

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений и внешней политики России

Взаимодействие России и Турции в сфере энергетики

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 441 группы

Направления 41.03.05 «Международные отношения»

Института истории и международных отношений

Лопатниковой Анжелики Сергеевны

Научный руководитель

Доц., к.и.н., доц.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Д.В. Редченко

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

Проф., д.и.н., проф.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

инициалы, фамилия

Саратов 2019

Введение

Торговля углеводородами занимает значительное место в структуре российской экономики. В 2017 году доля нефтегазовых доходов составила 40% от ВВП России. По данным Аналитического центра при Правительстве РФ, в 2017 году Россия добыла 690,9 млрд. куб. м. голубого топлива, тем самым превысив значение 2016 года на 8,1%.¹ Крупнейшими импортерами российского газа к 2017 году стали Германия и Турция.

В данной бакалаврской работе детально рассмотрено российско-турецкое сотрудничество в энергетической сфере как очень важный аспект не только для России и Турции, но и для геополитики всего региона.

Турция ставит сегодня перед собой амбициозные цели. Раджеп Эрдоган стремится придать республике статус региональной державы, поэтому интересы Турции пролегают дальше статуса страны-экспортера энергоресурсов. Турция хочет стать крупным энергетическим хабом. Это придает стране новый политический и экономический статус – в перспективе Турция может стать топливным транспортером всей Европы и диктовать свои условия не только импортерам, но и поставщикам. Для этого Турции необходимо диверсифицировать не только источники поставок энергетики, но и ее виды. Это зародило идею создания первой турецкой АЭС.

Сфера энергетики стала стержнем в выстраивании двусторонних отношений. Анкара считает, что кооперация с Москвой подчеркивает значение Турции как крупного евразийского партнера по энергетической безопасности во многих странах.

Для России данное партнерство является прибыльным сектором бизнеса и способом конвертации газовых ресурсов в прочный фундамент для поддержания двустороннего сотрудничества в условиях непростой политической ситуации

Тема сотрудничества России и Турции в области энергетики уже была

¹Быркова Е. «Экспорт газа в 2017 году: сколько и куда поставляла Россия» [Электронный ресурс] // URL: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/article/46902-eksport-gaza-v-2017-godu--skolko-i-kuda-postavlyala-rossiya-.html> (Дата обращения: 06.06.2019).

рассмотрена российскими и зарубежными исследователями.

Среди российских исследователей стоит выделить Н.Ю. Ульченко², Г.П.Елисеева³, Харитонов Д.В.⁴, Ушаков Ю.⁵.

При изучении темы большой упор также делался на работы зарубежных авторов из Европы и Турции. К ним можно отнести Кэролайн Пичи⁶, Недждета Памира⁷, Лале Кемаль⁸,

Целью работы является рассмотрение взаимодействия России и Турции в сфере энергетики.

Задача - проанализировать три крупнейших совместных российско-турецких проекта: газопроводы «Голубой поток» и «Турецкий поток», АЭС «Аккую», рассмотрев в каждом случае:

- предпосылки создания проектов
- стадию строительства и эксплуатации.

Для этого была привлечена база источников. Первый из них - Соглашение между правительством Турецкой Республики и Правительством Союза Советских Социалистических Республик о поставках природного газа

² Ульченко Н.Ю. Проект «Голубой поток» в системе Российско-Турецких отношений. Ожидания и реальность // Турция в новых геополитических условиях. М., 2004, 116 стр.

³Елисеев Г.П. Casestudy «Голубой поток» - как неправильно делать мега-проекты. [Электронный ресурс] // URL: <https://iq.hse.ru/news/177762238.html>. (Дата обращения: 06.06.2019).

⁴Евсеев В.В., Харитонов Д.В. «Турецкий поток»: история и перспективы // Постсоветский материк. – 2015. – № 4 (8). – С. 43 – 54.

⁵Ушаков Ю. Турция. Россия / Электроэнергетика. Финансы, банки. 2.06.2019. № 2556015. [Электронный ресурс] // URL: <https://polpred.com/?ns=1&cnt=161§or=11&sortby=date&page=2> (Дата обращения: 02.04.2019)

⁶ Peachey C. Concrete progress at Akkuyu. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.neimagazine.com/features/featureconcrete-progress-at-akkuyu-7148151/> (Дата обращения: 06.06.2019).

⁷Pamir N. Turkish nuclear power plant will increase dependency on Russia. [Электронный ресурс] // URL: <https://ahvalnews.com/akkuyu/turkish-nuclear-power-plant-will-increase-dependency-russia-expert> (Дата обращения: 06.06.2019).

⁸ Kemal L. What would concern the Russian technician in Akkuyu? [Электронный ресурс] // URL: <https://www.amacad.org/sites/default/files/academy/multimedia/pdfs/Russian%20tech%20in%20Akkuyu%20-%20Lale%20Kemal.pdf> (Дата обращения: 06.06.2019).

из СССР в Турецкую Республику от 7 декабря 1984 года.⁹ Это соглашение является основополагающим в области сотрудничества СССР и Турции в нефтегазовой сфере. Помимо этого важными документами являются: распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.10.2016 № 2121-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода «Турецкий поток»»¹⁰, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на площадке «Аккую» в Турецкой Республике, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о поставках российского природного газа в Турецкую Республику через акваторию Черного моря»¹¹, и другие.

⁹Соглашение между правительством Турецкой Республики и Правительством Союза Советских Социалистических Республик о поставках природного газа из СССР в Турецкую Республику. 07.12.1984. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/18598.pdf> (Дата обращения: 06.06.2019).

¹⁰Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.10.2016 № 2121-р О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода «Турецкий поток». 11.10.2016. [Электронный ресурс] // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201610110014?index=1&rangeSize=1> (Дата обращения: 06.06.2019).

¹¹Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о поставках российского природного газа в Турецкую Республику через акваторию Черного моря. 14.05.1998. [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/8318672>

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В параграфе 1.1 указаны предпосылки создания газопровода голубой поток. История российско-турецкого сотрудничества берет свое начало с соглашения с 1967 года, когда СССР построил в Турции ряд крупных энергетических объектов, но в силу политических причин сотрудничество между странами оказалось невозможным. Тем не менее, СССР успел реализовать около десяти крупных проектов: ТЭС «Орханели», электропередач: Сейтомер – Сейдишехир и Батуми – Хопа.

Советско-турецкое сотрудничество в газовой сфере получило новый импульс в 1984 г., после заключения между правительствами Турецкой Республики и СССР соглашения о поставках природного газа в Турцию.

В декабре 1997 г. с официальным визитом Турцию посетил премьер-министр России В.С. Черномырдин. В ходе встречи был подписан обширный пакет экономических соглашений, в дополнение к уже действующим. Помимо этого было заключено соглашение о поставках российского природного газа в Турецкую Республику через акваторию Черного моря.

Именно этот договор стал основой для создания проекта «Голубой поток». Несмотря на разногласия внутри турецкого общества, проект был окончательно оформлен к 2001 г. и заложил основу многолетнего партнерства между странами.

Параграф 1.2 посвящен рассмотрению этапов строительства и эксплуатации газопровода. Для его создания были впервые применены новейшие инженерные технологии. Трубы закладывали на самой большой глубине, когда-либо освоенной современной техникой - до 2150 м.

Российско-итальянское совместное предприятие «Blue Stream Pipeline Со» покрыло 20% капитальных затрат за счёт собственного капитала, а остальное – кредитами, полученными под экспорт газа.

Строительство началось в сентябре 2001 г., а 30 октября 2002 г. «Голубой поток» был сдан в эксплуатацию. Первые промышленные поставки начались в феврале 2003 года.

Необходимо отметить, что реализация проекта имела определенный ряд проблем в вопросах ценообразования, недостаточного спроса на внутреннем рынке Турции вследствие экономического кризиса. Однако все эти вопросы были успешно разрешены помощью гибкой политики обеих сторон. На протяжении всего времени реализации проекта Турция опасалась возможной экономической и политической зависимости от России, являющейся энергетическим гигантом. Однако стороны сумели выстроить свое экономическое взаимодействие на базе взаимного сотрудничества, а не зависимости. Сейчас «Голубой поток» - активно развивающийся проект, оказывающий влияние на геополитику всего региона.

Параграф 2.1 «Предпосылки создания» освещает политическую ситуацию, предшествующую строительству второго российско-турецкого газопровода «Турецкий поток».

В попытке снизить энергетическую зависимость от России, ЕС совместно с США инициировал трубопроводный проект Набукко, в котором Турции отводилась роль ключевого связующего звена, дающего выход к газовым месторождениям Каспия и Ближнего Востока. Предполагалось, что трубопровод длиной 3300 км, будет пролегать из Туркмении и Азербайджана в Австрию и Германию через территорию Турции. Тогда Россия выдвинула альтернативный проект «Южный поток», который стал прямым конкурентом «Набукко». Газопровод планировалось проложить по дну Чёрного моря из Анапского района в болгарский порт Варну. Предполагалось, что «Южный поток» позволит диверсифицировать поставки российского природного газа в Европу и снизить зависимость поставщиков и покупателей от ненадежных стран-транзитёров (в первую очередь, от Украины).

Осенью 2013 г. Еврокомиссия начала антимонопольное расследование в отношении «Южного потока», который, по ее оценкам, противоречит нормам «третьего энергопакета» ЕС.

В ответ на это Владимир Путин 1 декабря 2014 г. Объявил о строительстве нового газопровода «Турецкий поток». Реализацию осложнил

политический конфликт Москвы и Анкары и отсутствие договоренностей относительно условий дальнейшей эксплуатации газопровода.

Несмотря на имеющиеся разногласия, 10 октября 2016 г. в присутствии Владимира Путина и Тайипа Эрдогана было подписано соглашение о строительстве газопровода «Турецкий поток».

Анкара все более дистанцируется от запада и стремится к налаживанию связей с другими иностранными партнерами, в том числе и с Россией. На сближение сторон повлиял и турецкий путч 15 июля 2016 года, когда часть турецких военных предприняла попытку свержения действующей власти. Также в апреле 2017 года был проведен референдум о переходе от парламентской формы правления к президентской. Эти события, вызвавшие усиления политической власти Эрдогана в стране, повлекли за собой недовольство ЕС. В этой связи, Европейский парламент 13 марта 2019 Европейский парламент одобрил резолюцию, в которой рекомендовалось официально приостановить переговоры о вступлении Турции в ЕС.

Таким образом, политика, проводимая Тайипом Эрдоганом, разобщила его с Западом и сблизилась с Россией.

Параграф 2.2. «Строительство и эксплуатация». Проект «Турецкий поток» предусматривает строительство 910-километрового морского газопровода и наземного газопровода протяженностью 180 км. Трубопровод будет идти из России к греко-турецкой границе.

Начиная с побережья России, недалеко от Анапы, морской участок нового трубопровода пройдет через Черное море на глубинах до 2200 м и выйдет на турецкий берег в районе Фракии.

30 апреля было завершено морское строительство первой нитки «Турецкого потока». 19 марта был сварен последний стык, соединяющий морскую и прибрежную секции газопровода на территории Турции. После завершения работ по строительству приемного терминала в Кыйыкей к концу 2019 г. «Турецкий поток» будет готов к эксплуатации. Первые поставки газа планируются на 31 декабря.

Европейский союз стремился ослабить свою политическую зависимость от российского газа, поэтому препятствовал продвижению проекта «Турецкий поток» и стремился наладить поставки из каспийского месторождения Шах-Дениз. Для этого Европа, совместно с США, продолжала активную поддержку TANAP, однако поставляемый объем в 10 млрд.куб.м. не может обеспечить потребности внутреннего европейского рынка.

Стало очевидно, что без участия России вопросы газового обеспечения решить не удастся. Страны постепенно приходят к сотрудничеству с Россией: TANAP договорился с «Газпромом» о закупках газа для заполнения трубы, Италия стала транспортировать купленный в России газ в соседнюю Швейцарию. Болгария, из-за которой сорвалось строительство «Южного потока», пришла к выводу о том, что пора проводить независимую от ЕС политику и выразила желание присоединиться к «Турецкому потоку». Все эти шаги говорят о смягчении стран Запада по отношению к российскому газопроводу.

В главе 3.1 рассмотрены предпосылки создания АЭС «Аккую». Отмечается, что Турция приступила к освоению «мирного атома» еще на ранних этапах развития ядерных технологий. Техничко-экономическое обоснование впервые было начато еще в 1970 году, а участок Аккую был лицензирован для атомной электростанции в 1976 году. За все эти годы попытки запустить программу строительства в 1980-х и 1990-х годах не увенчались успехом.

В 2009 году был проведен длительный, и как оказалось позже, безрезультатный тендерный процесс, когда российский консорциум «АтомСтройЭкспорт», турецкая компания «Интер Рао» и «Парк Текник» стали единственным участником тендера, результаты которого правительство Турции отменило в конце 2009 года.

В перспективе в структуре мировой экономики Турция отводит себе роль крупного энергетического хаба, а потому стремится диверсифицировать

не только поставщиков энергоносителей, но и виды источников энергии. Именно поэтому в 2007 г. турецкое руководство вновь вернулось к идее строительства турецкой АЭС. В сентябре 2007 г. турецким Меджлисом был принят Закон № 5710 «О сооружении и эксплуатации АЭС и о продаже электроэнергии».

В конечном итоге, было решено начать сотрудничество на государственном уровне, и в мае 2010 года Медведев и Эрдоган подписали соглашение о начале строительства АЭС Аккую в Мерсине. В мае 2013 г. Турция приняла предложение от консорциума во главе с Mitsubishi (МНИ, Япония) - Areva (Франция), которые предложили проект четырех реакторов общей мощностью около 4600 МВт. в Синопе. Это будет вторая атомная электростанция в стране после Аккую.

В параграфе 3.2. освещаются этапы строительства и механизмы будущего функционирования АЭС.

АЭС «Аккую» сооружается по российскому проекту, включающему в себя строительство и ввод в эксплуатацию четырёх энергоблоков с реакторами типа ВВЭР-1200.

Электрическая мощность каждого блока турецкой АЭС составит 1200 МВт, общая — 4800 МВт. Предполагается, что блоки будут вводиться в строй последовательно с интервалами в один год.

«Аккую» - первый в мире проект АЭС, реализуемый по модели ВОО («build-own-operate» - «строй-владей-эксплуатируй»). В соответствии с этой моделью Россия сама построит станцию, будет ею владеть и ее эксплуатировать. В свою очередь, турецкая корпорация по торговле электроэнергией и контрактам TETAS, гарантировала покупку 70% электроэнергии, произведенной из первых двух блоков, и 30% из третьего и четвертого блоков в течение 15-летнего соглашения о покупке электроэнергии. Электричество будет приобретаться на протяжении 25 лет по фиксированной цене 12,35 цента США за кВт/ч, а оставшаяся мощность будет продаваться производителем на открытом рынке.

3 декабря 2012 года в Стамбуле Владимир Путин заявил, что Россия полностью профинансирует проект создания АЭС «Аккую» в Турции на более чем 20 млрд долларов.

Межправительственное соглашение от 12 мая 2010 г. ориентировано на создание новых рабочих мест для турецких граждан и максимальное вовлечение турецких рабочих в осуществление монтажных и строительных работ. Турецкие специалисты также будут привлекаться к участию в эксплуатации АЭС на всех этапах ее жизненного цикла. Планируется обучение турецких студентов в российских ВУЗах по программе подготовки специалистов атомной энергетики.

8 марта 2019 г. завершено строительство первого энергоблока из 17 000 кубометров самоуплотняющегося бетона. Строительство внешних и внутренних стен здания реактора будет следующим этапом, в то же время ведется строительство бетонных оснований для здания вспомогательного реактора и здания аварийного диспетчерского пункта.

В марте 2019 г. Европейский парламент объявил, что хочет приостановить переговоры о вступлении в ЕС с Турцией, потому что он «по-прежнему серьезно обеспокоен репутацией Турции в области защиты прав человека, верховенства закона, свободы СМИ и борьбы с коррупцией, а также ее всесторонне мощной президентской системой».

Хотя Европейский парламент не упомянул проект «Аккую» в своем заявлении о резолюции, различные СМИ сообщили, что члены Европарламента призвали Турцию прекратить строительство атомной электростанции.

В Министерстве иностранных дел Турции прокомментировали, что данная рекомендация «необъективна и не имеет никакого смысла».

Мы видим, что Турция после стольких лет ожидания на вступление в Европейский союз перестала искать в своих действиях одобрение Запада и начала вести независимую внешнюю политику исходя лишь из собственных интересов. Во многом здесь просматривается личностный фактор

действующего президента Тайипа Эрдогана и его политической идеологии неоосманизма, которая, по сути, противоречит самой идее вступления в европейские структуры.

Сейчас Турция четко ориентирована на продуктивное взаимовыгодное сотрудничество, отвечающее требованиям быстро растущей экономики. Именно это и обуславливает интенсивность российско-турецких связей.

Заключение

В данной бакалаврской работе были описаны и проанализированы стадии строительства и эксплуатации газопровода «Голубой поток», история создания и потенциальные механизмы использования для строящихся «Голубого потока» и «Аккую».

Предпосылки для создания проекта «Голубой поток» были заложены в 1997 г. во время визита В.С. Черномырдина в Республику Турция. Несмотря на разногласия внутри турецкого общества, проект был окончательно оформлен к 2001 г. и стал предметом многолетнего сотрудничества между странами.

Идея создания проекта «Турецкий поток» была впервые заявлена Владимиром Путиным 1 декабря 2014 г. в ответ на блокирование Европой строительства газопровода «Южный поток». Реализацию осложнил политический конфликт Москвы и Анкары в октябре 2015 года и отсутствие договоренностей относительно условий дальнейшего функционирования газопровода. Отношения России и Турции с Западом становились все более напряженными – у России ввиду ее позиции по Крыму и антироссийскими санкциями, у Турции – вследствие поддержки США Рабочей партии Курдистана, критики Европой внутренней политики Раджепа Эрдогана и закупок у России зенитно-ракетных комплексов С-400.

Эти факторы поспособствовали возобновлению политических и экономически контактов России и Турции. Так, 10 октября 2016 г. в присутствии Владимира Путина и Тайипа Эрдогана было подписано

соглашение о строительстве газопровода «Турецкий поток».

Как говорилось ранее, Турция претендует на роль энергетического хаба, а для этого ей необходимо диверсифицировать источники поставок энергоресурсов. Именно поэтому в Турции на протяжении многих лет анализировалась возможность создания первой собственной атомной электростанции. В мае 2010 года Д.А. Медведев и Р.Т. Эрдоган подписали соглашение о начале строительства АЭС Аккую в Мерсине. АЭС включает в себя 4 энергоблока по 1200 МВт. Сейчас предпринимаются попытки поиска иностранных инвесторов, но пока станция полностью финансируется за счет российской стороны.

К 2019 г. полностью заложен фундамент первого энергоблока, активно ведется подготовительная работа для возведения второго и третьего.

Сотрудничество России и Турции не вызывает поддержки на Западе, но Турция сделала выбор в пользу диверсификации энергоресурсов и усиления темпов роста экономики за счет взаимовыгодного российско-турецкого сотрудничества. Очевидно, что взаимоотношения двух крупных государств, обладающих своими, зачастую взаимоисключающими политическими интересами не могут быть стабильно дружественными вне зависимости от времени. Россия и Турция тому явное подтверждение. Тем не менее, в отношениях между ними за последние годы намечена положительная динамика. Исторически Россия и Турция принадлежали к двум разным конфронтационным блокам: Турция - член НАТО, гипотетический претендент на вхождение в общеевропейские структуры и как следствие, неблагоприятное к России государство, но с приходом Тайипа Эрдогана Турция стала проводить собственную независимую политику.

Сегодня Турция четко ориентирована на продуктивное взаимовыгодное сотрудничество, отвечающее требованиям ее быстро растущей экономики. Именно это и обуславливает интенсивность российско-турецких связей.