

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Международная террористическая и наркотическая угрозы на
таджикско-афганской границе и борьба с ними**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 442 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Пронина Дмитрия Александровича

Научный руководитель
Профессор, к.и.н.

дата, подпись

В.Г. Цыплин

Зав. кафедрой
Профессор, д.и.н.

дата, подпись

Ю.Г. Голуб

Саратов 2019

Введение

Актуальность исследования обусловлена необходимостью подробно рассмотреть ситуацию на границе Таджикистана и Афганистана, поскольку она влияет на безопасность и стабильность всего центрально-азиатского региона. На приграничной зоне между РТ и ИРА существует целый комплекс взаимодействующих проблем, среди которых террористическая и наркотическая угроза, которые являются самыми серьезными и опасными. Терроризм, имеющий транснациональный характер, является одной из самых важных проблем современности. Явление довольно сложное, постоянно развивающееся и идущее в ногу со временем, становится предметом обсуждения не только конкретных служб, но и других сообществ и объединений. Анализ специфики вопроса именно на этом участке позволит усовершенствовать существующие механизмы борьбы и противодействия подобным угрозам.

Цель исследования – анализ влияния нестабильной ситуации на таджикско-афганской границе на системы национальной, региональной и глобальной безопасности.

Задачи:

- проанализировать ситуацию на таджикско-афганской границе в период с 2010 по 2014-е гг.;
- изучить главные причины увеличения террористической активности в приграничной зоне между РТ и ИРА в 2015 - 2018-х гг.;
- исследовать деятельность таких организаций, как ОДКБ, ШОС и ОБСЕ по стабилизации ситуации на границе Таджикистана и Афганистана.

Степень разработанности темы. Анализ имеющейся историографии по данной теме позволяет сделать вывод о том, что тема достаточно интересна ученым-международникам и аналитикам.

Что касается работ отечественных исследователей по общей картине в регионе Центральной Азии и Афганистана, то здесь стоит отметить работы сотрудников Института востоковедения РАН – В.Я. Белокреницкого и Р.Р.

Сикоева¹. Также особо стоит отметить доклад Международного дискуссионного клуба «Валдай» – А. Искандаров, К. Искандаров, И. Сафранчук². Немаловажными также стали исследования Д.С. Попова³, К.И. Полякова⁴, Д. В. Малышева⁵, Л.И. Кравченко⁶ и т.д.

Что касается зарубежной историографии, то особого внимания заслуживают работы П.Бергена и К. Тидеманна⁷, Э.Ногойбаевой⁸ и других.

Помимо исследований была привлечена обширная источниковая база, состоящая из различных официальных документов (Национальная стратегия управления границами и план по ее реализации⁹), заявлений глав государств (доклад президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона¹⁰ и его Послание Маджлиси Оли РТ¹¹), государственных деятелей и государственных ведомств, тексты договоров, а также отчеты различных организаций, к примеру, проводимые антинаркотические операции ОДКБ как

¹Белокреницкий В.Я., Сикоев Р.Р. Движение Талибан и перспективы Афганистана и Пакистана. – М, 2014.

²Искандаров А., Искандаров К., Сафранчук И. Новый этап кризиса в Афганистане и безопасность Таджикистана. – М., 2016.

³Попов Д. С. Таджикистан перед лицом угрозы международного терроризма // Проблемы национальной стратегии. 2016. № 5.

⁴Поляков К.И. Исламский экстремизм в Центральной Азии. – М.: Институт востоковедения РАН, 2014.

⁵Малышев Д. В. Сирийский кризис и страны Средней Азии // Свободная мысль. 2017. № 6.

⁶Кравченко Л.И. Таджикистан. Очерк с российской стороны [Электронный ресурс] // Центр научной политической мысли и идеологии. – 01.06.16. – URL: <http://rusrand.ru/analytics/tadzikistan-ocherk-s-rossiyskoy-storony>.

⁷Bergen P., Tiedemann K. Talibanistan: Negotiating the Borders Between Terror, Politics, and Religion. - Oxford, 2013.

⁸Центральная Азия: пространство «шелковой демократии». Ислам и государство / Под редакцией Э.Ногойбаевой. – Алматы, 2017.

⁹Национальная стратегия управления границами и план по ее реализации. — Душанбе, 2012.

¹⁰Доклад президента Республики Таджикистана Эмомали Рахмона [Электронный ресурс] // URL: <http://akn.tj/wp-content/uploads/2016/05/review-2011.pdf>

¹¹Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Республики Таджикистан. – 22.12.16. – URL: <http://mvd.tj/index.php/ru/doklady/39-pajomkhoi-prezidenti-t/11287-pajomi-peshvoi-millat-prezidenti-to-ikiston-mu-taram-emomal-ra-mon-ba-ma-lisi-olii-um-urii-to-ikiston-2>

«Канал»¹² и «Нелегал – 2018»¹³. Незаменимым источником информации являются также итоги заседаний¹⁴. К тому же, особо стоит отметить выступления лидеров на заседаниях Совета глав государств - членов ШОС¹⁵, итоговые документы о работе саммита ШОС в Душанбе¹⁶. Незаменимыми по своей сфере источниками для анализа взаимной работы ОБСЕ с Таджикистаном стали различные документы, такие как Меморандум о взаимопонимании¹⁷, встречи между представителями РТ и ОБСЕ¹⁸ и выступления таджикских государственных деятелей на полях заседаний ОБСЕ¹⁹.

Структура работы. Работа состоит из введения, трех глав: «Обстановка на таджикско-афганской границе в 2010 – 2014 гг.», «Причины увеличения конфликтности на границе РТ и ИРА в 2015 – 2018 гг.», «Борьба Таджикистана с терроризмом и наркотрафиком в 2015 – 2018 гг.»

¹² Антинаркотическая операция "Канал" проводимая ОДКБ [Электронный ресурс] // Организация Договора о коллективной безопасности. – URL: <http://www.odkb.gov.ru/e/azkk.htm>

¹³ В ходе первого этапа "Нелегал -2018" в государствах - членах ОДКБ выявлено более 73 тысяч нарушений миграционного законодательства. [Электронный ресурс] // Организация Договора о коллективной безопасности – 06.07.18. – URL: http://www.odkb-csto.org/ksbnm/detail.php?ELEMENT_ID=12955

¹⁴ Об итогах заседания Сессии совета коллективной безопасности в Душанбе 15 сентября 2015 года [Электронный ресурс] // Организация Договора о коллективной безопасности – 15.09.15. – URL: http://www.odkbcsto.org/news/detail.php?ELEMENT_ID=5402&SECTION_ID=91

¹⁵ Выступление на заседании Совета глав государств - членов ШОС, Пекин, 7 июня 2012 года. [Электронный ресурс] // Президент России – 07.06.12. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/15589>

¹⁶ Саммит ШОС в Душанбе: Таджикские итоги и российские планы [Электронный ресурс] // ТАСС. – 12.09.14. – URL: <https://tjk.rus4all.ru/exclusive/20140912/725451592.html>

¹⁷ ОБСЕ и Правительство Республики Таджикистан подписали меморандум о взаимопонимании в целях расширения экономического диалога в Раштской долине [Электронный ресурс] // URL: <https://www.osce.org/ru/tajikistan/99511> (дата обращения: 15.09.2018).

¹⁸ ОБСЕ и Таджикистан встречаются для обсуждения сотрудничества впервые в рамках обновленного мандата [Электронный ресурс] // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. – 11.02.13. – URL: <https://www.osce.org/ru/programme-office-in-dushanbe/377596>

¹⁹ Выступление Министра иностранных дел РТ Сироджидина Аслова на 22 - ом заседании Совета министров иностранных дел ОБСЕ [Электронный ресурс] // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе – 03.12.15. – URL: <https://www.osce.org/ru/cio/206541?download=true>

разделенных на параграфы, заключения и списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В параграфе 1.1 *«Особенности таджикско-афганской границы»* подробно анализируется ситуация на таджикско-афганской границе, возникшей в результате распада СССР. Так, таджикско-афганская граница стала одной из самых «взрывоопасных» на территории Центральной Азии. Такое положение было определено следующими факторами. Во-первых, таджикско-афганская граница является самой протяженной границей Афганистана со странами постсоветского пространства и составляет более 1340 км, к тому же имеет весьма сложные и местами непроходимые участки. Во-вторых, слабый контроль границы ведет за собой возможности проникновения нелегальных мигрантов, оружия и т.д. В-третьих, Исламская Республика Афганистан (ИРА) является государством-поставщиком различных опиатов, а Республика Таджикистан (РТ) является страной – транзитером наркотических веществ.

Ситуация в приграничной зоне в 2010 г. обострилась с новой силой. Основной причиной этого был уже указанный относительно слабый контроль пограничной территории. Ситуацию усугубляло существование в приграничной зоне различных террористических бандформирований. Такие группировки появились в результате экономических, политических, социальных и других факторов.

В параграфе 1.2 *«Действия государств по обеспечению безопасности границы»* рассматриваются действия государств, направленных на ликвидацию негативных факторов. Так, Республика Таджикистан, ощутившая на себе последствия распространения наркотических веществ (деградация населения и экономики, рост преступности), была вынуждена реагировать на складывающуюся ситуацию, ввиду чего были разработаны новые гибкие и нестандартные направления антинаркотической деятельности

и методы предупреждения подобных преступлений, которые приобрели более непредсказуемый характер.

Республика Таджикистан в 2010 – 2014 гг. активно проводила спецоперации, направленные на уничтожение боевых групп.

Необходимо отметить, что подобные ситуации, когда небольшая группировка в составе нескольких человек, напрямую, без особых скрытностей, пыталась прорваться вглубь территории, стали чем-то обыденным. Ситуация с такими нападениями продолжалась до 2013 года.

Несмотря на то, что Афганистан демонстрировал политическую волю в области борьбы с незаконным перемещением людей и товаров, власти в Кабуле оказались не в состоянии противодействовать бандформированиям на таджикско-афганской границе.

В 2013 – 2014 гг. наблюдалось осложнение обстановки на севере Исламской Республики Афганистан, где боевики-выходцы из стран ЦА в составе подразделений талибов концентрировались в приграничных провинциях.

Таким образом, таджикско-афганская граница в силу существующих особенностей (нестабильный государственный контроль, сложные географические условия) в 2010-2014 гг. являлась «горячей точкой». Незаконная миграция, террористическая угроза, контрабанда наркотических веществ – все эти процессы, имевшие место быть в приграничной зоне РТ и ИРА, несли серьезную угрозу региональной и международной стабильности.

В параграфе 2.1 «*Афганский фактор*» изучаются причины становления Афганистана в качестве одного из негативных пунктов, влияющих на ситуацию на таджикско-афганской границе.

«Афганский фактор» как некую угрозу мировое сообщество стало серьезно воспринимать после событий 11 сентября 2001 года. Изменения, которые затронули Афганистан (включая приход к власти талибов), не могли не отразиться на соседних странах, включая и страны Центральной Азии.

Под «афганским фактором» в данной работе понимается отсутствие контроля официального Кабула над северными провинциями ИРА и вследствие этого, исходящая оттуда угроза террористических нападений на РТ.

Ситуация в Афганистане ухудшалась, поскольку в государстве с каждым годом усиливается количество людей, поддерживающих или участвующих в структурах «Исламского государства» (ИГ или ИГИЛ) (*организация запрещена на территории РФ*).

Наряду с ИГИЛ не менее серьёзное влияние в Афганистане имеют различные группировки, связанные с Аль-Каидой (*организация запрещена в РФ*). Стоит отметить, что с 2015 г. эта организация стала заметно наращивать свое влияние на севере республики. Вместе с этим набирать силу стало и движение «Талибан».

Общая ситуация севера Афганистана такова, что два уезда Бадахшана - Вардудж и Юмган - полностью контролировались антиправительственными вооруженными группировками. Именно там «Талибан» играл ведущую роль в принятии ключевых решений.

Таким образом, афганский фактор для Таджикистана нес угрозу активизации действий террористических бандформирований на таджикско-афганской границе, что вызвало серьезную озабоченность как политического, так и военного руководства РТ.

Параграф 2.2 «*Религиозный экстремизм в РТ*» посвящен рассмотрению проблемы религиозного восприятия наиболее активными гражданами Таджикистана. Так, Религиозный экстремизм в Таджикистане в последние годы стал одной из самых важных внутренних проблем республики.

Молодые граждане Таджикистана оказываются более сильно подвержены влиянию радиальных исламистских идей, чем люди старшего возраста. Связано это, прежде всего, с осознанием экономических реалий и социальной несправедливостью. Ислам представляется им в таком случае той силой, которая способна привести перемены в жизнь общества. Особенно

активно исламизация таджикского общества проявлялась в период 2015-2017 гг. Радикальные мысли, в основном, исходили из лагерей террористов, спрятанных в труднодоступных горных районах республики.

Также этому способствовал т.н. «внешний фактор». Он проявляет себя в основном через использование современных средств массовой информации и сети Интернет. В просторы Всемирной паутины террористические и подобные им организации выкладывают запрещенную литературу, видео- и аудиоматериалы экстремистского содержания.

В параграфе 2.3 «Угроза со стороны ИГ» изучается фактор ИГ, как одного из самых опасных как для РТ и ИРА, так и для всей Центральной Азии.

Известно, что сирийские правительственные войска Сирии при помощи российских военных к концу 2017 г. разгромили практически все «владения» ИГ в Сирии, однако это не означало, что организация прекратила свое существование. Террористы с территории Ближнего Востока переместились в другие страны.

В связи с этим, руководство ИГ обратило пристальное внимание к Афганистану, где сложились все условия для развития организации. Во-первых, ИРА находится в стадии глубоко внутривластного и конституционного кризиса. Во-вторых, ни одна группировка не может существовать без финансовой базы. На территории Афганистана основным источником доходов ИГ может стать производство и торговля наркотическими веществами.

В Таджикистане проблема ИГ связана с участием таджикских граждан в конфликтах на Ближнем Востоке. Власти РТ обеспокоены этим фактом и называют тенденцию присоединения к ИГ таджикских граждан второй волной приобщения к экстремистским группировкам.

Параграфу 3.1 «Межгосударственное сотрудничество (на примере РТ и ИРА)» отводится роль изучения таджикско-афганского сотрудничества по решению возникших задач.

Трансграничное сотрудничество между государствами предоставляет широкие возможности для наиболее успешного решения проблем, касающихся государств целого региона. В ситуации борьбы с международным терроризмом это прослеживается лучше всего.

Подобные контакты развивались и между профильными органами Республики Таджикистан и Исламской Республики Афганистан. Целью данного взаимодействия является обеспечение стабильности и безопасности таджикско-афганской границы.

Пик сотрудничества профильных служб по защите границе РТ и ИРА пришелся на 2011 г. Тогда, антинаркотические ведомства государств провели около 80 операций. Несмотря на успешный ряд спецопераций, проведенных совместными усилиям РТ и ИРА в 2011 г., ситуация оставалась критической, т.к. афганскому правительственному контролю принадлежал лишь небольшой участок страны.

С 2016 г. наблюдается некоторая интенсификация контактов. Можно предположить, что это связано с активизацией движения «Талибан» на таджикско-афганской границе и участвовавшими нападениями на контрольно-пропускные пункты на границе.

Опыт подобных совместных операций по борьбе с наркотической и террористическими угрозами пошел на пользу в развитии добрососедских таджикско-афганских отношений и, несмотря на нестабильное положение Афганистана, эти отношения продолжают своё развитие.

Таким образом, двустороннее сотрудничество РТ и ИРА находится в стадии своего становления. Проводятся различные встречи, а также совместные силовые операции против боевиков и наркопоставщиков.

В параграфе 3.2 «*Региональное сотрудничество (участие РТ в ОДКБ и ШОС)*» анализируется тенденция развития регионального сотрудничества. Так, рост угрозы национальной безопасности Таджикистана, являющимся южной границей ОДКБ, стало одним из главных факторов для начала более

тесного взаимодействия государств–членов Организации в вопросах обеспечения безопасности региона.

В связи с ростом террористической угрозы на таджикско-афганской границе в период 2010-2018 гг. силами ОДКБ были предприняты шаги по предотвращению террористических актов и ликвидации боевиков.

В рамках Договора о коллективной безопасности на территории Республики Таджикистан была размещена 201 российская военная база (РВБ), входящая в состав КСОП ОДКБ. Главной задачей 201-й РВБ является недопущение импорта терроризма из Афганистана в Центральную Азию.

Что касается антитеррористических и антинаркотических учений, проводимых ОДКБ, то к их числу можно отнести практически все учения государств-членов. Из их числа на территории Таджикистана наиболее важными в рамках изучаемой темы являются учения «Гром-2015», «Поиск-2016», «Боевое братство-2017», а также «Нелегал-2018».

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) является еще одной организацией, которую ситуация на границе между РТ и ИАР серьезно беспокоит. Стоит отметить, что экстремизм, сепаратизм и терроризм признаны организацией главными угрозами для региональной безопасности. Очевидно, что все эти угрозы существуют на таджикско-афганской границе и поэтому являются общими для всех стран - участниц ШОС.

По доступной информации, за один год на территории государств ШОС было предотвращено более 450 терактов, 15 главарей террористических организаций были задержаны или уничтожены спецслужбами стран Организации, ещё 400 были объявлены в розыск.

Однако стоит отметить, что, если в рамках ОДКБ ведется активная практическая борьба с террористической угрозой, то ШОС больше оказывает правовую и дипломатическую поддержку государственным действиям в этой области.

Также в рамках РАТС ШОС ведется работа по сближению законодательств государств-членов и подготовка высококвалифицированных

кадров для более глубокого взаимодействия в борьбе с экстремизмом и терроризмом.

В параграфе 3.3 «*Международное сотрудничество (РТ и ОБСЕ)*» анализируется вовлеченность ОБСЕ в ситуацию на таджикско-афганской границе.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) имеет в Таджикистане миссию под названием «Бюро ОБСЕ в Таджикистане».

Задачами представительства в сфере приграничной безопасности РТ являются: оказание помощи Правительству Таджикистана в борьбе с терроризмом; помощь в борьбе с насильственным экстремизмом; укрепление системы управления границами и обеспечения безопасности на рубежах.

Что касается военно-технической помощи правительству РТ в борьбе с терроризмом, то Отделы стратегических вопросов полицейской деятельности и по борьбе с терроризмом ОБСЕ, совместно с МВД республики разрабатывают и реализуют конкретные проекты для всех правоохранительных органов Таджикистана.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе проведенного исследования в бакалаврской работе на основе анализа международная террористическая и наркотическая угрозы на таджикско-афганской границе и борьба с ними был сделан ряд следующих выводов.

Во-первых, таджикско-афганская граница является нестабильной в силу слабого осуществления государственного контроля, сложных географических условий, незаконной миграции, террористической угрозы, контрабанды наркотических веществ. Особенно ярко эти процессы проявились в 2015-2018 гг., однако «подготовительный» этому этап был в 2010-2014 гг. Именно тогда происходит концентрация сил различных бандформирований со стороны Афганистана, которые, зачастую, контролировали целые провинции ИРА, граничащие с Таджикистаном. В силу того, что официальные власти в Кабуле были неспособны бороться с

движением «Талибан», с различными АВГ и полевыми командирами, Таджикистан был серьезно обеспокоен безопасностью своей границы.

Во-вторых, были проанализированы те причины, которые оказали непосредственное влияние на развитие ситуации с наркотической и террористической угрозами в 2015-2018 гг. на границе Таджикистана и Афганистана.

На наш взгляд, наиболее важными среди них являются афганский фактор, рост религиозного радикализма внутри Республики Таджикистан, а также все более заметное появление боевиков «Исламского государства», передислоцирующихся с Ближнего Востока в ИРА.

Афганский фактор продолжает оказывать негативное влияние на ситуацию на таджикско-афганской границе. Постоянное незаконное пересечение границы, слабость государственного контроля из Кабула, увеличение объема наркотрафика из ИРА являются актуальными проблемами как для нормального функционирования афганского государства, так и угрозой для стран Центральной Азии, а в перспективе и России, и Европы.

Для обеспечения национальной, региональной и глобальной безопасности, угрозы которой исходили с таджикско-афганской границы, Таджикистан осуществлял сотрудничество на трех уровнях - межгосударственном (вместе с ИРА), региональном (с ОДКБ и ШОС) и глобальном (с ОБСЕ).

Практика осуществления двусторонних операций по борьбе с террористической и наркотической угрозами демонстрирует желание РТ и ИРА противодействовать региональным угрозам и развивать добрососедские таджикско-афганские отношения.

Проделанная работа показывает, что в мире, в частности на таджикско-афганской границе, существует тенденция увеличения террористической активности вместе с ней наркотической. Государства, оказывающиеся под ударом этих угроз, активно ищут методы борьбы с ними.

