

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений и внешней политики России

**Российско-германское газовое партнерство в контексте
формирования единого европейского энергетического пространства**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 442 группы

Направления 41.03.05 «Международные отношения»

Института истории и международных отношений

Терентьевой Олеси Валерьевны

Научный руководитель

Доцент, к.и.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

М.В. Лапенко

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

Проф., д.и.н., проф.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

инициалы, фамилия

Саратов 2019

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной темы обусловлена тем, что в настоящее время одной из важнейших проблем, затрагивающих практически каждое государство, является проблема стабильного обеспечения экономики нужным количеством энергоресурсов с минимальными рисками.

Природный газ является самым экологически чистым и доступным энергоносителем. Россия обладает самым высоким в мире газовым потенциалом. Экспорт газа – важнейшая составляющая российской экономики.

Европейский рынок является ключевым для России. В силу падения собственной добычи в ЕС происходит наращивание импорта ископаемого топлива. Однако при этом в ЕС активно проходит процесс формирования единого энергетического рынка, в рамках которого прилагаются все усилия для диверсификации источников поставок и увеличения доли возобновляемых источников энергии в энергобалансе¹.

В последние годы отношения России с Европейским союзом в области энергетики складываются непросто. Это связано с осложнением геополитической ситуации вокруг Украины, ограничениями Третьего энергопакета ЕС, санкциями Запада.

Особое место в энергетических отношениях России и Европейского Союза занимает Германия. В газовой сфере между двумя государствами успешно развивается сотрудничество уже практически 50 лет при меняющихся политических и социально-экономических реалиях.

Германия – главный импортер российского газа и крупнейший потребитель газа в Европе. Россия от энергетического сотрудничества с Германией, помимо непосредственных доходов от экспорта, получает инвестиции и технологии. Для России сохранение партнерства

¹ Энергетическая стратегия России на период до 2035 года [Электронный ресурс] – URL: http://www.energystrategy.ru/ab_ins/source/ES-2035_09_2015.pdf

важно и со стратегической точки зрения. Поскольку Германия играет преобладающую роль в формировании политики ЕС, она может влиять на решения Европейской Комиссии, и добиваться наиболее выгодных условий для себя и своих партнеров².

Энергетическое сотрудничество России и Германии – важный путь решения энергетических проблем, стоящих не только перед этими государствами, но и перед многими странами Евросоюза. Несмотря на геополитические разногласия, взаимная экономическая обоснованность и национальный интерес, сохраняют возможность активного продолжения двустороннего сотрудничества в газовой отрасли ради обеспечения евразийской энергетической безопасности.

Цель исследования заключается в определении перспектив развития отношений России и Германии в газовой отрасли под влиянием геополитических факторов, и оценке того как европейская политика по обеспечению энергетической безопасности и меры по либерализации рынка смогут повлиять на наиболее важные российско-германские долгосрочные проекты и контракты.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить энергетический потенциал и возможности альтернативной энергетики на современном этапе;
- рассмотреть предпосылки, основные этапы и результаты формирования единого энергетического рынка ЕС;
- определить место и роль Германии в энергетической политике Евросоюза;
- рассмотреть основные события и факты, касающиеся развития энергетических отношений в газовой сфере;

²Могильникова М. В. История российско-немецких газовых отношений: взаимосвязь политики и энергетики // Вестник ЗабГУ. – 2016. – Т.22. №8. С. 62.

- оценить текущее состояние энергетических отношений в газовой сфере, выявить риски, стоящие перед ними под влиянием энергетической политики ЕС и геополитических факторов, определить перспективы;

Для написания работы были взяты исследования отечественных и зарубежных ученых, посвященные рассматриваемой теме. Теоретическое обоснование энергетической политике ЕС дали С.Ю. Кашкин³ и С.С. Селиверстов⁴.

Среди российских авторов, которые исследуют вопрос энергетической политики ЕС, следует выделить Л.М. Хухлындицу⁵, Н.Ю. Кавешникова⁶, С.И. Мельникову⁷ и А.Е. Алексеева⁸, К.С. Кужелеву и Г.В. Ермоленко⁹.

Вопросы непосредственно связанные с развитием энергетических отношений России и Германии в газовой сфере рассматривали такие авторы как М.В. Могильникова¹⁰ и В.Б. Белов¹¹.

Для написания работы также были привлечены исследования зарубежных авторов. Среди них – немецкие исследователи Д. Бёмэи и

³ Кашкин С.Ю. Право Европейского Союза. – М.: «Проспект», 2013. – 94 с.

⁴ Селиверстов С.С., Гудков И.В. Энергетическое право Европейского союза: Учебник для студентов вузов. – М.: Аспект Пресс, 2014. – 288 с.

⁵ Хухлындица Л.М. Энергетическая политика Европейского союза в начале XXI в. [Электронный ресурс] // Журнал международного права и международных отношений. — 2013. – № 3. – URL: <http://elib.bsu.by/handle/123456789/31258>

⁶ Кавешников Н.Ю. «Невозможная триада» энергобезопасности Европейского союза [Электронный ресурс] // Международные процессы. – 2015. – №4. – URL: <https://mgimo.ru/upload/iblock/7ab/nevozmozhnaya-triada-energobezopasnosti.pdf>

⁷ Мельникова С.И. ГАЗОВЫЙ РЫНОК ЕС: эпоха реформ. – М.: ИНЭИ РАН-НИУ ВШЭ. – 2016. – С. 99.

⁸ Алексеев А.Е. Энергетическая безопасность в Европейском Союзе: проблемы «зависимости» и развития [Электронный ресурс] // Интернет-журнал «Науковедение». – 2015. – №6. – URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/35EVN615.pdf>

⁹ Ермоленко Г.В. Справочник по возобновляемой энергии ЕС [Электронный ресурс] // Институт энергетики НИУ ВШЭ. – 2016. – URL: <https://docplayer.ru/53516887-Spravochnik-vozobnovlyayemoj-energetike-evropejskogo-soyuza.html>

¹⁰ Могильникова М. В. История российско-немецких газовых отношений: взаимосвязь политики и энергетики // Вестник ЗабГУ. – 2016. – Т.22. №8. С. 62-71.

¹¹ Белов В.Б. Перспективы реализации проекта «Северный поток - 2». [Электронный ресурс] // Аналитическая записка №26. – 2018. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2018/an122.pdf>

М.Х. Данн¹², авторы статей в авторитетных немецких газетах Х. Адомайт¹³ и Т. Зоммер¹⁴. А также казахстанский исследователь Г.А. Мовкебаева¹⁵.

Источниковую базу бакалаврской работы составили в первую очередь нормативно-правовые акты ЕС (директивы¹⁶, регламенты¹⁷, стратегии¹⁸) и официальные документы международного характера (Энергетическая Хартия¹⁹ и Договор²⁰ к ней, российско-германские договоры²¹). Большое значение имели также различные статистические публикации²² и отчеты организаций²³.

¹² Бёмзи Д. Данн М. Х. Энергобезопасность, но как? – Противоречивости европейской энергетической политики и необходимость глобальных институциональных рамок. [Электронный ресурс] – 2016. – URL: <https://docplayer.ru/40382750-Energobezopasnost-no-kak-protivorechivosti-evropeyskoj-energeticheskoy-politiki-i-neobhodimost-globalnyh-institucionalnyh-ramok.html>

¹³ Adomeit H. Germany's Russia Policy: Comparative Perspectives and Consequences for Transatlantic Relations [Электронный ресурс] – 2016. URL: <https://www.aicgs.org/publication/germanys-russia-policy-comparative-perspectives-and-consequences-for-transatlantic-relations/>

¹⁴ Sommer T. Nicht von Trump irre machen lassen [Электронный ресурс] // Die Zeit. – URL: <https://www.zeit.de/politik/ausland/2018-08/nord-stream-2-russland-deutschland-ukraine-abhaengigkeit>

¹⁵ Мовкебаева Г.А. «Проблема энергетической безопасности в Европейском Союзе» [Электронный ресурс] – 2013. – URL: <https://articlekz.com/article/11784>

¹⁶ Directive 96/92/EC [Электронный ресурс] – URL: <https://eurlex.europa.eu/eli/dir/1996/92/oj>

¹⁷ Regulation (EC) 1228/2003 [Электронный ресурс] – URL: <https://eurlex.europa.eu/eli/reg/2003/1228/oj>

¹⁸ Зеленая книга. Европейская стратегия безопасности Энергоснабжения [Электронный ресурс] – URL: <https://docplayer.ru/29435578-Zelenaya-kniga-evropeyskaya-strategiya-bezopasnosti-energосnabzheniya.html>

Europe 2020. A European strategy for smart, sustainable and inclusive growth [Электронный ресурс] – URL: <https://ec.europa.eu/research/era/docs/en/ec-understanding-era-13.pdf>

Энергетическая стратегия России на период до 2035 года [Электронный ресурс] – URL: http://www.energystrategy.ru/ab_ins/source/ES-2035_09_2015.pdf

¹⁹ Европейская Энергетическая Хартия от 17.12.1991 года [Электронный ресурс] – URL: <http://docs.cntd.ru/document/901762613>

²⁰ Договор к Энергетической Хартии от 17 декабря 1994 года. [Электронный ресурс] – URL: <http://docs.cntd.ru/document/499060547>

²¹ Договор о добрососедстве, партнерстве и сотрудничестве между СССР и ФРГ от 9 ноября 1990 г. [Электронный ресурс] – URL: <http://docs.cntd.ru/document/901736371>

Договор об окончательном урегулировании в отношении Германии от 12 сентября 1990 года [Электронный ресурс] – URL: <http://docs.cntd.ru/document/901736368>

²² Shedding light on energy in the EU. A guided tour of energy statistics [Электронный ресурс] // Eurostat. – 2018. – URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/cache/infographs/energy/index.html>

²³ Годовой отчет ПАО «Газпром» за 2017 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт ПАО Газпром. О Газпроме. – 2018. –

URL: http://www.gazprom.ru/f/posts/85/227737/gazprom_annual_report_2017_rus.

Стоит обратить внимание на обращения и выступления официальных лиц. Это выступление и интервью Министра иностранных дел России С.В. Лаврова²⁴ и письмо главы Nord Stream 2 AG М. Варинга к председателю Еврокомиссии Жан-Клоду Юнкеру²⁵.

Интерес также представляет книга А. Альвиани, Ж. Андерсона «Энергия для Европы. Проект Nord Stream»²⁶, изданная компанией Nord Stream AG – оператор «Северного потока», об истории реализации проекта «Северный поток».

Бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя по три пункта, заключения и списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1 «*Энергетическая политика Евросоюза*» посвящена рассмотрению энергетического потенциала и энергетической структуры ЕС, возможностей альтернативной энергетики на современном этапе. Также в главе изучаются предпосылки, этапы, составляющие и результаты формирования единого энергетического рынка и роль Германии в этом процессе.

В параграфе 1.1 «*Энергетический потенциал ЕС и возможности альтернативной энергетики на современном этапе*» приводятся цифры, характеризующие уровень потребления и производства энергии в ЕС с 1990 по 2017 гг. Дается оценка собственным запасам энергоресурсов, и определяются основные поставщики энергоносителей.

²⁴ Выступление и ответы на вопросы Министра иностранных дел России С.В. Лаврова в ходе встречи с Ассоциацией европейского бизнеса в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Ministry of Foreign Affairs of Russia. – 2019. – URL: <https://www.youtube.com/watch?v=Msqs51IOBsE>

²⁵ Proposal for a Directive Amending Directive 2009/73/EC 12.04.2019 [Электронный ресурс] – URL: <https://www.politico.eu/wp-content/uploads/2019/04/Nord-Stream-2-ECT-letter-legal.pdf>

²⁶ Альвиани А., Андерсон Ж. Энергия для Европы. Проект Nord Stream / Под ред. М. Бодмер. Пер. Н. Воронцовой. – Nord Stream AG. H.Heenemann GmbH&Co, 2013. – 297 с.

К примеру, в 2017 году ЕС импортировал больше половины потребляемых энергоресурсов – 54 %. 29,8 % из них – природный газ. Основным поставщиком для ЕС выступает Россия. На нее приходится 27 % всех газовых поставок. Собственной энергии ЕС производит очень мало – 5,5 %, а потребляет – 11,6 % в общемировом масштабе.

По существующим прогнозам импортная зависимость ЕС от энергоресурсов только будет расти. Предполагается, что в 2030 году ЕС будет импортировать 81 % потребляемого природного газа.

Отдельное внимание в параграфе уделено альтернативной энергетике, т.к. она из года в год набирает все большую популярность благодаря своей дешевизне и восполняемости, а также потому, что некогда далекая угроза дефицита энергоресурсов сегодня приблизилась практически вплотную.

Дается понятие возобновляемым источникам энергии, и определяются основные виды (солнечная энергия, энергия ветра, гидроэнергетика, геотермальная энергия, энергия биомассы, термоядерная и водородная энергия), а также плюсы и минусы альтернативной энергетике и ее возможности на современном этапе. Отмечено также, в каких государствах ЕС, какие ВИЭ наиболее популярны и разработаны.

Параграф 1.2 *«Формирование единой энергетической политики»* посвящен изучению предпосылок и этапов формирования единой энергетической политики и общего энергетического рынка ЕС. Особое внимание уделено рассмотрению положений директив и регламентов, входящих в Первый, Второй и Третий энергетический пакеты.

Особое значение и наибольшие результаты для либерализации энергетического рынка принес Третий энергопакет.

Он предписывал обязательство для вертикально-интегрированных компаний отделить собственность компании, которая осуществляет передачу электроэнергии и газа, от структур этой же компании, занимающихся производством и распределением. Такие компании обязывались продавать

независимым операторам или предоставлять 50 % мощности конкурентам своих систем передачи энергии (газопроводы, ЛЭП).

Однако и по сей день энергетический рынок по-прежнему остается неоднородным, поскольку национальные правительства сопротивляются утрате своих полномочий в этой области вследствие передачи их под союзный контроль.

В параграфе внимание уделяется также таким элементам энергетической политики ЕС как диверсификация поставок, энергоэффективность и защита окружающей среды.

Вопрос диверсификации поставок напрямую связан с заключением Энергетической Хартии и Договора к ней. В этой связи рассматриваются причины, цели заключения и основные положения этих документов. А также причины, по которым Россия так и не ратифицировала Договор.

В рамках реализации целей по энергоэффективности и защите окружающей среды ЕС принял «Энергетическую стратегию 2020» и «Энергетическую дорожную карту 2050 ». Положения этих документов подробно рассматриваются и анализируются.

Параграф 1.3 *«Место и роль Германии в энергетической политике Евросоюза»* посвящен определению роли и вкладу Германии как «локомотива Европы» в либерализации рынка и формировании единой энергетической политики, продвижении ВИЭ и сокращении доли атомной энергетики в энергобалансе. Стратегии по повышению энергоэффективности и защите окружающей среды – ее инициативы.

В главе 2 *«Российско-германское энергетическое сотрудничество в газовой сфере»* изучается история российско-германского энергетического сотрудничества с момента зарождения до настоящих дней, рассматриваются наиболее важные двусторонние проекты и контракты в газовой сфере и анализируются риски, способные повлиять на их реализацию и сотрудничество в целом. Также в главе делается предположение о

дальнейших перспективах развития двусторонних энергетических отношений.

В параграфе 2.1 *«Становление и развитие двусторонних отношений ФРГ и РФ в конце 1990-х – начале 2000-х»* определяется правовая основа и дается характеристика основным этапам развития российско-германских двусторонних отношений.

К примеру, период расцвета и наиболее продуктивного партнерства России и Германии пришелся на 2000 – 2005 гг., когда у власти в России находился Владимир Путин, а в Германии Герхард Шрёдер, которых связывала личная дружба. Провозгласив курс на стратегическое партнерство в 2000 году, страны развивали большое количество межгосударственных структур различных форматов и стратегических проектов, главным из которых стал «Северный поток».

В параграфе 2.2 *«Формирование и развитие российско-германского энергетического сотрудничества»* рассматривается история российско-германского энергетического сотрудничества с момента его зарождения в 1970 г., оформленного сделкой «газ-трубы», до 2017 года, обозначившегося предложением о внесении поправок в газовую директиву Третьего энергопакета. Этот период охватывает множество проектов реализуемых главной российской газовой компанией ПАО «Газпром» и ведущими немецкими газовыми компаниями, такими как E.ON Ruhrgas AG, BASF SE/Wintershall AG.

В параграфе рассматривается история создания уникальнейших по своим характеристикам газопроводов «Северный поток» и «Северный поток – 2». Анализируются политические препятствиями, чинимые особенно в отношении «Северного потока – 2», множеством международных игроков, являющимися противниками проекта, попытки заблокировать проект через применение к нему норм Третьего энергопакета. Также оцениваются риски, стоящие перед двусторонними энергетическими отношениями, возникшие под влиянием ряда геополитических проблем.

Параграф 2.3 «Текущее состояние и перспективы энергетического сотрудничества в газовой сфере» посвящен рассмотрению внесения поправок в газовую директиву и возможных последствий для «Северного потока – 2». Внесение поправок инициировано Европейской Комиссией взвези с невозможностью применить первоначальные положения директивы к морскому газопроводу, каким и является «Северный поток – 2». В основу проекта поправок лег компромисс, достигнутый Францией и Германией 8 февраля 2019 года. Теперь вместо газопроводов, идущих по территории и морскому шельфу Евросоюза, в тексте будет говориться «по территории и морской экономической зоне государств Евросоюза». Большое преимущество в принятии решения по применению законодательства к третьим странам получали сами государства Евросоюза, а не Еврокомиссия. Таким образом, государство, на территории которого находится пункт выхода газа из морского газопровода, получит право принимать решение, о том каким образом в данном случае будет применяться законодательство и о возможных изъятиях из него. В случае с «Северным потоком – 2» таким государством является ФРГ. 15 апреля 2019 года проект поправок к газовой директиве был окончательно утвержден. В параграфе также большое внимание уделяется рассмотрению перспектив развития энергетических отношений России и Германии. Несмотря на нынешнюю политическую ситуацию и напряженные отношения, которые складываются между двумя государствами под ее влиянием, энергетическое сотрудничество не только не сокращается, а напротив обростает новыми проектами. Прямым доказательством тому является строительство «Северного потока – 2». Сам факт создания дополнительных двух веток усиливающих мощность уже работающих двух, говорит о потребности в увеличении поставок газа и нацеленности на долгосрочное сотрудничество в этой области. Делая попытки ограничить присутствие России на территории Евросоюза и освободиться от зависимости от ее энергоресурсов, в Брюсселе все же растет понимание того, что Европе жизненно необходимо сотрудничество с

Россией, от этого напрямую зависит европейская энергетическая безопасность. Немецкие партнёры вносят здесь свой позитивный вклад. Тем более что достойной конкуренции для России как поставщика газа не существует. «Северный поток – 2» нужен Европе и он будет реализован.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования в бакалаврской работе сделан ряд выводов.

На протяжении практически 50 лет Россия и Германия успешно развивают энергетическое сотрудничество, в основе которого поставки российского газа. Прошли десятилетия, неоднократно менялись политические и экономические реалии, а партнерство в энергетике продолжает процветать.

Заложенное сделкой «газ-трубы» в 1970, особый масштаб сотрудничества приобрело в начале 21 века. Этому способствовали, в том числе, крепкие дружеские отношения, сложившиеся между лидерами двух государств. В 2005 году «Газпром» и немецкие компании BASF AG и E.ON AG подписали соглашение о строительстве двух веток, уникального по своим характеристикам газопровода «Северный поток», соединяющего Россию и Германию, минуя транзитные государства, по дну Балтийского моря. Обе нитки были введены в эксплуатацию к 2012 году.

Несмотря на дальнейшее осложнение политических отношений, связанное с украинским кризисом, экономической целесообразностью было продиктовано расширение проекта до четырех нитей. Общая пропускная способность четырех ниток составляет 110 млрд. куб. м. газа в год. Оба газопровода помогут удовлетворить потребности ЕС в природном газе, будут наикратчайшими, наиболее конкурентоспособными и экологически чистыми транспортными путями.

Как в свое время «Северный поток» так сегодня и «Северный поток – 2» вступил в противоречие с европейским энергетическим законодательством относительно способа эксплуатации.

Газовый рынок ЕС регулируется положениями газовой директивы, являющейся частью Третьего энергопакета мер, ограничивающего монополию газовых и электроэнергетических компаний. Газовая директива предписывает вертикально интегрированным компаниям, владеющим газопроводом предоставлять 50 % его мощности к прокачке газа третьей стороной, или продать независимым операторам.

Как и предшественник, у «Северный поток – 2» был негативно воспринят в некоторых европейских государствах среди которых оказались Прибалтийские страны, Украина, Польша и США. В результате многостороннего давления на проект посыпались обвинения в его несоответствии европейскому законодательству – Третьему энергопакету.

Однако международное право не позволяет применить нормы «Третьего энергопакета» к «Северному потоку -2», поскольку он является морским газопроводом, а директива регулирует только наземные. Для того чтобы изменить ситуацию Еврокомиссия в ноябре 2017 года предложила внести поправки в газовую директиву.

Поправки были приняты 15 апреля 2019. Они дали возможность газовой директиве регулировать все газопроводам на территории ЕС, а также наделяют особыми полномочиями в этой области государство, на чьей территории находится пункт выхода газа из морского газопровода.

Весь процесс внесения поправок, по факту является реакцией на внешнюю политику России, расходящуюся с целями и интересами Евросоюза. Однако так как инвестиции в этот проект были сделаны задолго до внесения поправок, и реализация была начата на момент действия прежнего законодательства, к нему должна быть применена дерогация.

Отказ в дерогации будет являться не соблюдением положений Договора к Энергетической Хартии со стороны ЕС, и таким образом

нарушением международного права, что в свою очередь позволит компании Nord Stream 2 AG – оператору «Северного потока – 2» обратиться в суд за защитой своих интересов и интересов других инвесторов.

Кроме того, камнем преткновения в вопросе реализации проекта стала Украина. А именно желание ЕС и лично Германии сохранить за ней роль транзитного государства, чтобы иметь больше рычагов давления на Россию. Однако намерение это, по меньшей мере, не рационально, если принимать во внимание все прошлые трудности, связанные с перебоями в поставках по вине украинской стороны как транзитного государства.

Во всяком случае, на реализацию проекта директива никак не повлияет и вряд ли, в итоге, как-то коснется его загрузки, поскольку какими бы не были политические реалии, и Германия и в целом ЕС нуждаются в российском газе, достойных альтернатив которому не существует. От сотрудничества с Россией напрямую зависит европейская энергетическая безопасность. Понимание этого все больше растет в Брюсселе, немецкие партнёры этому способствуют. Однако о критическом переломе в настроениях чиновников и многих европейских политиков пока говорить рано.

Предполагать, что Германия исходя из политических разногласий с Россией, связанных в первую очередь с ситуацией на Украине безосновательно. Уже многие годы отношения государств складываются в условиях серьезных политических разногласий, но в области энергетики, тем не менее, появляются новые проекты; даже в тяжелых политических обстоятельствах Россия добросовестно выполняла условия контракта, зарекомендовав себя как надежного поставщика. Потребность в сотрудничестве, продиктованная национальным интересом и имеющая прочную экономическую основу, позволит выдержать растущее геополитическое напряжение. Именно поэтому можно с уверенностью утверждать, что энергетика еще долгие годы останется приоритетным стратегическим направлением в российско-германских отношениях.