

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**«Конституция Республики Ирак 2005 г.:  
разработка, принятие, структура, юридические свойства»**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 2 курса 261 группы  
направления 40.03.01. – «Юриспруденция»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского  
Идан Хусхам Аббас Идан

Научный руководитель

к.ю.н., доцент:

\_\_\_\_\_

дата, подпись

А.А. Подмарев

Заведующий кафедрой

д.ю.н., профессор:

\_\_\_\_\_

дата, подпись

Г.Н. Комкова

Саратов 2019

## Введение

Конституция – главный нормативный правовой акт, в котором закреплены основные меры конституционного права. В этом акте установлены конституционно-правовые нормы, носящие общий характер, являющиеся основополагающими. Конституция имеет крайне большое значение в жизни любого современного государства, как и было ранее во многих случаях.

Через конституцию государство реализует непосредственным образом свою национальную идею, а также то, каким именно образом оно видит обновляемую государственность. Конституции отводится определенная роль и в жизни государства, она имеет свое предназначение.

Основной закон является юридическим актом, которому характерны все черты и свойства главного акта страны. Конституция занимает приоритетное, ключевое место в системе права нашего государства. В ней закреплены принципы и идеи, которые определяют характера общества, основные принципы политики, права, государства, экономики, социальной сферы и пр.

Значение конституции в жизни государства состоит в том, что она вносит порядок и организацию в общественную жизнь, регламентирует взаимоотношения государства и человека, определяет место последнего в обществе. В конституции закреплены основополагающие принципы права, функции государственных органов, формы и методы их деятельности.

После того, как была принята Конституция Ирака в 2005 году, это породило множество вопросов и проблем, связанных с текущим положением страны на тот момент времени, её будущими перспективами, со становлением новых национальных структур и их продолжающимся развитием.

Поэтому проблематика исторических особенностей разработки и принятия Конституции Ирака 2005 г. видится столь острой и таковой, которая

при должном уровне разработки, может иметь положительное значение не только для опыта этой страны, но и для многих иных государств.

Становление конституционного права в арабском мире растянулось более чем на сто лет. Кроме того, этот процесс был обусловлен рядом факторов исторического, а также социально-политического развития, особенно воздействием западных государств.

Принятие конституций в арабских странах в основном количестве случаев было прогрессивным явлением по сравнению с их полным отсутствием, так как это во всех случаях влекло за собой создание определенного юридического базиса государственности, институционализации политических и государственно-правовых органов, организаций, несмотря на тот факт, что конституционное оформление государственного строя после достижения политической независимости пошло в странах различными путями.

Сегодня арабский мир продолжает сталкиваться со сложнейшими проблемами внешнего и внутреннего характера, связанными с новым витком палестино-израильского противостояния, необходимостью определения позиций в отношении процессов демократизации и т.д..

Проблема Республики Ирак на протяжении довольно длительного периода времени была и в определенной доли продолжает находиться в центре общественного внимания. Этот тот фактор, который все еще дестабилизирует политическую ситуацию на Ближнем Востоке.

Место и роль Республики Ирак в мировом сообществе; процессы развития, которые характерны долгое время для этой страны и их влияние на другие страны, видятся довольно острым проблемным вопросом. Безусловно, в данном случае речь также идет и о конституционно-правовом развитии Ирака, так как именно Конституция – это основа для развития многих иных сфер государственной и общественной жизни, едва ли не всех. Конституция

Республики Ирак, история её разработки и принятия были объектом исследования многих представителей научного сообщества.

**Объект исследования** – общественные отношения, возникающие в сфере конституционного строительства в Республике Ирака.

**Предмет исследования** – нормы Конституции Ирака 2005 года и иное конституционное законодательство.

Главной **целью** исследования является полный и всесторонний анализ Конституции Ирака.

Для того чтобы достигнуть поставленной цели исследования в процессе работы над ним необходимо решить ряд следующих задач:

- охарактеризовать разработку Конституции Ирака 2005 г.;
- проанализировать процесс принятия Конституции;
- дать характеристику Конституции Ирака 2005 г.;
- представить общие положения о структуре Конституции Ирака, определив в ней место и роль прав и свобод человека и гражданина;
- изучить особенности организации государственной власти в Ираке;
- рассмотреть окончательные и временные положения в структуре Конституции Ирака;
- проанализировать высшую юридическую силу Конституции Ирака 2005 г.;
- определить особенности прямого действия Конституции;
- охарактеризовать Конституцию Ирака как базу текущего иракского законодательства;
- выявить черты стабильности Конституции Ирака 2005 г., порядок внесения поправок в этот акт.

Теоретическая значимость исследования определяется проведением комплексного систематизированного исследования исторических вопросов,

предшествовавших принятию Конституции Ирака 2005 г., а также вопросам разработки и непосредственного принятия самого этого акта.

Практическая значимость исследования проистекает из возможности использования полученных результатов для преподавания ряда курсов: «Конституционное право зарубежных стран», «История государства и права зарубежных стран», ряда спецкурсов.

В процессе работы над темой исследования были использованы следующие методы: сравнительно-правовой, специально-юридический, системный, метод структурного анализа, метод синтеза и анализа, метод индукции и дедукции, формально-логический, исторический, метод логических обобщений и др.

Структура исследования обусловлена его задачами и целью. Работа состоит из введения, трёх глав, заключения, а также списка использованных источников и литературы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Первая глава позволяет понять, что этап конституционного развития Республики Ирак, связанный с разработкой и принятием Конституции Ирака 2005 г., предшествующими этому событию, можно назвать абсолютно специфическим по той причине, что начало ему было положено прямолинейным вторжением в страну американских вооруженных формирований, поддержанных подразделениями многих других стран под непосредственным предлогом предотвращения возможного использования Ираком оружия массового поражения, осуществления террористической деятельности правящим режимом данного государства.

Результатом акта стало разрушение иракской государственности, арест и предание суд С. Хусейна, ликвидация однопартийной системы.

Для формирования новой государственности была разработана и приведена в действие через проведение всеобщего референдума Конституция 2005 г. после её утверждения был запущен процесс по формированию новых государственных структур.

Конституция Ирака имеет относительно демократический характер, хотя и не в полной степени отражает сложившуюся в стране политическую ситуацию; ряд статей носят декларативный характер, они не подкрепляются процессуальными или материальными гарантиями. Не до конца раскрыта роль судебных органов, как и конституционная ответственность государственных структур за проводимую ими политику.

Как и в ряде других стран, практическое внедрение новой конституции в Ираке все еще продолжается, что вполне естественный процесс, хотя есть и более успешные примеры.

Сегодня можно констатировать, что многие статьи конституции все еще требуют конкретизирующего законодательства. Это уже не условная модель

будущей государственности, но и вести речь о политическом кризисе в стране более не стоит. При этом конституционный процесс в Ираке активно продолжается, он все еще осложнен отдельными этническими аспектами, проблемами вмешательства во внутренние дела страны других государств. Одним из важных аспектов внедрения конституции видится формирование законодательного органа государственной власти.

Однозначно можно сказать, что несмотря на все сложности, принятие Конституции стало важным шагом не только на пути урегулирования этнических вопросов, но также и с точки зрения совершенствования государственного устройства.

Проведенное во второй части исследование позволяет сказать, что Конституция Ирака имеет в большей мере традиционную структуру, как и ряд иных мировых конституций. При этом отдельные содержательные аспекты отличаются, что по большей части обусловлено включением в структуру Конституции окончательных и временных положений. А последние, в свою очередь, проистекали из того процесса, который предшествовал окончательному принятию Конституции, выраженному в реформировании и изменениях во всей стране.

Структура конституции является её внутренним строением, подразделением на части, разделы, главы, статьи, пункты, это внутренняя согласованность составных частей, а также последовательность их непосредственного расположения.

Структурно Конституция Ирака состоит из Преамбулы, разделов, глав и статей (140). Важным является выделение таких глав: права и свободы, государственная власть, судебная власть, полномочия федерального правительства и полномочий субъектов. Исходя из такой структуры, выделены гражданские и политические; социальные, экономические и культурные права; законодательная, исполнительная власть и судебная в рамках реализации

принципа разделения властей. Очевидно, что раскрыто и их основное содержание.

По своей структуре, содержанию и отдельными положениями Конституция Ирака близка к конституционной модели современного демократического, правового государства. Конечно же, учитывая исторические аспекты разработки и принятия конституции, то положение, в котором на протяжении длительного периода времени находится страна, и продолжает находиться, можно констатировать ряд недостатков концептуального и практического характера, с которыми Ираку предстоит разобраться. Но это обусловлено в первую очередь тем, Конституция принималась в противоречивых условиях и иного пути развития быть не могло. Несмотря на тот факт, что Ирак – это не светское государство, все же права и свободы каждому гарантированы в рамках довольно качественной концепции, провозглашенной на международном уровне. Иной вопрос состоит в практической реализации содержания современной структуры Конституции Ирака, что еще предстоит решать.

Проведенное в исследовании в третьей главе делает вывод о том, что юридическая сила – это применимость закона, какого-либо иного юридического документа на текущий момент времени на определенной территории.

Конституция Ирака 2005 г. закрепляет принцип верховенства права самой Конституции, рассматривая её основным, высшим законом иракского государства. Это положение проистекает из того, что Конституция в упомянутой выше норме закрепила её основным, высшим законом государства, отмечая, что любые законы, иные нормативные акты, если они только противоречат конституции, должны быть признаны ничтожными и в действие вступать не могут.

Прямое действие норм Конституции Ирака не предполагает дополнительного принятия каких-либо правовых актов или осуществления специальных норм. В таких случаях конституционные нормы действуют

непосредственным образом, оказывая таким образом воздействие на общественные отношения. Субъекты правоотношений в этом случае напрямую применяют, соблюдают, исполняют, применяют различные нормы конституционного характера, осуществление которых всецело зависит от их волеизъявления.

Она является реальным регулятором общественных отношений. Она подлежит реализации независимо от конкретизирующих, а также развивающих её нормативных актов. Конституция Ирак закрепляет преимущественно главные, принципиальные положения, которые, при их действии непосредственным образом, параллельно раскрываются и подлежат конкретизации в иных законодательных актах.

Конституция – юридическая база действующего иракского законодательства. Это её свойство проявляется в том, что она определяет в целом весь процесс правотворчества, устанавливая, какие же именно нормативно-правовые акты принимают законодательные, исполнительные, судебные органы, она же определяет их юридическую силу.

Конституция Ирака закрепляет общие правила законодательного процесса, называет субъектов права законодательной инициативы, регулирует в наиболее общем виде порядок принятия законов и множество иных вопросов.

## Заключение

На основе проведенного исследования можно сделать ряд определенных конкретных выводов о разработке, принятии и практике применения Конституции Ирака 2005 г., значении разработки данного направления в условиях современного государственного строительства.

принятие Конституции является одним из определяющих моментов такого строительства на концептуальном уровне, но очень важно применять все введенные положения на практике. Однозначно можно сказать, что принятие Конституции для Ирака стало важным шагом на пути определения современного государственного устройства и современного развития, несмотря на те недостатки, которые все еще существуют.

Конституция Ирака – основной закон, принятый на всенародном референдуме 15 октября 2005 г. После того, как в 2005 году на всеобщем референдуме была принята Конституция Ирака, возникло множество вопросов и проблем, каким-либо образом связанных с государственным устройством Ирака, развитие различных национальных структур, которые ранее еще не были характерными для политической системы данного государства.

Западные исследователи и политики на начальном этапе разработки и принятия Конституции Ирака усматривали в этом акте синтез демократических прав и свобод человека, а также исламских принципов, который стал итогом некоего компромисса непосредственно между этноконфессиональными группами населения, которые на протяжении длительного периода времени договорились по ряду спорных вопросов. Данный синтез ислама и демократии проявился в отдельных статьях конституции, которые носят противоречивый характер и требуют определенной конкретизации.

Конституция состоит из 5 разделов, некоторые из разделов делятся на главы, а главы – на тематические части. Конституция содержит постоянные и

временные положения, срок действия последних указан в самом основном законе. Всего с учётом временных положений Конституция Ирака насчитывает 144 статьи.

Анализ отдельных аспектов исторического развития Ирака, в том числе и с точки зрения разработки и принятия Конституции 2005 г., позволяет говорить о том, что этот процесс шел с рядом осложнений. На то существует ряд объективных причин и обстоятельств, с которыми в своем развитии столкнулся и продолжает сталкиваться Ирак: негативное влияние США, правление С. Хусейна, постоянные внутренние конфликты, гражданские противостояния, этническая разрозненность. Все это не могло не сказаться на процессе принятия Конституции, существенно его осложнив. Тем не менее, принятие Конституции стало важнейшим аспектом развития Ирака в современном ключе.

К основополагающим принципам, которые изложены в первом разделе, в права и свободы, записанные в разделе втором Конституции Ирака, не могут вноситься поправки иначе как после 2-х последующих выборных периодов с обязательным одобрением 2/3 членов Совета Представителей, по воле народа на всеобщем референдуме, ратификации Президентом Республики Ирак в течение 7-и дней.

В Конституции Ирака закреплено, что Ирак – это демократическая федеральная республика с парламентской формой правления. Ислам в стране устанавливается как государственная религия, он является основным источником законодательства государства. В Конституции закреплён важнейший принцип разделения властей на законодательную, исполнительную, а также судебную. Формой правления Республики Ирак является парламентская республика, но президентский совет (два вице-президента и президент) обладают рядом важнейших полномочий.

Федеральным органом законодательной власти Ирака является Совет представителей и Совет Федерации, образующий единый орган. В его

компетенцию входят выборы, а также назначение членов исполнительной власти и судебной. Федеральная исполнительная власть в стране возложена на Президента – Глава государства, который избирается Советом представителей, Совет Министров. Федеральная судебная система состоит из Высшего судебного совета, Верховного суда, Кассационного суда, Прокуратуры, а также Комиссии по судебному надзору.

Полномочиями предлагать какие-либо поправки к конституции обладает президент, кабинет министров, а также 1/3 депутатов Совета представителей. Поправки к конституции принимаются не менее чем 2/3 голосов от общего числа членов совета представителей, после чего этот вопрос должен быть вынесен на референдум. Но временно стандартный порядок внесения поправок в конституцию заменен на нижеследующий: Совет представителей избрал специальный комитет, который выдвигает поправки, для осуществления принятия которых необходимо просто большинство в Совете представителей и принятие на референдуме, к тому же, поправка не должна быть отклонена 2/3 голосов в более чем трёх административно-территориальных единицах.

Нормы о правах и свободах человека и гражданина придерживаются в основном моделей западной концепции демократии. Конституция декларирует также равенство всех иракцев перед законом, ряд личных прав, которые могут быть ограничены исключительно на основании закона, при наличии соответствующего судебного решения, что характерно для исключительно для развитых демократических правовых государств.

Можно сказать, что в Основном законе выражены и конституционные права в социальной, экономической, культурных сферах. Характерной особенностью в этом случае является активная роль государства в экономической сфере. Последнее гарантирует реформирование экономики страны в соответствии с современными экономическими требованиями, наиболее эффективное использование природных ресурсов, диверсификацию их

источников, поощрение развития частного сектора, поощрения капиталовложений в ослабленные отрасли и т.д.

Ряд норм Конституции Ирака обладает социальной направленностью, где проявляется стремление государства защитить лиц с низкими доходами, вплоть до освобождения из от уплаты налогов в той мере, которая прямолинейно гарантирует им поддержание необходимого минимального уровня жизнеобеспечения и выживания, обеспечение развернутой системы социального страхования, защиту и сохранение экологической безопасности, обеспечение службы поддержания здравоохранения и т.д.

Здесь четко прослеживается влияние современных демократических конституций, особенно тех, что принимались в те годы, которые характеризовались ярко выраженной тенденцией к широкоформатной социализации общественных отношений. Вопрос состоит в том, насколько именно социально-экономические статьи Конституции Ирака могут реально соответствовать потребностям современного мира, насколько стабильно и продолжительно они могут осуществляться на практике на фоне кризисных явлений современной экономики, внешних и внутренних конфликтов, иных проблем.

Конституционный список личных и политических свобод значителен. Основной закон Ирака декларирует защиту свободы, достоинства личности, свободу в отправлении религиозных культов, свободу выражения мнений, мысли и слова, передвижения, а также выбора места жительства, в стране запрещаются произвольные аресты, бесчеловечное обращение и пытки.

Довольно большое значение имеют конституционные нормы о свободе проведения собраний, свободе прессы, свободе проведения мирных демонстраций, свободе учреждать и состоять в политических партиях при запрете принуждать к вступлению в любую политическую организацию. Данные нормы при их реальном применении, как видно сегодня, вполне могут

способствовать созданию демократической политической системы. Более того, одна из статей прямым образом предусматривает стремление государства к созданию, а также укреплению гражданского общества, защиту независимости различных компонентов гражданского общества, право каждого пользоваться теми правами, которые закрепляются международными договорами о правах человека и пр. Ограничение конституционных прав и свобод допускается только на основании закона и в такой степени, чтобы подобное ограничение не подрывало самой сущности гражданских прав и свобод, их основ.

Ст. 13 Конституции Ирака уже прямо закрепляет высшую юридическую силу: «Данная конституция признается высшим законом в Ираке. Она должна быть провозглашена по всей стране без исключения. Ни один закон, противоречащий конституции, не должен быть принят. Любые отклонения в местных конституциях и каких-либо других законах, противоречащие данной конституции признаются ничтожными».

Конституция Ирака обладает прямым действием. Это проистекает из того, что она является реальным регулятором общественных отношений. Она подлежит реализации независимо от конкретизирующих, а также развивающих её нормативных актов. Конституция Ирак закрепляет преимущественно главные, принципиальные положения, которые, при их действии непосредственным образом, параллельно раскрываются и подлежат конкретизации в иных законодательных актах.

Конституция дает конкретный импульс, необходимый для создания правовых норм, именно она создает необходимые предпосылки для принятия новых правовых актов, она также определяет сферы общественных отношений, где требуется правовое регулирование. Конституция прямым образом предусматривает, какие законы являются необходимыми для регулирования самых важных отношений в стране: о референдуме, о гражданстве, чрезвычайном положении и т.д.

Статьи Конституции Ирака, как можно понять из проанализированных её положений, сформулированы таким образом, что их очевидна обязательность принятия акта текущего законодательства, при помощи которого конституционная норма будут установлены дополнительные гарантии её реализации.

Выбранная тема исследования в процессе работы над ней полностью оправдала свою актуальность.

Все поставленные задачи и цель исследования были успешно достигнуты.