

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА ИЗРАИЛЬ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С
ТЕРРОРИЗМОМ 1948-2018 гг.**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 442 группы

направления 41.03.05 «Международные отношения»

Института истории и международных отношений

Рудзинской Юлии Эдуардовны

Научный руководитель

Доцент, к.и.н.

подпись, дата

Д.С.Алексеев

Зав. кафедрой

Профессор, д.и.н.

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

Саратов 2019

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Борьба с терроризмом сегодня является одной из самых актуальных современных тем. В настоящее время из локального явления, известного и ранее в отдельных странах, терроризм превратился в не признающее государственных границ транснациональное движение, как по составу участников, так и по географии проведения операций. Актуальность исследования обусловлена несколькими положениями. Во-первых, в вышеперечисленных условиях мировое сообщество в течение длительного времени совместными усилиями пытается выработать более эффективные способы борьбы с терроризмом. И, как правило, в целях улучшения антитеррористической политики в своих странах их лидеры обращают внимание на государства, добившиеся в этом деле наибольшего успеха. Примером такого государства по праву считают Израиль, государство, пережившее несколько кровавых войн террора и добившееся существенного прорыва в борьбе с терроризмом.

Кроме того, исламистские палестинские группировки со временем стали взаимодействовать с Исламским государством, набираться опыта в борьбе, заниматься агитацией и вербовкой. Несомненно, такое взаимодействие влечет за собой расширение исламистских сетей и порождение еще большего террора по всему миру. Таким образом, в современных условиях поиск эффективных мер борьбы против терроризма является необходимым.

Разработанность темы в научной литературе. Что касается историографии, то существенный вклад в исследование данной темы внесли работы следующих авторов: Дан Равив и Йосси Мельман¹, И.И. Ландер², Д.П. Прохоров³, Д.Айзенберг, У. Дан, Э.Ландау⁴. В них освещается становление

¹ Дан Равив, Йосси Мельман История разведывательных служб Израиля. – М.: «Международные отношения», 2000.

² Ландер И. И. Негласные войны. История специальных служб 1919-1945. – Одесса: «Друк», 2007.

³ Прохоров Д. П. Спецслужбы Израиля. – СПб: Издательский дом «Нева», М.: Олма-пресс Образование, 2002.

еврейских военных группировок в Палестине еще до создания государства Израиль, а так же их дальнейшая реорганизация, развитие и методы работы.

Важный вклад в раскрытие специфики антитеррористической политики Израиля внесла работа израильского исследователя В.А. Эпштейна «Контртеррористическая политика государства Израиль»⁵. Данные аспекты также широко освещаются в работах О.Янова, И. Иванова⁶, В.М. Морозова, Е.В. Литвиновой⁷, И.В. Рыжова⁸.

Изучению современных аспектов борьбы Израиля с терроризмом, и, в целом, ситуации касемо безопасности в государстве, посвящена научная статья А.Шульмана⁹. Среди отечественных авторов можно выделить А.Василенко¹⁰ и Сергея Прокофьева¹¹, которые также анализируют специфику борьбы Израиля с терроризмом.

Источниковая база исследования основывается на Законах государства Израиль, выступлениях и распоряжениях официальных лиц, отчетах, статистических данных, Декларациях и документах нормативного характера. Наибольшую ценность для бакалаврской работы представляют: Указ

⁴ Айзенберг Д., Дан У., Ландау Э. Моссад: секретная разведывательная служба Израиля. — М.: «Международные отношения»: МП «Улисс», 1993.

⁵ Эпштейн В.А. Контртеррористическая политика государства Израиль. // Вестник ТИСБИ. 2005. № 1.

⁶ Янов О., Иванов И. Антитеррористические аспекты действий вооруженных сил Израиля. // Зарубежное военное обозрение. 2006. №8

⁷ Морозов В.М., Литвинова Е.В. Борьба с терроризмом: Израильский опыт. // Вестник Брянского государственного университета. 2018. №1.

⁸ Рыжов И.В. Некоторые особенности антитеррористической деятельности Государства Израиль. // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2007. № 2.

⁹ Шульман А. Почему Израиль побеждает в войне с террором. [Электронный ресурс] // Свободная пресса. 02.03.2010. URL: <https://svpressa.ru/blogs/article/23363/> (дата обращения: 03.04.2018).

¹⁰ Василенко А. Израильские стены безопасности. // Военное обозрение. 2014. [Электронный ресурс] // URL: <https://warspot.ru/847-izrailskie-steny-bezopasnosti> (дата обращения: 03.04.2018).

¹¹ Прокофьев С. Борьба с терроризмом в Израиле: от собак до ракет. [Электронный ресурс] // URL: http://nvo.ng.ru/spforces/1999-10-15/dog_rocket.html (дата обращения: 05.04.2018).

1948 года «О предотвращении терроризма»¹², заложивший первичные основы противодействию терроризма в Израиле, а также новый закон «О борьбе с терроризмом» от 16 июня 2016 г.¹³, в котором компетенции различных органов государственной власти в сфере борьбы с терроризмом стали прописаны более чётче, а рамки интерпретации террористической деятельности и терроризма в целом, расширены.

Кроме того, значимыми источниками являются статистические данные МИД Израиля о количестве жертв в результате террористических актов¹⁴, используя которые можно проследить динамику увеличения или снижения террористической активности в государстве.

Особое внимание борьбе Израиля с терроризмом уделяется в работах израильских государственных лиц, занимающих должности в спецслужбах. Так, бывший директор Шабак Ави Дихтер совместно с американским профессором по Ближнему востоку Дэниелем Байманом¹⁵ в своей работе представили методы и особенности государства Израиль в борьбе с терроризмом, а также проанализировали их успешность и значение для других государств, в частности, для США.

Объектом исследования данной работы является политика Израиля в области борьбы с терроризмом. **Предметом исследования** является работа спецслужб, специальных органов по борьбе с терроризмом, законодательное

¹² Prevention of Terrorism Ordinance No. 33 of 5708-1948. Published in the Official Gazette, No. 24 of the 25th Elul, 5708 (29th September, 1948). [Электронный ресурс] // Official website of the Ministry of Foreign Affairs of Israel. URL: <https://mfa.gov.il/mfa/mfa-archive/1900-1949/pages/prevention%20of%20terrorism%20ordinance%20no%2033%20of%205708-19.aspx> (дата обращения: 08.04.2018).

¹³ Israel's New Counterterrorism Law. [Электронный ресурс] // Official website of the Ministry of Foreign Affairs of Israel. URL: <https://www.justice.gov.il/Units/YeutzVehakika/InternationalLaw/MainDocs1/TheCounterTerrorismLaw.pdf> (дата обращения: 30.12.2018).

¹⁴ Terrorism deaths in Israel-1920-1999. [Электронный ресурс] // Official website of the Ministry of Foreign Affairs of Israel. URL: <http://mfa.gov.il/MFA/MFA-Archive/2000/Pages/Terrorism%20deaths%20in%20Israel%20-%201920-1999.aspx> (дата обращения: 07.09.2018).

¹⁵ Avi Dicter, Daniel L. Byman Israel's lessons for fighting terrorists and their implications for the United States. – Washington, D.C.: The saban center for middle east policy at the brookings institution, 2006, №8.

регулирование данной проблемы, а также другие методы борьбы Израиля с терроризмом. **Цель исследования** состоит в комплексном подходе в изучении контртеррористической политики Государства Израиль для определения её эффективности в борьбе с терроризмом. Для достижения данной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- охарактеризовать становление контртеррористической политики государства Израиль;
- проанализировать деятельность спецслужб Израиля в области борьбы с терроризмом;
- выявить причины создания специальных антитеррористических подразделений и оценить эффективность их работы;
- проследить динамику террористической активности в годы первой и второй интифад;
- оценить результативность антитеррористической политики Израиля;
- изучить террористическую активность в Израиле на современном этапе и спрогнозировать ее дальнейшую тенденцию.

Структура работы. Бакалаврская работа состоит из введения, трех глав: «Этапы становления антитеррористической политики Израиля в период с 1920-1972 гг.», «Наращение террористических угроз и методы борьбы с ними в период с 1972-2005 гг.», «Борьба Государства Израиль с современными террористическими угрозами в период с 2005-2018 гг.», шести параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В параграфе 1.1 «Создание первых еврейских спецслужб в Палестине. 1920-1948 гг.» описывается заселение палестинских земель еврейскими эмигрантами и создание там первых еврейских поселений, а так же формирование военной «Хагана» и разведывательной «Шаи» организаций для защиты от нападений арабов.

Вполне естественно, что отношение арабов к массовому переселению

евреев было крайне негативное, и вскоре стало выливаться в ожесточенные сопротивления. Евреи уже спокойно образовывали коллективные поселения, земли, которые скупали у отсутствующих землевладельцев арабских феодалов, живших за пределами Палестины. Переход этих земель новым собственникам влек за собой сгон с них местных арабских арендаторов, которые фактически оставались без средств существования. Постепенно такое недовольство стало приводить к вооруженным нападениям арабов на новообразовавшиеся в Палестине еврейские поселения.

После принятия Генеральной ассамблеей ООН резолюции № 181 от 29 ноября 1947 года, согласно которой в Палестине предполагалось создать два государства – еврейское и арабское, террористические арабские группировки «Мусульманское братство», «Братья свободы», «Ливанская лига» и др., начали «необъявленную войну» против пребывающих в Палестину евреев.

На следующий день после провозглашения создания Государства Израиль войска Египта, Трансиордании, Сирии и Ливана вторглись в Палестину и начали боевые действия против еврейских отрядов. В июне этого же года арабские армии потерпели поражение, после чего было заключено перемирие.

В параграфе 1.2 «Формирование и реорганизация Израильских спецслужб. 1948-1972 гг.» исследуется создание организаций, на которые стали возложены функции по обеспечению безопасности в новообразованном государстве.

Так, на основе бывшей военной организации «Хагана» была создана Армия обороны Израиля – «ЦАХАЛ», вопросы контрразведки и политического сыска теперь отводились службе безопасности «Шабак», задачи по сбору сведений о деятельности террористических группировок в рамках министерства обороны стала выполнять спецслужба «АМАН», а функции касавшиеся внешней разведки и проведения специальных операций за рубежом отводились спецслужбе «Моссад».

Однако усиление террористических атак на Израиль начиная с 1960-ых г. в связи с появлением Организации Освобождения Палестины, и последующие события: нападение на израильских спортсменов на Олимпиаде в Мюнхене и на школу «Натив Меир» в г. Маалот, а так же резкое увеличение воздушного терроризма, привели к осознанию необходимости создания специальных сил по борьбе с терроризмом, а также дали понять правительству, что ни полицейские, ни армейские части специального назначения, не имеющие специальной подготовки по борьбе с терроризмом, не могут обеспечивать полную безопасность населению.

В параграфе 2.1 «Создание специальных антитеррористических подразделений и первая палестинская интифада. 1972-1992 гг.» рассматриваются причины создания специальных подразделений по борьбе с терроризмом, их функции и методы работы. В 1990 годы подразделения, на которые возлагалась борьба с терроризмом, стали подразделяться на три группы: «штурмовые», «обеспечивающие» и «вспомогательные».

«Штурмовые» подразделения стали непосредственно предназначаться для выполнения операций по спасению заложников и уничтожению террористов. Таких подразделений четыре, каждое из которых имеет свою зону ответственности: «Ямам» и «ЛЮТАР Эйлат» – за проведение операций на территории Израиля, «Сайерет маткал» – за пределами страны, а «Шатет-13» – на морском транспорте за рубежом.

Задача «Обеспечивающих» по прибытии к месту проведения операции оцепить прилегающую местность и не допускать проникновения в оцепленный район посторонних. Подразделения вмешательства состоят из частей Армии Оборона Израиля, они могут начать освобождение заложников и штурм самостоятельно, только в том случае, если террористы начали убивать заложников.

В состав «вспомогательных» входят подразделения разминирования (спецподразделение инженерных войск), электронной борьбы (отвечают за радиосвязь в зоне операции и блокируют радиосообщения террористов),

компьютерного планирования (создают трехмерную модель здания, цели), кинологическую службу и ряд других.

Более того, в 1987 г. в связи с продолжительным нарастающим волнением, в секторе Газа и на Западном берегу вспыхнула первая интифада – всеобщее восстание палестинцев против оккупации Израилем территорий, завоеванных в ходе Шестидневной войны 1967 г. В 1993 году между Израилем и ООП в Осло были подписаны мирные соглашения, ознаменовавшие конец первой интифады. Однако террор, главным образом, со стороны соперничающих с ООП исламистских группировок продолжался.

В параграфе 2.2 «Вторая палестинская интифада и строительство разделительного барьера вокруг Западного берега реки Иордан. 2002-2005 гг.» анализируются события, приведшие к началу второй палестинской интифады, её последствия и значение для Государства Израиль.

Согласно подписанному соглашению 1993 г. в Осло, в течение 5 лет предполагалось достичь окончательного урегулирования арабо-израильского конфликта. Однако по состоянию на июль 2000 г., такое соглашение достигнуто не было. Более того, переговоры в загородной резиденции Кэмп-Дэвиде между премьер-министром Израиля Эхудом Бараком и председателем ПНА Ясиром Арафатом закончились без подписания какого-либо соглашения, сторонам не удалось преодолеть существенные расхождения и достичь желаемого результата – компромисса по главным вопросам палестино-израильского урегулирования.

После провала саммита отношения между Палестиной и Израилем начали постепенно ухудшаться. В сентябре 2000 г., руководство ПНА начало предоставлять краткосрочные отпуска десяткам заключенных членов ХАМАСа и «Исламского Джихада». Израильские военные были обеспокоены возможностью террористов восстановить контакты со своими «коллегами» на свободе. Данная обеспокоенность была оправдана, так как уже спустя пару месяцев, в сентябре 2000 года началась вторая палестинская интифада.

Нападения палестинских террористов на блок-посты израильской армии, взрывы в израильских городах и ответные удары израильтян унесли сотни жизней с обеих сторон. В связи с этим Правительство Израиля открыто заявило, что приняло решение возводить разделительный барьер вокруг Западного берега реки Иордан. Строительство разделительного барьера, как оказалось позже, стало одним из главных решений в обеспечении безопасности израильтян и антитеррористической политике в целом. После того, как в апреле 2002 года Израилем была проведена военная операция «Защитная стена» («Хомат Маген») интифада пошла на существенный спад и к осени ограничилась отдельными терактами.

Параграф 3.1 «Общая характеристика отношений между Израилем и ПНА после второй интифады. Некоторые особенности контртеррористических мер Израиля. 2005-2012 гг.» посвящен анализу отношений между ПНА и Израилем, а так же в нем рассматриваются определенные контртеррористические меры Израиля.

После вывода Израилем войск и уничтожением в 2005 году всех еврейских поселений из сектора Газа и Самарии ситуация в Палестинской национальной администрации осложнилась внутripалестинским противостоянием между движениями ФАТХ и ХАМАС. Палестина стала расколота на два враждебных лагеря. Аббас создал новое правительство на Западном берегу реки Иордан и назвал боевиков ХАМАС террористами.

С момента эвакуации поселений в Секторе Газа активизировались антиизраильские силы, что наглядно выразилось в усилении ракетных обстрелов территории еврейского государства на фоне внутripалестинской борьбы между ФАТХ и ХАМАС. Потеряв возможность проводить привычные теракты в еврейском государстве в таком количестве, террористы все чаще прибегали к использованию ракетного вооружения.

Помимо войсковых операций в ответ на непрекращающиеся обстрелы из сектора Газа, Израиль совместно с Египтом принял решение о блокаде данной территории. Внутри страны борьба с терроризмом была представлена

карательными (наступательными) и оборонительными методами. Карательные мероприятия предусматривают наказание по всей строгости закона руководителей и исполнителей террористических актов (от непосредственных исполнителей до сторонников террористических организаций). Оборонительные мероприятия предполагают создание препятствий на пути выдвижения террористических групп и нарушение их попыток совершения терактов на территории Израиля. Здесь большую роль стали играть контрольно-пропускные пункты.

В параграфе 3.2 «Процесс урегулирования конфликта и прогноз дальнейших отношений между Израилем и ПНА. 2012-2018 гг.» характеризуется борьба Израиля с ракетно-минометными обстрелами со стороны Газы, с новыми формами терроризма, а так же анализируется сегодняшняя террористическая активность в государстве и прогнозируются перспективы борьбы Израиля с терроризмом в будущем.

Проводимые Израилем операции в ответ на ракетные обстрелы с Газы привели к негативной реакции в сознании палестинцев. Кроме того, общий подъем панарабского и мусульманского самосознания, привел к ужесточению позиции ХАМАС по целому ряду вопросов палестино-израильского урегулирования. Все это вылилось в увеличение террористических актов против израильтян. В связи с этим 2015 год стали неофициально называть годом начала третьей интифады или интифады ножей. С сентября 2015 года начались столкновения между палестинскими и израильскими арабами с одной стороны и израильскими службами безопасности с другой.

Исламистская пропаганда привела к тому, что отдельные личности не договариваясь, по одиночке, шли совершать террористический акт вооружившись ножами или другим холодным оружием. В связи с эскалацией данного конфликта и волны нападений на израильтян осенью 2015 активизировалось обсуждение о принятии нового закона о борьбе с терроризмом. 16 июня 2016 г. на заседании Кнессета в третьем чтении был утвержден закон «О борьбе с терроризмом» в котором компетенции различных органов государственной власти в сфере борьбы с терроризмом стали

прописаны более чётче, а рамки интерпретации террористической деятельности и терроризма в целом, расширены.

Перспектива прекращения терактов на территории Израиля прямо связана с разрешением самого палестино-израильского конфликта. Б.Нетаньяху и М.Аббас осознают, что разделяющая их пропасть слишком велика и не может быть преодолена вне зависимости от того, кто будет вести переговоры. К тому же, Аббас не контролирует сектор Газа и не может обеспечить его участие в этом процессе. В любой момент ХАМАС способен сорвать мирный процесс, возобновив насилие. Таким образом, нельзя с полной уверенностью говорить о полном прекращении насилия на территории Израиля в ближайшие годы. Время от времени происходят ракетные обстрелы Израиля с территории Газы и попытки совершения терактов. Однако военные операции и деятельность спецслужб помогают поддерживать ситуацию на некритическом уровне, не допуская эскалации конфликта и увеличения уровня террористической активности в регионе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Борьба еврейского народа против палестинского террора началась еще задолго до создания самого государства Израиль. В 1920 г. для защиты своих территорий в еврейских поселениях в Палестине была создана первая военная организация «Хагана» и информационно-разведывательная служба «Шай». Так, сформированные организации стали представлять основу для будущих спецслужб созданного в 1948 г. государства.

Вплоть до начала 1970-ых г. разведкой и проведением всевозможных военных и антитеррористических операций занимались: Армия обороны Израиля, спецслужба безопасности «Шабак», «Отдел разведки Генерального штаба» или «АМАН» и секретная спецслужба «Моссад».

Однако усиление террористических атак на Израиль начиная с 1960-ых г. привели правительство к необходимости создания специально обученных сил по борьбе с терроризмом. В 1990 году были сформированы определенные

подразделения которые стали непосредственно предназначаться для проведения операций по спасению заложников и уничтожению террористов.

Кроме того, построение защитной стены вокруг Западного берега реки Иордан позволило существенно сократить переток террористов на территорию Израиля – к 2005 г., к тому моменту, когда строительство было полностью завершено, потери Израиля от действий террористов снизились на 80%, в отличие от 2002 г.

Начиная с 2005 г., когда практика применения террористов-смертников исчерпала себя ввиду принятия Израилем повышенных мер безопасности, террористы стали прибегать к ракетно-минометному обстрелу со стороны Газы. Более того, с 2015 года, палестинский террор приобрел новые формы – теперь простые арабы, жители, не состоя ни в одной террористической организации, вооружались и нападали на евреев. Оцепление и патрулирование улиц, уничтожение домов террористов и их семей, массовое привлечение к ответственности по всей строгости закона, в скором времени привели к снижению волны арабского террора.

Сегодня, несмотря на то, что время от времени со стороны Газы происходит ракетный обстрел израильской территории, а внутри страны совершаются нападения или попытки совершения терактов, число жертв от рук террористов и количество самих терактов с каждым годом становится меньше. Если в 2015-м было совершено 219 терактов, в 2016-м – 169, в 2017-м – 97, то 2018-м – 87. С 2000 по 2005 гг. в период второй интифады от терактов погибло 1060 израильтян, а с 2015 (несмотря на то, что в этом году была повышена террористическая активность) по 2018 гг. жертвами террора стали 78 человек. Таким образом, проведенное выше исследование политики Израиля в борьбе с терроризмом позволяет сделать вывод о том, что на современном этапе государство сумело достичь высокого уровня по обеспечению безопасности своего населения и существенно сократить количество совершаемых терактов.