пор не разработан четкий регламент работы агентства, отсутствует механизм реализации национальной политики. Необходимо информировать граждан и общественные объединения о деятельности

данного органа исполнительной власти, содействовать реализации национальной политики российского государства в центре и регионах.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обосновывается актуальность темы магистерской диссертации, определяется объект исследования, фиксируется предмет исследования, ставится цель и задачи исследования, излагается методологическая, нормативная и теоретическая база магистерской диссертации, а также, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

**Глава 1 «Содержание конституционного принципа равенства независимо от национальной принадлежности»** состоит из двух параграфов, в которых изучаются различные подходы к понятию нации, этноса, национальности. Была определена конституционная категория национальность и ее содержание. Также проанализировано конституционное закрепление равенства независимо от национальной принадлежности.

В ходе написания данной работы было проанализировано множество научных статей известных авторов – исследователей в области рассматриваемой в данной работе темы, также изучен ряд нормативных актов, как Российской Федерации, так и международного уровня. Комплексный анализ характерных особенностей нормативно-правового закрепления принципа равноправия в Конституции Российской Федерации, а также исследование всевозможных идей и подходов к его непосредственному пониманию и толкованию позволяет сделать следующие выводы:

Национальность — это явление, определяемое совокупностью ряда факторов, таких как язык, культура, традиций, психологии, обычаев и образа жизни. Это самоидентификация человека, связанная с осознанием им принадлежности к той или иной этнической общности.

На сегодняшний день запрещено любое принуждение к определению своей национальной принадлежности либо указанию ее в документах, при опросах и т.п. Графа «Национальность» изъята из различного рода документов. В случаях, когда она встречается, то гражданин вправе ее не заполнять. Такой графы не предусмотрено и паспорте гражданина Российской Федерации.

Автор доказывает, что человек сознает себя членом нации, потому что реально принадлежит к ней как к живому духовному организму. Эта принадлежность совершенно не зависит от нашего сознания; она существует и до него, и помимо него, и даже вопреки ему. Вопрос национальности решается каждым человеком самостоятельно, гражданин сам решает с какой национальностью ему комфортнее себя идентифицировать или не идентифицировать вообще. Особенно это важно в многонациональных государствах, таких как Россия.

В этом контексте представляется интересной теория космополитизма. Теория, согласно которой интересы человечества ставятся выше, чем интересы отдельного государства, а человек не идентифицирует себя с определенной нацией или национальностью, он – гражданин мира.

В Российской действительности самосознание гражданина с теорией космополитизма не соотносится, так как духовная связь человека и общества воспитывается в нас с детства. И это воспитание начинается с момента с культурного просвещения ребенка в семье и в школе. Поэтому понятие национальность в рамках российской правовой и философской системы нуждается в дальнейшем научном изучении. Вышесказанное свидетельствует о том, что проблема равенства в различных сферах становится все актуальнее. Многие исследователи и ученые-юристы, описывая в своих трудах проблемы реализации указанного принципа, обходят вниманием дискриминацию по национальному признаку. Хотя разработка данной темы видится однозначно важной и социально значимой.

**Глава 2 «Реализация конституционного принципа равенства прав и свобод человека независимо от национальной принадлежности»** состоит из трех параграфов, в которых автор анализирует реализацию конституционного принципа равенства независимо от национальности в трудовой и политической сферах, а также рассматривает практику дел о дискриминации по национальному признаку Европейского суда по правам человека и Конституционного суда. Было определено, что во многих государствах присутствует национальный ценз на выборные должности и квотирование, которые играют положительную роль, так как дают возможность представлять интересы национальных меньшинств, в других же государствах являются дискриминацией.

Анализ российской и международной практики по национальной дискриминации показал, что межнациональные конфликты стараются не предавать огласке не только в России, подобные дела, как правило, не доходят до вышестоящих судов, в то время как ЕСПЧ имеет достаточно обширную практику решения подобных вопросов. Это значит, что зачастую граждане Российской Федерации не имеют возможности заявить о своих правах на международном уровне. Законодательное регулирование данного вопроса в большей степени охватила Стратегия государственной национальной политики, разработанная до 2025 года. Однако этого документа недостаточно. Стратегия не является четким регламентом работы по вопросу национальной политики. Контроль на местах за ее исполнением слаб.

Национальные реалии показывают, что планирование на долгий срок оправдывает себя в случае стабильности, в случае же с национальной политикой такой длительный срок не оправдан. Федеральное агентство по делам национальностей, созданное в целях регулирования национальной политики не получило достаточной поддержки государства. До сих пор не разработаны четкие регламенты работы агентства, отсутствует механизм реализации, нет и гражданской просвещенности по этому вопросу.

Большинство граждан РФ, скорее всего, даже не знают, в чем роль данного органа исполнительной власти. Отсутствие просвещенности по данному вопросу – одна из главных проблем в механизме защиты прав человека от дискриминации. По мнению автора, разработка четкого регламента работы агентства, планирование национальных стратегий на срок не более 3-х лет и постоянная работа над ошибками, то есть выявление проблем в реализации, существенно улучшит показатели национальной стратегии и облегчит контроль на местах.

**В заключении** подведены итоги исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам.

**Основные положения выпускного исследования отражены в следующих публикациях автора:**

1) Гудиева М.С. Право на указание своей национальной принадлежности как конституционное право личности // Наука и общество: проблемы современных гуманитарных исследований: III Всероссийская очно-заочная научно-практическая конференция студентов-стипендиатов Оксфордского Российского Фонда в рамках Международной недели науки и мира СГУ- 2017, Саратов, ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», Управление международного сотрудничества и интернационализации, 17 ноября 2017 г.;

2) Гудиева М.С. Национальный ценз для кандидатов на выборные должности: применение в зарубежных странах // Политико-правовой статус участников избирательного процесса в рамках IX Международного Конституционного Форума «Выборы в конституционной системе власти», Саратов, Саратовская областная дума, Правительство Саратовской области, Юридический факультет ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», Ассоциация юридических вузов, Региональное отделение Межрегиональной ассоциации конституционалистов в Саратовской области,

Саратовское региональное отделение Ассоциации юристов России, Саратовское отделение Российской политической науки, 14 декабря 2017 г.;

3) Гудиева М.С. Конституционно-правовая категория «национальность»: понятие и содержание // «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России»: XI Международная научно-практическая конференции студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей (Саратов, ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», юридический факультет).

4) Гудиева М.С. Проблемы реализации принципа равенства в избирательном процессе // Наука и общество: проблемы современных гуманитарных исследований: IV Всероссийская очно-заочная научно-практическая конференция студентов-стипендиатов Оксфордского Российского Фонда в рамках Международной недели науки и мира СГУ-2018, Саратов, ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», Управление международного сотрудничества и интернационализации, 17 ноября 2018 г.;

5) Гудиева М.С. Реализация конституционного принципа равенство независимо от национальной принадлежности в политической сфере // «Конституция и развитие законодательства» в рамках X Международного Конституционного Форума «Российский конституционализм: научное осмысление и реальность» посвященного: 100-летию Конституции РСФСР 1918 г., 25-летию Конституции РФ 1993 г., 70-летию Всеобщей декларации прав человека. Саратов, Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, юридический факультет, 5 декабря 2018 г.;

6) Гудиева М.С. Конституционный принцип равенства прав и свобод человека независимо от национальности: реализация в трудовой сфере // XII Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России».

Саратов, Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, юридический факультет, 25 апреля 2019 г.;

7) Гудиева М.С. Реализация конституционного принципа равенство независимо от национальной принадлежности в трудовой сфере // I Всероссийская научно-практическая конференция студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых «Инновации в юриспруденции и проблемы цифровизации российского права»: «Реализация конституционного принципа равенство независимо от национальной принадлежности в трудовой сфере», Махачкала, Северо-Кавказский институт, 13-14 марта 2019 г.