

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений и внешней политики России

**Развитие бразильско-российских отношений в период нахождения у
власти Партии трудящихся (2003-2016 гг.)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 441 группы

Направления 41.03.05 «Международные отношения»

Института истории и международных отношений

Безбородовой Ирины Владимировны

Научный руководитель

Доц., к.и.н., доц.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Д.В. Редченко

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

Проф., д.и.н., проф.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

инициалы, фамилия

Саратов 2019

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной темы обусловлена тем, что на протяжении долгого времени бразильско-российские отношения носили примитивный характер и ограничивались лишь двусторонним дипломатическим признанием со слабыми экономическими и политическими контактами. После окончания «холодной войны» страны были вынуждены приспособливаться к новому мироустройству вследствие перемен в геополитической и идеологической картине мира.

Начало нового тысячелетия в Бразилии ознаменовалось кардинальными изменениями, которые были связаны с приходом к власти левых – Партии трудящихся (Partido dos Trabalhadores, PT). Прежде всего, она ассоциируется с двумя амбициозными политиками, - президентами Бразилии, - Л. И. Лулой да Силвой и его преемницей Дилмой Русеф.

Бразилия и Россия являются двумя значительными политическими и экономическими величинами в системе международных отношений. Занимая позиции ведущих акторов в своих регионах, государства осознали необходимость наращивания и расширения своих дипломатических и экономических отношений, особенно в условиях, когда могущество страны стало измеряться не только наличием модернизированного военно-промышленного комплекса и обладанием ядерным оружием, но и развитой экономической составляющей.

Период 2003-2016 гг. охватывает достаточно большей промежуток времени, за который на международной арене произошло огромное количество важных и судьбоносных событий, начиная с вторжения США в Ирак и заканчивая украинским кризисом. В этих условиях особую актуальность приобретает исследование развития двусторонних отношений Бразилии и России.

Цель данного бакалаврского исследования – охарактеризовать бразильско-российское взаимодействие в период нахождения у власти Партии трудящихся. Данная цель конкретизировалась в следующих **задачах**:

- проанализировать особенности внешнеполитической линии Бразилии;

- выявить характерные черты внешнеполитического курса Российской Федерации;
- охарактеризовать развитие военно-политических отношений двух стран;
- изучить бразильско-российские торгово-экономические связи;
- проследить общую динамику взаимодействия по вопросу о реформировании в Организации Объединенных Наций;
- определить степень взаимодействия в рамках БРИКС.

Значительный вклад в изучение внешней политики Бразилии внесла А.Ю. Борзова¹, которая рассматривала дипломатическую службу Бразилии с начала XIX века и до современности, а также подходы страны к решению вопросов реформирования ООН.

Особую важность представляет статья бывшего министра иностранных дел в период руководства Лулы Селсу Аморима², где он подробно описывал основные направления внешней политики Бразилии, включая отношения с Россией.

Важный вклад в анализ формирования внешней политики латиноамериканского государства внесли В.М. Давыдов и А.В. Бобровников, которые в совместной работе «Роль восходящих гигантов в мировой экономике и политике (шансы Бразилии и Мексики в глобальном измерении)»³ проводили тщательный анализ текущего состояния Бразилии на международной арене, акцентируя внимание на потенциальных возможностях страны при выборе того или иного внешнеполитического курса.

Примечательна статья Л.Н. Симонова «Бразилия Лулы: от неолиберальной трансформации к национально-ориентированной экономике»⁴, где автор рассматривает внутренние проблемы государства, которые

¹Борзова А.Ю. Дипломатическая служба Бразилии как инструмент реализации внешнеполитического курса страны в 1902-2014 гг. М., 2016. 220 с.

²Amorim Celso. "Brazilian foreign policy under President Lula (2003-2010): an overview"// En Revista Brasileira de Política Internacional. 2010. Vol. 53.

³Давыдов В.М., Бобровников А.В. Роль восходящих гигантов в мировой экономике и политике (шансы Бразилии и Мексики в глобальном измерении). М., 2009. 234 с.

⁴Симонова Л.Н. Бразилия Лулы: от неолиберальной трансформации к национально-ориентированной экономике // Латинская Америка. 2011. № 2. С. 38-49.

продолжительное время оказывали значительное влияние на развитие страны. Данный аспект также широко освещается в работе В.А. Красильщикова⁵, где дается анализ социально-экономическому состоянию как латиноамериканского региона в целом, так и его отдельным государствам.

Немаловажной является статья Г.В. Кузнецовой⁶, в которой можно найти необходимую информацию о создании альтернативных источников энергии в Бразилии, о степени их разработки и влияния на энергетическую сферу страны.

Нельзя не упомянуть и о работе советника канцелярии министра иностранных дел Бразилии Эудженио Варгаса Гарсия⁷, где автор дает подробную хронологию внутривластных решений латиноамериканского государства, а также о действиях на международной арене.

Особую важность представляют работы заведующего кафедрой международных отношений и внешней политики России МГИМО Б.Ф. Мартынова⁸, который изучал различные аспекты становления бразильского государства как одного из лидеров современного глобального развития, проводя параллели с Россией. В своей статье «Бразилия - наш стратегический партнер»⁹ исследователь дает оценку бразильско-российским отношениям, выделяет общие интересы двух государств, а также определяет наиболее выгодные сферы сотрудничества.

В то же время важным является учебное пособие доктора политических и экономических наук А.В. Фененко¹⁰, в котором автор затрагивает вопросы реформирования ООН. Данный аспект также рассматривается в статье А. Чернышева «Бразилия в ООН»¹¹, где автором дается подробная информация

⁵Красильщиков В.А. Латинская Америка сегодня – Россия завтра // Мир России. 2002. № 1. 90 с.

⁶Кузнецова Г.В. Производство биотоплива в развивающихся странах: проблемы и перспективы. М. 2012. С. 53-62.

⁷Garcia E. Vargas. Cronologia das Relacoes Internacionais do Brasil. Vol. 336.

⁸Мартынов Б.Ф. Бразилия на мировой арене. М., 2014. С.19-34.

⁹Мартынов Б.Ф. Бразилия – наш стратегический партнер // Международная жизнь. 2015. № 7. С. 52-66.

¹⁰Фененко А.В. Современная история международных отношений 1991-2018. М., 2019. 456 с.

¹¹Чернышев А. Бразилия в ООН // РМСД. URL: <http://russiancouncil.ru/un#brazil> (дата обращения: 28.03.2019)

о позиции латиноамериканской страны относительно реформы Совета Безопасности, о ее стремлении присоединиться к пятерке постоянных членов.

На сегодняшний день особое внимание среди исследователей уделяется группировке БРИКС. Торговые отношения между странами-участниками рассматриваются в статье Ю.С. Пильщикова¹², где описывается современное состояние экономического взаимодействия и даются некоторые прогнозы развития в области торговли между странами. Не менее важную ценность представляет статья директора Центра азиатской стратегии России ИЭ РАН Г.Д. Толорая «Зачем России БРИКС?»¹³, в которой международное объединение рассматривается в контексте российских интересов в существующей обстановке противостояния с Западом. Этот аспект затрагивает и О. Стункель¹⁴ в своей работе, в которой делает акцент на отказе стран БРИКС присоединиться к антироссийским санкциям.

В качестве **источников** использовались двусторонние бразильско-российские договоры, указы и распоряжения Президента России.

Наибольшую ценность для бакалаврской работы представляют: Договор о партнерских отношениях между Российской Федерацией и Федеративной Республикой Бразилией от 2000 г., который положил начало новому этапу взаимодействия в XXI веке, определив двустороннее взаимодействие в качестве стратегического, а также предвыборная программа Партии трудящихся 2002 года, где были выделены приоритетные направления будущей внешней политики Бразилии.

Кроме того, особо значимым документом является Концепция внешней политики Российской Федерации в редакциях 2000 г. и 2013 г., в которых определялись наиболее важные партнеры государства для сотрудничества.

¹²Пильщиков Ю.С. Торговля между странами БРИКС: состояние и перспективы. М. 2016. 178 с.

¹³Толорая Г.Д. Зачем России БРИКС? // Россия в глобальной политике. 19.02.2015. URL: <http://www.globalaffairs.ru/number/Zachem-Rossii-BRIKS-17309> (дата обращения: 02.04.2019)

¹⁴Стункель О. «Большая семерка» и БРИКС в мире после Крыма// Россия в глобальной политике. 04.05.2015. URL: <http://www.globalaffairs.ru/number/Bolshaya-semerka-i-BRIKS-v-mire-posle-Kryma-17446> (дата обращения: 04.04.2019)

Концепции именно этих годов позволили провести сравнительный анализ изменений в российской внешней политике.

Другими немаловажными источниками стали Концепция государственной национальной политики Российской Федерации от 1996 г. и Концепция председательства Российской Федерации в межгосударственном объединении БРИКС от 2015 года.

Бакалаврская работа состоит трех глав:

Глава 1. Основные направления внешней политики Бразилии и России.

Глава 2. Особенности взаимодействия между Бразилией и Россией.

Глава 3. Двустороннее сотрудничество в рамках международных организаций.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В параграфе 1.1. *«Особенности внешнеполитической линии Бразилии»* рассматриваются характерные черты бразильской внешней политики. Отмечается, что приход к власти Партии трудящихся в 2002 г. представлял собой новый этап для внешней политики Бразилии. В ней в качестве наиболее важных векторов бразильской внешнеполитической линии были выделены такие внеконтинентальные направления как Европейский союз, Южная Африка, АТР, Россия, США, Латинская Америка.

Кроме того, в параграфе рассматривается характеристика политики лидеров Партии. Так, одной из особенностей периода президентства Лулы являлось привлечение персональной дипломатии в осуществлении своей политики. Фактор персональной дипломатии всегда занимал важное место на международной арене, однако, в отличие от остальных бразильских руководителей, именно Лула стал активно использовать этот инструмент. Отмечается, что внешняя политика Партии трудящихся опиралась на идею «автономия через диверсификацию», которая проявлялась в трех главных стратегических вариантах: коллективное единство, мягкое балансирование, а также диверсификация внешних связей.

Делается вывод о том, что во внешней политике Партии трудящихся наблюдался инновационный подход, который включал в себя как внутренние изменения, так и перемены относительно взаимодействия с другими странами и группировками. Президентская дипломатия, «автономия через диверсификацию» способствовали укреплению государства на международной арене.

Параграф 1.2. *«Характерные черты внешнеполитического курса России»* посвящен рассмотрению особенностей российской внешней политики. Подчеркивается, что к началу XXI в. на первое место выдвигались национальные интересы, интересы внутренней и внешней политики, которые должны были решать социально-экономические проблемы страны.

Отмечается, что важным элементом внешней политики того времени являлось стремление достичь уровня Запада, это объяснялось тем, что США и страны Европы входили в категорию «развитых стран мира». На основе Концепций внешней политики РФ 2000 и 2013 гг. рассматриваются отношения с Европейским Союзом (ЕС), а также с Североатлантическим альянсом (НАТО). В параграфе говорится о том, что ввиду определенных противоречий, произошел отход России от прозападного направления.

Помимо этого, в параграфе указываются новые тенденции внешнеполитического курса. Так, все большее значение для России приобретало постсоветское пространство, на котором происходило формирование новых региональных организаций. К ним необходимо отнести Организацию Договора Коллективной Безопасности (ОДКБ), а также Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС).

Делается вывод о том, что внешнеполитический курс России после распада СССР претерпел кардинальные изменения. Национальные интересы начали определять внешнюю политику, вместе с тем государство стремилось вернуть былые позиции на международной арене и участвовать в формировании повестки дня.

В параграфе 2.1. *«Развитие политических отношений»* между Бразилией и Россией дается информация о налаживании политического взаимодействия

двух стран после прихода Партии трудящихся. Так, отмечается наличие крепкой юридической базы, частые визиты на высшем уровне, схожесть мнений по различным международным вопросам. Кроме того, помимо двусторонних партнерских отношений, Бразилия рассматривается в России как посредник между ней и странами латиноамериканского региона, в частности, членами МЕРКОСУР - организации, где Бразилия имеет наибольшее влияние.

Подчеркивается, что сотрудничество осуществляется в военной и космической сферах. Отмечается, что до начала 2000-х годов Бразилия интенсивно работала над реализацией национальной космической программы. Далее последовал ряд неудачных ракетных запусков, кульминацией которых стал взрыв ракеты-носителя VLS-3 в 2003 году. Именно этот момент является точкой отсчета сотрудничества с Россией с данной области, поскольку она стала первой страной, оказавшей значительную поддержку. Латиноамериканское государство, в свою очередь, также привлекало внимание России, которая, прежде всего, заинтересована в запуске ракет с бразильского космодрома Алкантара, располагающего выгодным географическим расположением.

Делается вывод о том, что внешнеполитические отношения Бразилии и России в период руководства лидеров Партии трудящихся характеризовались неподдельным интересом обоих государств друг к другу как к «стратегическим партнерам» со схожими взглядами на решение многих международным проблем.

В параграфе 2.2. *«Торгово-экономические связи двух государств»* приводится анализ о двустороннем сотрудничестве в экономической сфере. Подчеркивается, что после вступления Лулы да Силвы на президентский пост было принято решение продолжать внешнеэкономический курс предыдущего руководства, который был направлен как на реформирование финансовой системы, привлечение иностранных инвестиций, так и на установление крепких экономических связей с другими государствами. Взаимодействие с Россией

рассматривалось в Бразилии как хорошая возможность достичь экономической стабильности и укрепить позиции в мировой экономике.

Также в параграфе дается информация о структуре экспорта каждого государства, о двустороннем взаимодействии в области инвестиций, энергетической, транспортной, металлургической областях.

Делается вывод о том, что торгово-экономическое сотрудничество Бразилии и России в период руководства Партии Трудящихся в целом приобрело положительную динамику при том, что отношения было трудно назвать именно «стратегическими».

В параграфе 3.1. *«Взаимодействие в Организации Объединенных Наций»* анализируется сотрудничество в рамках универсальной организации, а также взгляды стран на идею реформирования ООН. Отмечается стремление Бразилии занять место постоянного члена в Совете Безопасности ООН, а также указываются причины необходимого расширения Совета в пользу латиноамериканского государства. Так, попытка Бразилии привлечь внимание международной общественности к проблеме реформирования состоялась на заседании Генеральной Ассамблеи в 2005 г., где лидер предложил увеличить количество постоянных членов, отменить право вето и расширить полномочия ГА ООН при решении конфликтных ситуаций.

Что же касается двустороннего взаимодействия, то у России с латиноамериканским государством за время нахождения лидеров Партии трудящихся у власти отношения вышли на совершенно иной уровень развития, являются во многом показательными. Перспектива сотрудничества в рамках постоянного взаимодействия в СБ ООН рассматривается в России как возможность приобрести дополнительный союзнический голос при решении важных международных проблем. Одновременно стороны активно взаимодействовали в рамках Генеральной Ассамблеи ООН по различным вопросам ядерного разоружения, международного терроризма и т.д. Подчеркивается, что государства также озабочены проблемами окружающей среды, уделяют много внимания вопросам экологии и в рамках организации.

Делается вывод о том, что взаимодействие между странами по линии ООН было весьма продуктивным. Тема реформирования организации имеет первостепенное значение во внешней политике Бразилии, а потому является одним из главных вопросов двустороннего сотрудничества с Россией.

В параграфе 3.2. «*Взаимодействие в рамках БРИКС*» рассматривается сотрудничество Бразилии и России на полях данной группировки. Отмечается, что о Бразилии и России как серьезных партнерах впервые заговорили в 2001 году во время доклада Goldman Sachs, в котором прозвучала совершенно новая для всего мира аббревиатура – БРИК, обозначающая четыре быстро развивающихся государства - Бразилию, Россию, Индию и Китай.

Обращается внимание, что Бразилия оказывает России значительную поддержку в рамках существующих повесток на международной арене: Сирийский кризис, Украинский кризис, сложности во взаимоотношениях с государствами Запада. Это подтверждает отказ латиноамериканской страны поддерживать западные лобби антироссийский санкций после крымского инцидента.

Подчеркивается, что Россия и Бразилия быстро достигли взаимопонимания по различным вопросам. Так, Бразилия заручилась поддержкой Российской Федерации в Совете Безопасности. Одновременно Россия получила голос латиноамериканского государства при вступлении в ВТО. По инициативе России и Бразилии было объявлено о создании Нового банка развития (НБР) и Пула условных валютных резервов стран БРИКС.

Отмечается, что немаловажным направлением двустороннего сотрудничества на полях группировки являлась разработка информационной системы обслуживания межбанковских транзакций для внутренних торговых операций аналогичной системе SWIFT.

Делается вывод о том, что позиции России и Бразилии схожи относительно многих вопросов. БРИКС все больше становится площадкой для обсуждения важных событий на мировой арене и базой для активизации двусторонних и многосторонних отношений между странами-участницами

объединения в самых разных форматах и сферах, что может еще сильнее сплотить Бразилию и Россию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования в бакалаврской работе сделан ряд выводов.

В XXI веке бразильско-российские отношения стали характеризоваться повышенным интересом стран друг к другу, укреплением сотрудничества в различных сферах и отраслях, схожими точками зрения на ситуации и процессы, происходящие в мире.

Главными направлениями внешней политики России и Бразилии в XXI веке стали: удовлетворение своих национальных интересов, улучшение социально-экономической ситуации внутри стран (борьба с бедностью населения и безработицей), защита собственного суверенитета и повышение имиджа и влияния государств на международной арене.

Изменения в двусторонних отношениях, прежде всего, были связаны с переменами внутри бразильского государства, а именно, с приходом к власти Партии трудящихся. Латиноамериканская страна в лице Лулы да Силвы начала выстраивать новый внешнеполитический курс. Политика «автономия через диверсификацию» ставила целью поиск новых путей развития государства, в том числе посредством налаживания новых связей с сильными державами. Одной из них являлась Российская Федерация.

За время нахождения Партии трудящихся у власти между государствами оформилась крепкая юридическая база, включающая различные договоры и соглашения в различных областях, подтверждающих статус стратегического партнерства. Государства взаимодействовали по вопросам реформирования международных структур, развития в космической сфере, а также сотрудничали в военной области, что значительно укрепило двусторонние отношения.

Центральное место занимало торгово-экономическое партнерство стран. Бразилия стала главным торговым латиноамериканским партнером России, в свою очередь, российское государство также занимало важное место в

экономике Бразилии. Однако экономическое взаимодействие было далеко от стратегического, о чем, прежде всего, говорили низкие показатели двустороннего товарооборота.

Одним из главных направлений взаимодействия является сотрудничество по линии ООН. Для Бразилии данный вопрос чрезвычайно важен, поскольку государство выступает за расширение числа постоянных членов Совета Безопасности ООН. Россия, в свою очередь, оказывало латиноамериканскому государству поддержку, что еще больше сближало страны. Диалог между государствами был установлен в рамках Генеральной Ассамблеи ООН, где Бразилия и Россия занимали схожие позиции по многим обсуждаемым вопросам.

На международной арене наиболее перспективным для России и Бразилии представлялась работа в формате БРИКС. Для бразильско-российского взаимодействия объединение БРИКС являлось дополнительной площадкой для обсуждения наиболее актуальных международных событий и проблем, где страны могли поделиться своим видением происходящего и прийти к общему знаменателю по многим вопросам.

Подводя итог работы, стоит отметить, что за период руководства Партии трудящихся бразильско-российские отношения вышли на совершенно иной уровень развития. Бразилии, как региональному лидеру, было важно наладить дружественный партнерский диалог с Российской Федерацией, как с государством, которое является одним из самых влиятельных и сильных стран мира. Для России Бразилия также являлась немаловажным партнером, в силу ее возрастающего влияния на международной арене. В целом за период 2003-2016 гг. странами была проделана продуктивная работа по установлению доверительных и крепких отношений.