

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

МИЧУРИНА МАРИЯ СЕРГЕЕВНА

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Направление подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель:

д.ю.н., профессор
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

М.А. Липчанская
инициалы, фамилия

Зав. кафедрой:

д.ю.н., профессор
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н. Комкова
инициалы, фамилия

Саратов 2019

Введение.

Актуальность исследования. Избирательная система крайне сложный политический институт, который находится в процессе постоянного совершенствования и изменения. Поскольку народовластие, неотъемлемая часть любого демократического общества. Основным критерием демократического общества является возможность всех граждан участвовать в управлении делами государства по средствам формирования органов государственной власти, путем участия в выборах и референдумах. Данное положение закреплено в Конституции Российской Федерации в ст. 1, где Российская Федерация характеризуется как федеративное демократическое правовое государства. Статья 3 Конституции Российской Федерации провозглашает принадлежность власти российскому многонациональному народу, согласно Конституции народ имеет абсолютный суверенитет, согласно 2 пункту данной статьи народ может осуществлять свою власть непосредственно, а так же по средствам выбранных им органов власти. На сегодняшний день происходит уникальный процесс становления и развитие новой, современной избирательной системы Российской Федерации. Это происходит в связи с развитием «новой демократии», которую граждане осуществляют по средствам сети Интернет. Данный процесс сопровождается активным поиском и апробацией на практике юридических формул осуществления и защиты конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Формирование нового избирательного законодательства охватило все уровни правового регулирования. В данный процесс включены не только федеральный, региональный и муниципальный уровни, но и законодательные (представительные) органы власти, президентские и правительственные структуры. Масштабная политическая реформа, проводимая на данном этапе развития Российского государства, направлена на развитие и стабилизация демократических начал в формировании и деятельности институтов государственной власти и местного самоуправления. Важной составляющей

этой реформы является реформа избирательной системы, обеспечивающая демократическое воспроизводство и ротацию власти по итогам периодически проводимых выборов. Поэтому первостепенное значение в процессе трансформации институтов публичной власти приобретают исследование действующего избирательного права и законодательства, для дальнейшего его изучения и изменения. Исходя из этого, мы видим что современное общество куда сложнее, чем общество 20-30 лет назад, так как каждый гражданин имеет под рукой смартфон или персональный компьютер и может участвовать в жизни государства напрямую, по средствам социальных сетей и интернет СМИ. Важно отметить, что и многие политики для большей близости к своим избирателям завели личные страницы в социальных сетях, что изменило систему коммуникации власти и общества в целом. Теперь все мы живём в едином социально-коммуникативном пространстве – Интернете, который в значительной степени влияет на жизнь каждого из нас. Именно поэтому важно на данном этапе развития современного демократического Российского общества внедрить систему онлайн-выборов в избирательную систему Российской Федерации. На наш взгляд это упрочнит связь между государством и обществом и позволит не только повысить уровень электоральной активности населения, но позволит гражданам влиять на политику государства в полной мере.

Избирательное право является одной из основных гарантий настоящего перехода к системе политической демократии в полном смысле данного понятия. Избирательное право в России основано на свободном политическом волеизъявлении граждан, периодической сменяемости власти по итогам голосования, данное положение закреплено в 32 статье Конституции. Избирательное право Российской Федерации является одним из основных институтов Российского права и входит в составную часть конституционного права Российской Федерации. В связи с активизацией политической жизни страны избирательное право уже во многих высших учебных заведениях выделяют в самостоятельную учебную дисциплину.

Правовая основа работы сформирована на основе Конституция РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, законов Российской Федерации, указов и распоряжения Президента РФ, постановления и регламенты палат Федерального Собрания, постановления и регламент Правительства РФ, постановления Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ. Основные нормативно-правовые акты использованные в работе.

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ);

2. Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 12.06.2002 N 67-ФЗ.

3. Федеральный закон "О внесении изменений в статью 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 42 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" от 05.02.2018 N 1-ФЗ;

4. Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" от 22.02.2014 N 20-ФЗ;

5. Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" (с изменениями от 21 июля 2005 г.) // "Российская газета" от 16 января 2003 г.

Целью исследования - является изучение теории современного российского избирательного права и его особенностей для формирования теоретических положений, имеющих прикладное значение для практики его применения в сети Интернет, а именно изучение вопроса возможности внедрение онлайн-выборов в избирательную систему Российской Федерации.

Задачи исследования:

1. Изучить научно-методическую литературу по теме исследования. Раскрыть понятие и проанализировать принципы избирательного права Российской Федерации;

2. Определить понятие online-выборов, интернет-агитации, проанализировать их значимость для избирательного процесса в России;

3. Разработать концепцию включения online-выборов в избирательную систему Российской Федерации.

Объектом исследования - являются общественные отношения и интересы, связанные с реализацией избирательных прав граждан в Российской Федерации.

Предметом исследования – являются нормы избирательного законодательства, регулирующие порядок организации и проведения выборов в Российской Федерации.

Методы исследования использованные в работе:

- конкретно-исторический метод - с помощью данного метода путем рассмотрения избирательного права в России на различных стадиях эволюции, можно выявить его изменения. Так же при сопоставлении уровней в развитии изучаемого объекта, произошедшие изменения, мы определили тенденции развития избирательного права, а именно включение в него онлайн-выборов и онлайн-агитации.

- сравнительно-правовой – при помощи компаративистики мы смогли сравнить изменения происходящие в избирательном праве и выявить закономерности, которые позволили утверждать, что включение онлайн-выборов в избирательную систему Российской Федерации неизбежный процесс модернизации современного общества и образующих его институтов;

- формально-юридический - при помощи данного метода исследования мы смогли изучить избирательное право без привязки его к другим социальным явлениям и выяснили из каких компонентов оно состоит, какие составные части обязательны для нормативно-правовых актов

включённых в систему избирательного права в России, что позволило нам более точно и глубоко разобраться в сущности и проблемах избирательного права;

- социологическое исследование – по средствам данного метода исследования мы выявили мнение граждан по поводу включения онлайн-выборов в России и смогли спрогнозировать и систематизировать процесс включения онлайн-выборов в России, осознав основные тенденции права, волнующие граждан. Статистический – по средствам данного метода мы смогли выявить численные показатели общественного мнения по вопросу включения онлайн-выборов в избирательную систему Российской Федерации; системный анализ - систематизация полученных данных позволила нам спрогнозировать процесс включения онлайн-выборов в России и выдвинуть гипотезу о возможных путях решения данной проблемы. Теоретическую базу исследования составили монографии современных учёных-юристов в сфере конституционного и муниципального права и иных юридических наук, публикации в ведущих научных журналах, учебные издания по рассматриваемой проблематике. Теоретической основой исследования послужили труды представителей различных отраслей отечественной юридической науки: С.А. Авакьяна, С.С. Алексеева, М.В. Баглая, Н.А. Богдановой, А.А. Вешнякова, В.А. Виноградова, А.В. Иванченко, В.В. Игнатенко, Н.М. Колосовой, Г.Н. Комкова, С.Д. Князева, Е.И. Колюшина, О.Е. Кутафина, М.А. Липчанская, В.О. Лучина, Н.И. Матузова, А.В. Малько, Б.А. Страшуна, А.П. Сунцова, Ю.А. Тихомирова, Б.С.Эбзеев и многих других. К настоящему времени проделана значительная работа по исследованию института избирательного права, но остаётся ещё много нерешённых и дискуссионных вопросов.

Эмпирическую базу исследования составили – конституция Российской Федерации, нормативно-правовые акты России и зарубежных стран, определения Конституционного Суда Российской Федерации, решения иных судов, материалы статистического наблюдения, данные

социологических опросов, публикации средств массовой информации, включая электронные издания и публикации в сети Интернет.

Магистерская работа состоит из двух глав, разделённых на параграфы, введения, заключения, списка использованных источников и приложения. В первой главе исследуется понятие избирательной системы и ее роль в жизни современного Российского общества, определяются основные проблемы избирательного права и прогнозируются пути решения данных проблем. Общий объем работы 69 страниц печатного текста проиллюстрированного таблицами.

Положения выносимые на защиту:

1. Онлайн-выборы являются современным способом волеизъявления граждан, и неотъемлемой частью демократического общества нового времени.

2. На сегодняшний день в избирательном праве отсутствуют нормы по проведению онлайн выборов и предвыборной агитации в сети интернет, важно разработать и включить в существующее законодательство поправки, касающиеся данных типов электоральной активности.

3. Необходимо разработать систему по внедрению онлайн-выборов в Российской Федерации, на наш взгляд толчком к внедрению может стать социальная карта гражданина, которая будет являться электронным паспортом и позволит проходить процедуру голосования не выходя из дома, а так же пользоваться другими государственными услугами.

4. Важно создать такую модель онлайн-выборов при которой выборы станут максимально чистыми и открытыми, а так же систему на которую нельзя будет повлиять извне. В этом может помочь технология блокчейн, благодаря которой можно полностью защитить как граждан, так и государство при проведении онлайн-голосования.

Заключение.

В ходе проведённого в рамках магистерской диссертации исследования, мы смогли доказать, что интернет-выборы являются

неотъемлемой частью избирательного процесса современного демократического государства. Так же стоит отметить, что онлайн-выборы включены в избирательный процесс в ряде зарубежных стран и показывают хорошие результаты эффективности данного типа на выборах. Проведённое социологическое исследование и описанный метод включения интерент-выборов в избирательную систему в России может доказать свою эффективность уже через 2 выборных цикла. Однако противоположное ожидание, а именно не эффективность данной технологии вытекает из того факта, что новая технология голосования может стать барьером для потенциальных пользователей. Таким образом, хотя технология может распространяться в соответствии с первоначальной последовательностью число пользователей первоначально возрастает, барьер может помешать более крупным сегментам потенциальных пользователей принять новую технологию, Мы полагали, что вероятными препятствиями будут недостаточный уровень цифровой грамотности, отсутствие доверия к системе электронного голосования и возрастные факторы. Если такие барьеры действительно существуют, электронные избиратели останутся отдельной подгруппой всех избирателей, потому что рост электронных избирателей будет плато из-за того, что технологии не смогут преодолеть разрыв между более и менее технически подкованными избирателями. Это также означало бы, что впервые электронные избиратели должны четко отличаться от избирателей придерживающихся классического типа голосования, независимо от времени или роста числа электронных избирателей. Так же стоит отметить, что разные типы выборов могут мобилизовать разные типы избирателей, различаться по значимости и влиять на общую явку избирателей. Мы утверждаем, что распространение должно наблюдаться независимо от того, рассматриваются ли выборы как одна временная последовательность или сгруппированы по типу или циклу, поскольку время является прокси для цикла и наоборот. На основе вышесказанного, можно сделать вывод о том, что в условиях отсутствия

специального регулирования порядка и условий предвыборной агитации посредством Интернета возможность правового воздействия на участников интернет - сообщества, организующих предвыборную агитацию и онлайн-выборы, у компетентных органов публичной власти не существует. Существующее состояние дел в области предвыборной агитации в Сети достаточно четко отражено в одном из судебных решений Верховного Суда РФ, в котором он прямо констатировал факт того, что Интернет в целом является информационным полем, не регулируемым правовыми актами. Потребность в законодательном регулировании порядка и условий предвыборной агитации и онлайн-выборов в Интернете очевидна. Как представляется, законодатель при разработке соответствующих норм избирательного законодательства должен будет разрешить проблемы следующего характера:

Во-первых соотношение юрисдикций различных государств в Интернете;

Во-вторых, относительную анонимность пользователей Интернета, при этом не возможность выдавать себя за других лиц при голосовании и публикации материалов касаемых выборов в целом;

В-третьих, разработать определение оснований, субъектов и мер ответственности за несоблюдение избирательного законодательства (искажение информации, ее недостоверность и т. д.) в Интернете.

Существующие проблемы можно разрешить путем внедрения в избирательное законодательство Российской Федерации нормы о возможности проведения предвыборной агитации в Интернете и онлайн-выборах в будущем на строго определённом перечне интернет-сайтов. Их перечень предлагается определять посредством закрепления системы требований к интернет-сайтам и установления факта соответствия конкретного ресурса этим требованиям на законодательном уровне. На государственном уровне мы должны внедрить систему, которая будет способна контролировать деятельность предвыборных сайтов не только

избирательными комиссиями, но и уполномоченным органом исполнительной власти в сфере массовых коммуникаций. Предлагаемая модель осуществления внедрения интернет-технологий в избирательную систему Российской Федерации является одним из вариантов цивилизованного применения Интернета. При этом данная модель предполагает, что в рамках выборов будет использоваться далеко не всё интернет-пространство, а это ведет к ограничению конституционного права на свободу поиска и получения информации. Однако на современном этапе развития интернет-отношений в России такое ограничение оправданно в целях поддержания баланса взаимосвязанных конституционно защищаемых ценностей, таких как свободные выборы и свобода информационного пространства.