

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Особенности политических отношений Российской Федерации и
Великобритании в контексте санкционной политики 2014-2019 гг.**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 441 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Филипповой Арины Андреевны

Научный руководитель

Профессор, к.и.н.

подпись, дата

В.Г.Цыплин

Зав. кафедрой

Профессор, д.и.н.

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

Саратов 2019

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования особенностей российско-британских политических взаимоотношений обусловлена тем, что обе страны в той или иной степени определяли и продолжают определять вектор развития мировой политики. Россия и Великобритания признаются крупными акторами международных отношений, легитимными ядерными державами, располагают значимой геополитической позицией постоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и являются участниками G20.

Кроме того, на данные державы возложена ответственность за обеспечение стабильности и безопасности на европейском континенте, гарантию международного мира и устойчивого развития в условиях глобализации. Важной особенностью стабильного двустороннего сотрудничества является то, что это отвечает национальным интересам каждого государства и дает возможность развивать взаимовыгодное сотрудничество во многих сферах.

Однако на современном этапе политические отношения Российской Федерации и Великобритании находятся в состоянии «заморозки». В связи с этим актуальность определяется ролями, которые играют Российская Федерация и Великобритания на мировой арене в настоящее время, а также важностью двустороннего сотрудничества в условиях санкционной политики и перспектив его развития.

Цель исследования: проанализировать современные российско-британские отношения в условиях санкционной политики 2014 – 2019 гг.

Данная цель достигается решением следующих **задач**:

- исследовать политическое сотрудничество России и Великобритании до введения санкций и контрсанкций;
- выявить цели и основные методы применения санкционных мер в период трансформации российско-британских отношений;

- оценить эффективность санкционного режима Великобритании как внешнеполитического инструмента;
- рассмотреть актуальные проблемы российско-британского взаимодействия в условиях санкционной политики;
- определить акторы международных отношений, поддерживающие санкционные меры в отношении РФ;
- оценить возможность «перезагрузки» российско-британских отношений в ближайшей перспективе.

Российско-британским отношениям посвящено небольшое количество научных работ, которые анализируют их современное положение. Наибольший интерес при характеристике взаимодействия России и Великобритании в политической, экономической, военной и культурной сферах вызывают монографии и научные статьи доктора исторических наук, директора Института Европы РАН А.А. Громыко и кандидата философских наук, руководителя Центра британских исследований Института Европы РАН Е.В. Ананьевой. Так, в их совместных трудах «Российско-британские отношения на современном этапе»¹ и «Дилеммы Британии: поиск путей развития»² представлено детальное исследование внутренней и внешней политики Соединенного Королевства.

Особую значимость для данной бакалаврской работы представляет совместная научная статья Р.Р. Валеевой и Я.Я. Гришина³, которая характеризует состояние двусторонних отношений после прихода к власти Г. Брауна. В данной работе отражены актуальные проблемы двусторонних отношений и их влияние на развитие контактов в период с 2007 по 2010 год.

¹ Громыко А.А., Ананьева Е.В. Российско-британские отношения на современном этапе: рабочая тетр. № 19/2014 / Российский совет по международным делам. М., 2014. – С.34.

² Дилеммы Британии: поиск путей развития / Под ред. А.А. Громыко, Е.В. Ананьевой. М., 2014. – С.480.

³ Валеева Р.Р., Гришин Я.Я. Российско-британские отношения в период правления Г. Брауна // Учен. зап. Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. 2010. № 3-2. - С. 229-238.

Так же, немало важны исследования, посвященные изучению актуальных мировых проблем, различных аспектов внешней политики России и Великобритании на современном этапе. Они содержатся в работах таких российских историков и политологов, как Н.К. Капитонова⁴, Д.Ю. Бугров,⁵ А.А. Громыко⁶, А.А. Терентьев⁷. Указанные авторы являются ведущими экспертами в различных областях мировой политики, поэтому их работы представляют особую значимость для данной работы.

Среди зарубежных исследователей можно выделить работы Э. Бекона⁸, А. Долинского⁹, Э. Селдона¹⁰, а также коллективную монографию под редакцией А. Дугласа и Й. Керанса¹¹. Данные монографии посвящены многостороннему исследованию внешней политики Великобритании и ее взаимодействию с другими акторами на международной арене. Авторы

⁴ Капитонова Н.К. Российско-британские отношения на современном этапе: проблемы и перспективы / «25 лет внешней политики России». Сборник материалов X Конвента РАМИ 8–9 декабря 2016 г. Том I, Часть I. Внешняя политика России: глобальное и региональное измерения. МГИМО-Университет, М., 2017. – С.108-119.

Капитонова Н.К. Российско-британские отношения /Внешняя политика России, 1991-2016. МГИМО-Университет, М., 2017. – С.79- 110.

Капитонова Н.К.«Внешняя политика Великобритании в эпоху перемен. / Великобритания. Эпоха реформ». Под ред. Ал.Громыко. Институт Европы РАН. Весь мир. М., 2007.Капитонова Н.К. «Приоритеты внешней политики Великобритании, 1990–1997 гг.». РОССПЭН. М., 1999. – С.117-143.

Капитонова Н.К. «Приоритеты внешней политики Великобритании, 1990–1997 гг.». РОССПЭН. М., 1999. – С.53-72.

⁵Бугров Д.Ю. Перспективы развития российско-британских отношений в период премьер-министра Д. Кэмерона //Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения. 2012. № 2. - С. 91-95.

⁶Громыко, А. А. Россия - Британия: уроки минувшего века / А.А. Громыко // Современная Европа: Журн. Общественно - политическое исследование - 2004. - №4. - С. 56-64.

Громыко Ал. А. Образы России и Великобритании: реальность и предрассудки. М.: Русский сувенир, 2008.- С. 38.

⁷ Терентьев А.А. Россия и Великобритания: от сближения к «холодной войне». // Мировая экономика и международные отношения. 2009, №7, - С.64-72.

⁸ Bacon E. UK-Russia Political Relations // Swindon: The Defence Academy of the United Kingdom. 2007. P.13-23.

⁹ Dolinsky A. British and US Public Diplomacy in Russia // Tufts University Public Diplomacy Council. 2008. – P. 48.

¹⁰ Seldon A. Blair's Britain, 1997-2007. // Cambridge: Cambridge University Press. 2007.

¹¹ Influencing tomorrow. Future challenges for British Foreign Policy / ed. by A. Douglas, I. Keams // Guardian Books. 2013. – P.342.

достаточно подробно рассматривают основные аспекты британской внешней политики в контексте современных международных отношений.

Источниковую базу бакалаврской работы составили пять групп источников:

Первую группу источников составили международно-правовые акты и нормативные документы, подписанные Российской Федерацией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии¹².

Вторая группа источников включает в себя официальные заявления, интервью, пресс-конференции и их стенограммы, а также статьи высших должностных лиц Российской Федерации и Великобритании¹³.

Третью группу источников составляют материалы российских органов власти: документы Министерства иностранных дел РФ, официальные

¹² Совместная Декларация Российской Федерации и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии // Законы России. URL: <https://www.lawru.info/dok/1993/04/29/n472625.htm> (дата обращения: 04.04.2019)

Договор о принципах отношений между Российской Федерацией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии (ратифицирован Российской Федерацией – постановление ВС РФ от 29 апреля 1993 г. № 4891-1) // Законы России. URL: http://www.lawrussia.ru/texts/legal_185/doc185a379x136.htm (дата обращения: 05.04.201)

Декларация о партнёрстве на основе знаний для модернизации между Российской Федерацией и Соединённым Королевством Великобритании и Северной Ирландии. - 12.09.2011. URL: <http://kremlin.ru/supplement/1032> (дата обращения: 01.04.2019)

¹³ Press conference with Russian Foreign Minister. David Miliband held a joint press conference with Foreign Minister Lavrov in 2 November during his visit to Moscow // Сайт МИД Великобритании - 2 November 2009. URL: <http://www.fco.gov.uk>. (дата обращения: 03.03.2019)

Brown, G. This is how we will stand up to Russia's naked aggression // The Guardian. 2008. 31 August. URL: <https://www.theguardian.com>. (дата обращения: 05.03.2019)

Miliband, D., Bildt, K. Joint statement on EU-Russia relations. 2008. 10 November.

Уильям Хейг о позиции России по Сирии. URL: <http://ukinrussia.fco.gov.uk> (дата обращения: 10.02.2019)

Britain's relations with Iran // British Foreign & Commonwealth Office. URL: <http://www.fco.gov.uk> (дата обращения: 10.05.2019)

публикации на сайте Президента РФ, правительства РФ, а также посольства РФ в Великобритании¹⁴.

Четвертую группы источников составляют документы органов государственной власти Великобритании по вопросам внешней политики и российско-британских отношений: отчёт Министерства иностранных дел Великобритании¹⁵, а также материалы Комитета по иностранным делам¹⁶.

Наконец, пятая группа источников состоит из материалов периодической печати и данных ведущих мировых СМИ: британские газеты «The Guardian» и «The Times», журнал «The New York Times», РИА – Новости, ИТАР-ТАСС, Русская служба «BBC News», российские издания – «Международная жизнь», «Коммерсант» и др.

¹⁴ Концепция внешней политики Российской Федерации (Утверждена указом Президента РФ от 28 июня 2000 г.). URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 01.03.2019)

Концепция внешней политики Российской Федерации от 12 июля 2008 г. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 01.03.2019)

Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 30 ноября 2016 г.) // Официальный сайт МИД России. 01.12.2016. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news//asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248 (дата обращения: 02.03.2019)

Britain's relations with Iran // British Foreign & Commonwealth Office. URL: <http://www.fco.gov.uk> (дата обращения: 10.05.2019)

Suspended and unsuspended extant export licenses // GOV.UK, 14.04.2014. Update for UK companies trading in Russia and Ukraine // GOV.UK, 05.08.2014 URL: <https://www.gov.uk> (дата обращения: 19.02.2019)

Указ Президента РФ от 6 августа 2014 г. N 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации". // Официальный сайт Президента России. 06.08.2014 URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38809> (дата обращения: 03.03.2019)

¹⁵ Memorandum by the Foreign and Commonwealth Office. The FCO's role in promoting British interest sin and relations with Russia // The official web site of Parliament of UK / Minutes of Evidence taken before the Foreign Affairs Committee. 27 January 2000. URL: <http://www.pubHcations.parliament.uk/pa/cm199900/cmselect/cmfafCl01/9120802.htm> (дата обращения: 17.04.2019)

¹⁶ The Russian context of the United Kingdom objectives //The official web site of Parliament of UK / select Committee on Foreign Affairs third report. 28 February 2000. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199900/cmselect/cmfafl101/10104.htm> (дата обращения: 19.04.2019)

Бакалаврская работа состоит из введения, двух глав: «Политические аспекты взаимоотношений Российской Федерации и Великобритании» и «Актуальные проблемы российско-британского взаимодействия в условиях санкционного режима», четырех параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В параграфе 1.1 *«Политическое сотрудничество Российской Федерации и Великобритании до введения санкций (1991-2014гг.)»* рассматривается эволюция политических взаимоотношений Москвы и Лондона с 1991 года, когда был подписан Договор о принципах отношений между Российской Федерацией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, до начала проведения санкционной политики в 2014 году.

Так же в данном параграфе выпускной квалификационной работы анализируются отношения между Россией и Великобританией в период нахождения на посту премьер-министра Великобритании разных политических деятелей. Кроме этого, отражается ситуация, сложившаяся в двусторонних межгосударственных отношениях в связи с вопросами об экстрадиции А. Лугового, Б. Березовского, А. Закаева, а также другими причинами обострения отношений.

Таким образом, отношения Российской Федерации и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии с 1991 по 2014 год можно разделить на несколько этапов. Каждый этап активного развития двусторонних политических отношений сменялся открытым противостоянием. Следовательно, началу введения санкций против Российской Федерации предшествовал целый ряд событий, которые оказали негативное влияние на политическое взаимодействие России и Великобритании в рамках двусторонних отношений.

В параграфе 1.2 «*Санкции как инструмент внешней политики Великобритании*» выявляются цели и основные методы применения санкционных мер Великобритании в отношении Российской Федерации. Подробно раскрываются события, предшествовавшие введению антироссийских санкций, то есть проведение референдума в Крыму, присоединение его к территории Российской Федерации и начало военных действий на юго-востоке Украины.

В связи с этим в данном параграфе приводятся конкретные санкционные меры от западного мира, в частности Великобритании, в адрес Российской Федерации. Что изначально выразилось в введении определенных запретов против отдельных лиц-граждан РФ, которые были задействованы в подрыве территориальной целостности Украины, а также приостановлении военного, политического сотрудничества и замораживании действия лицензий на поставки вооружения. А затем в сокращении дипломатической миссии РФ в Великобритании и высылке 23 дипломатов.

Помимо этого, в параграфе 1.2 раскрыт российский ответ на европейские, в частности, британские санкции, который прозвучал летом 2014 года. 6 августа 2014 года президент Российской Федерации В.В.Путин подписал Указ «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», однако российские санкционные меры на этом не были завершены.

Параграф 2.1 «*Международная поддержка санкционной политики Великобритании*» отражает позицию Европейского союза, НАТО, Соединенных Штатов, Германии, Франции и прочих западных акторов относительно антироссийской санкционной политики.

Российская Федерация всегда имела непростые отношения с Соединенным Королевством, однако в связи с кризисом на Украине отношения приобрели конфронтационный характер. После химической атаки в Солсбери, при которой был отравлен бывший сотрудник ГРУ Сергей Скрипаль и его дочь Юлия, западное международное сообщество выразило

солидарность премьер-министру Великобритании Терезе Мэй и ввело ряд собственных санкций против Российской Федерации.

Санкции Лондона поддерживают достаточно влиятельные игроки международной арены, Запад скооперировался для выработки эффективных мер и новой волны санкционной политики по отношению к Российской Федерации, которую обвиняют в непосредственной причастности к химической атаке в Солсбери.

В параграфе 2.2 *«Перспективы развития российско-британских отношений»* рассматривается возможность развития двусторонних межгосударственных отношений России и Великобритании на современном этапе.

Отношения Москвы и Лондона на данном этапе можно охарактеризовать с одной стороны, как прогрессивные, а с другой, как неоднозначные. Несмотря на неблагоприятный политический климат, улучшается бизнес-климат, выводя экономические отношения на новый уровень и повышая товарооборот между странами. Однако украинский кризис и санкционная политика полностью заморозили политическое сотрудничество Москвы и Лондона.

Несмотря на имеющиеся разногласия, существуют перспективы. Российская Федерация и Великобритания являются сторонницами универсальных принципов международного права и многосторонней дипломатии. Конечно, Лондон является сложным партнером, в отношениях с которым всегда будут возникать сложности, поскольку каждое государство действует исходя из своих национальных интересов.

В политических отношениях Москвы и Лондона огромное количество неразрешенных проблем, однако, сохраняется огромный потенциал. Совместные усилия и перспективные цели позволяют открыть новые горизонты сотрудничества и определить пути решения задач по развитию взаимодействия между Россией и Великобританией.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования в бакалаврской работе сделан ряд выводов.

При оценке современного состояния и перспектив развития российско-британских отношений в контексте санкционной политики большое значение имеет то, в каких межгосударственных отношениях находились данные государства до введения санкций.

Взаимоотношения Российской Федерации и Великобритании до 2014 года находились в неоднозначном состоянии. Несмотря на обоюдные визиты глав государств, и других официальных лиц, существовали недопонимания. Отношения обостряли шпионские скандалы, которые то и дело приводили к дипломатическим конфликтам. Также существовали разногласия относительно военного конфликта в Грузии, в Сирии и Ливии, когда оба государства высказались за поддержание стабильности в данных странах, но, к сожалению, понятие о стабильности у Москвы и Лондона несколько разнилось. Ситуация на Украине стала последним звеном в цепочке событий негативно отразившихся на взаимоотношениях между Российской Федерацией и Великобританией.

В марте 2014 года был введен в действие первый пакет санкций Великобритании против России, а в августе того же российской сторона сделала ответный шаг. Сегодня официальные представители Великобритании настаивают на том, что отмену санкций можно будет обсуждать только после изменения ситуации на Украине. Российское руководство, в свою очередь, готово снять эмбарго только после отмены санкции Великобританией. Таким образом, позитивных сдвигов относительно санкционной политики не происходит и, возможно, в ближайшем будущем не произойдет.

К тому же, мы можем наблюдать, что санкции Лондона поддерживают влиятельные игроки на международной арене, Запад скооперировался для

проведения эффективной санкционной политики по отношению к Российской Федерации.

Анализ российско-британских отношений делает возможным вывод о том, что они являются достаточно нестабильными. Каждый этап активного развития двусторонних политических отношений сменялся открытым противостоянием, поэтому Россию и Великобританию неправильно было бы назвать стратегическими партнерами ни в один из исторических периодов.

На современном же этапе из-за имеющихся противоречий наблюдается резкое охлаждение двусторонних отношений и заморозка политических, военных и экономических связей. Позиции Москвы и Лондона по большинству глобальных и региональных проблем заметно отличаются, и едва ли можно найти точки соприкосновения в этих вопросах. В связи с этим, потенциал для сотрудничества в политической сфере между странами фактически отсутствует. Что касается экономической сферы, то, как известно, Великобритания явилась одним из инициаторов санкций ЕС против России, что не могло не отразиться на уровне товарооборота между странами. Он заметно сократился, но, тем не менее, сотрудничество между британскими и российскими компаниями продолжается, хотя и на несколько ином уровне.

Самыми перспективными же являются отношения в области культуры, научное сотрудничество, взаимодействие на уровне экспертных и академических кругов.

Для полноценной реализации двустороннего сотрудничества Российской Федерации и Великобритании необходимо активнее действовать в тех вопросах, где опыт и интересы сторон в большей степени совпадают. Потенциал в отношениях России и Великобритании существовал всегда. Несмотря на украинский кризис, санкционную политику обеих стран и прочие события на международной арене необходимо сохранять, развивать и создать новые площадки для устойчивого диалога, не только на дипломатическом и политическом уровне, но и на экспертно-общественном.

Все же основным неразрешенным вопросом в настоящее время остается отмена антироссийских санкций Великобританией и снятие продэмбарго российской стороной. На сегодняшний день продвижения в данном вопросе не наблюдается, следовательно, санкционная политика сохраняет свое действие. Что касается дальнейших перспектив двусторонних отношений, конечно, нельзя ожидать резкого поворота к их нормализации, однако вероятность всегда есть.

Таким образом, «перезагрузка» российско-британских отношений в политической сфере в ближайшем будущем вряд ли возможна. Потенциал для сотрудничества, хоть и небольшой, имеется лишь в сфере экономики культуры. Особую роль играет британская политическая традиция, связанная с необходимостью обеспечения защиты национальных интересов, механизмов поддержания влияния страны в Европе и мире.