

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

БОРЗОВА ВИКТОРИЯ АЛЕКСАНДРОВНА
**ПРАВО НА ТАЙНУ КОРРЕСПОНДЕНЦИИ: КОНСТИТУЦИОННО-
ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ**

Направление подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель
к.ф.н, доцент кафедры
конституционного и муниципального права _____ С.А. Куликова

Зав. кафедрой конституционного и
муниципального права
д.ю.н, профессор _____ Г.Н. Комкова

Саратов 2019

Введение

Актуальность темы исследования. Право на тайну корреспонденции является составным элементом совокупности прав человека, естественных и неотъемлемых прав личности, признанных в Российской Федерации и на международном уровне.

Действующей Конституцией РФ закреплено в качестве одного из основных конституционных прав и свобод человека и гражданина – право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.

Так как, право на тайну корреспонденции представляет собой сложную юридическую категорию, которая несет важную смысловую нагрузку и является составной частью института неприкосновенности частной жизни, важно выявить и урегулировать на законодательном уровне существующие пробелы и коллизии в нормах, а на правоприменительном уровне проблемы, связанные с реализацией и функционированием названного права.

Высокие темпы развития технологий по передаче данных и все большее распространение сети Интернет провоцируют возникновение новых рисков нарушения права на тайну корреспонденции.

При этом несоответствие темпов реакции законодателя на уровень развития технологий в сфере передачи информации влечет увеличение степени таких рисков.

От степени совершенности конституционно-правовых гарантий права на тайну корреспонденции в целом и права на тайну индивидуальных сообщений, в частности, во многом определяется эффективность реализации этих прав.

Гарантированное осуществление права на тайну связи в свою очередь характеризует такие важные аспекты демократии, как конституционно-правовой статус личной свободы каждого, и конституционный правопорядок общества.

Современное направление законодательных изменений в сфере права на тайну корреспонденции настораживает и не способствует обеспечению права на тайну корреспонденции и его защите, а скорее умаляет его и ставит под угрозу в принципе возможность его существования.

Речь идет о законодательных изменениях и позиции российских судов последних лет, касающихся права на тайну корреспонденции, которые связаны в основном с его ограничением.

В частности, «Пакет Яровой», Закон о запрете анонимайзеров и VPN-сервисов, и ставшее прецедентом решение Верховного суда РФ, разрешившее спор о правомерности требований ФСБ о декодировании средств шифрования того же мессенджера Telegram не в пользу последнего.

Степень научной разработанности проблемы. Тема магистерской работы имеет несколько уровней, различающихся по степени конкретности и связи с практикой.

Первый уровень – теоретическое и абстрактное исследование общих характеристик, особенных признаков, механизмов правового регулирования в России и за рубежом конституционного права на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений как одного из видов основных прав. Среди авторов научных трудов этого уровня следует назвать Куликову С.А., Бурьлова А.В., Измозик В.С., Арапову Г.Ю., Кузеванову С.И., Ледовских М. А., Матузов Н.И, Смольковой И.В. и др.

Второй уровень работы – научно-практический. Здесь рассматриваются актуальные проблемы действующего законодательства и правоприменительной практики в сфере права на тайну корреспонденции выявляются направления совершенствования законодательства, разрабатываются предложения по изменению федеральных законов.

Теоретические основы совершенствования законодательной практики обозначены в актах Европейского Суда по правам человека и Верховного суда РФ, а также разработаны в трудах Стецовского Ю.И., Смыкалина А.С., Куликовой С.А. и др.

Настоящая работа, рассматривающая конституционное право на тайну корреспонденции, в том числе, с точки зрения действующего законодательства и его перспективе, в частности в ключе ограничения права, является, новаторской, так как в данном направлении конкретных исследований не проводилось.

Целью магистерской работы является проведение комплексного исследования конституционно-правовых вопросов развития и современного состояния конституционного права на тайну корреспонденции, а также определение перспектив совершенствования законодательного регулирования реализации права на тайну корреспонденции.

Для решения поставленной цели поставлены следующие **задачи**:

изучить право на тайну корреспонденции в своей ретро- и перспективе;

выделить структурные элементы права на тайну корреспонденции;

определить место права на тайну связи в системе российского законодательства;

определить международные стандарты права на тайну корреспонденции;

провести анализ развития конституционного права на тайну корреспонденции в российском законодательстве;

выявить и систематизировать проблемы правоприменения законодательных норм о тайне корреспонденции;

определить перспективы совершенствования законодательного регулирования реализации права на тайну корреспонденции.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с возникновением, реализацией и ограничением конституционного права на тайну корреспонденции.

Предмет исследования составляют Конституция РФ (1993 г.), федеральные законы, акты Президента РФ и исполнительных органов государственной власти, судебная и иная правоприменительная практика,

проекты федеральных законов и иных нормативно-правовых актов, конституции и иные законодательные акты ряда зарубежных стран, международные акты, региональное законодательство, регулирующие вопросы в сфере права на тайну корреспонденции.

Теоретическую основу представляют научные труды в области конституционного права, и других наук, в которых рассматриваются различные аспекты тайны корреспонденции.

Методология исследования представляет собой общенаучный аналитический метод познания и вытекающие из него частно-научные методы: системно-структурный, конкретно-социологический, технико-юридический, сравнительного правоведения и другие.

Их применение позволило автору проанализировать рассматриваемый объект исследования во взаимосвязи и взаимозависимости составляющих его элементов, их целостности, всесторонности и объективности.

Эмпирическую основу составили данные, полученные в результате сбора и анализа:

- статистических данных полученных на официальном сайте Судебного департамента при Верховном Суде РФ;
- правоприменительной практики российских судов различных инстанций и Европейского Суда по правам человека.

В ходе написания магистерской работы были исследованы правовые и иные источники.

Научная новизна исследования определяется кругом рассматриваемых в ней вопросов, многие из которых оставались за рамками конституционно-правовых исследований, а также содержанием предложенных автором подходов к их решению.

В работе выявлены актуальные проблемы правоприменительной практики и законодательные несовершенства, касающиеся конституционного права на тайну корреспонденции.

Наиболее значимые положения, выносимые на публичную защиту:

1. Право на тайну корреспонденции – это возможность каждого индивида осуществлять переписку, телефонные переговоры, почтовые, телеграфные и иные сообщения свободно и не опасаясь вмешательства со стороны органов государственной власти или иных лиц.

С развитием технических средств связи и информационных технологий расширяется понятие «иных сообщений» и, следовательно, расширяется объем конституционного права на тайну корреспонденции. В связи с чем возникает необходимость правового переосмысления категории «тайна корреспонденции» и его распространение на СМС- и ММС-сообщения, факсимильные сообщения, мгновенные сообщения, передаваемые посредством сети «Интернет», электронные письма, видеозвонки, а также сообщения, пересылаемые иным способом.

2. Право на тайну корреспонденции является одним из элементов конституционно-правового статуса личности.

Право на тайну корреспонденции включает в себя

- право на собственные действия – осуществлять переписку, телефонные переговоры, отправлять и получать почтовые, телеграфные и иные сообщения в тайне;

- право требования от третьих лиц соблюдения субъективного права на тайну корреспонденции. Указанный элемент на практике реализуется в двух плоскостях: правовой и технической;

- право на защиту права, возникающее в связи с нарушением юридической обязанности. Субъект конституционного права на тайну корреспонденции вправе обжаловать действия лиц, нарушивших его право, в административном и судебном порядке, предусмотренном процессуальными и материальными нормами права.

3. В результате анализа федерального законодательства и судебной практики в Российской Федерации обнаружены тенденция к расширению полномочий государственных органов по ограничению права на тайну корреспонденции и увеличению риска незаконного ограничения

конституционного права. Проблемой является отсутствие эффективного контроля за деятельностью органов и лиц, ограничивающих право на тайну связи.

Необходима разработка дополнительных гарантий реализации права на тайну корреспонденции, предусматривающих создание механизмов защиты и восстановления нарушенного права.

4. В целях совершенствования действующего законодательства и обеспечения защиты конституционного права на тайну корреспонденции предлагаются следующие меры:

установление закрытого перечня оснований ограничения конституционного права, включающего такие основания, как: судебный акт и наличие уголовного производства,

включение в перечень информации ограниченного доступа в статье 9 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и защите информации» информации, составляющей тайну корреспонденции,

создание системы эффективного контроля за деятельностью правоохранительных органов и должностных лиц при ограничении конституционного права на тайну корреспонденции, включающей: возложение обязанности по контролю за такой деятельностью на органы прокуратуры РФ и совершенствование судебной практики по разрешению вопроса об ограничении конституционного права.

Апробация результатов исследования. Основные выводы и положения работы докладывались и обсуждались на международных научно-практических конференциях и форумах. По теме исследования опубликовано 4 научные статьи в следующих изданиях:

Научные исследования: теоретико-методологические подходы и практические результаты : материалы международной научнопрактической конференции НИЦ ПНК (30 марта 2018 г.) / [Ред. кол.: Р.Р. Галлямов, М.Л. Ньюшенкова, А.А. Бельцер, Ю.А. Кузнецова, О.А. Подкопаев]. – Самара :

ООО НИЦ «Поволжская научная корпорация», 2018. – 321 с., ISBN 978-5-6040741-6-9,

Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России: Материалы XI Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей (26 апреля 2018 г.): сборник научных статей. Саратов : Издательство «Саратовский источник», 2018. - 304 с. ISBN 978-5-91879-836-2,

Проблемы становления гражданского общества : сборник статей V Международной научной студенческой конференции, Иркутск, 24 марта 2017 г. — Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017. — Часть I. — 303 с.,

Российский конституционализм: научное осмысление и реальность: Материалы X Международного Конституционного Форума, посвященного 100-летию Конституции РСФСР 1918 г. 25-летию Конституции РФ 1993 г. 70-летию Всеобщей декларации прав человека (5 декабря 2018 г.): сборник научных статей. Саратов: Издательство "Саратовский источник", 2019. – 305 с. ISBN 978-5-91879-947-5.

Структура работы обусловлена поставленными целями и задачами и состоит из введения, трех глав, которые разделены на параграфы, заключения, списка используемой литературы.

Основное содержание работы

В первой главе магистерской работы тайна корреспонденции рассматривается как конституционно-правовая категория.

В частности, первый параграф посвящен истории становления права на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Определено, что тайна корреспонденции – это не новое явление современности, а существующее на протяжении многих веков в обществе.

Право на тайну связи возникло прежде всего в актах, касающихся почтовой связи, как одного из первых видов коммуникации между людьми.

Во втором параграфе рассмотрено содержание и место в системе прав и свобод человека и гражданина конституционного права на тайну корреспонденции. Установлено, что право на тайну связи относится к категории основных прав и свобод человека и гражданина и тесно сопряжено с другими правами и свободами: право на неприкосновенность частной жизни, свободой мысли и слова и т.д. Раскрыто понятия тайны и тайны связи, определены составные элементы права на тайну связи.

Третий параграф посвящен международным стандартам права на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Здесь рассмотрены основные международные нормативные акты, регулирующие право на тайну связи, например, Конвенция о защите прав человека и основных свобод, измененная и дополненная Протоколами № 11 и № 14. Рим, 4 ноября 1950 г., которую можно отнести к основным международным источникам. Так же рассмотрены общие конституционные положения, регулирующие право на тайну корреспонденции в различных странах: Финляндия, Грузия, США и другие.

Вторая глава «Реализация тайны корреспонденции в современной России» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе исследуется развитие конституционного права в российском законодательстве. Конституционное право на тайну корреспонденции нашло продолжение в различных отраслях права: гражданском, уголовном, информационном и др. Право на тайну связи регулируется несколькими федеральными законами, кодифицированными нормативными актами материального и процессуального характера, а также актами российских судов высших инстанций.

Во втором параграфе определяются основные проблемы правоприменения законодательных норм о тайне корреспонденции. К указанным проблемам автором отнесены такие, как: несовершенство и устаревание нормативной базы, противоречивость правоприменительной

практики, увеличение риска незаконного ограничения конституционного права, его нарушения и т.д.

Третья глава магистерской работы – «Перспективы совершенствования законодательного регулирования реализации права на тайну корреспонденции» содержит предложения по решению проблемных вопросов тайны связи и по общему направлению законодательных изменений в названной сфере. Автор предлагает разработать дополнительные гарантии конституционного права, реформировать законодательство, возложить дополнительную обязанность по контролю за действиями правоохранительных органов при ограничении права на тайну корреспонденции на органы прокуратуры и суды, пересмотреть судебную практику по ограничению права на тайну корреспонденции.

Заключение

Тайна корреспонденции – явление зародившееся и существующее одновременно с социальной коммуникацией в человеческом обществе.

Право на тайну корреспонденции юридически закреплено действующим российским и международным законодательством и является частью комплекса общепризнанных прав на неприкосновенность частной жизни.

Большинство российских нормативных актов, устанавливающих основы права на тайну корреспонденции, приняты в начале 90-х и 2000-х годов: Конституция РФ 1993 г., Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» (1995), Уголовный кодекс РФ (1996), Уголовно-процессуальный кодекс РФ (2001), Федеральный закон «О связи» (2003), Приказ Министерства информационных технологий и связи РФ от 16.01.2008 г. № 6, Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 19.05.2009 г. № 65, Постановление Правительства РФ от 27.08.2005 г. № 538 и другие.

Но прогресс не стоит на месте, появляются новые способы коммуникаций. За два десятка лет появились принципиально новые

технологии, обеспечивающие взаимодействие людей. В целях сохранения функции законодательства необходимо, чтобы закон имел способность своевременно реагировать на изменения в обществе.

Так как право на тайну корреспонденции представляет собой сложную юридическую категорию, несущую важную смысловую нагрузку и являющую собой составную часть института неприкосновенности частной жизни, важно выявить и урегулировать на законодательном уровне существующие пробелы и коллизии в нормах.

На сегодняшний день, фактически тайна переписки – это право, которое имеет острые проблемы с его реализацией. Обеспечение конституционного права на тайну корреспонденции не должно ограничиваться закреплением его в основном законе государства, оно должно находить продолжение в иных нормативных актах и правоприменительной практике.

Как было отмечено в настоящей работе, особую настороженность вызывает не столько несовершенство законодательства, которое может быть устранено посредством корректировок и разъяснениями судов, а в целом политика законодательных изменений, направленная на ограничение конституционного права.

Право на тайну корреспонденции занимает важную роль в жизни каждого человека и гражданина. Его значение в наибольшей степени ощущается, когда субъект права сталкивается с ограничениями в его реализации или и во все нарушении этого права.

Возможность тайного обмена информацией – это благо, которое является частью нормального существования индивида. Оно одновременно затрагивает политические, социальные, бытовые, интимные, и другие жизненно важные сферы.

Поэтому очень важно наличие нестираемой грани, где заканчиваются полномочия государства и начинается личное пространство каждого человека.