

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

*На правах рукописи*

Кафедра политических наук

**ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ (НА  
ПРИМЕРЕ Г. САРАТОВА)**

**АВТОРЕФЕРАТ**

магистерской работы

студентки 3 курса 370 группы

Направление подготовки 41.04.04 «Политология»; «Государственная  
политика и управление»

юридического факультета

**Артемовой Юлии Павловны**

Научный руководитель

профессор, д.п.н.

должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_ /

В.А. Труханов

(инициалы, фамилия)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.п.н.,

должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_ / А.А. Вилков

(подпись)

(инициалы, фамилия)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Саратов 2019

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

**Актуальность темы** данного исследования заключается в том, что взаимодействие власти и молодого поколения в своей основе направлено на выработку мировоззрения молодежи, в котором отражались бы актуальные тенденции общественной и политической реальности. Главная задача такого взаимодействия заключается в воспитании и привитии молодым людям чувства ответственности, гражданского долга, общественной и политической инициативы.

С развитием региона, соответственно, должна совершенствоваться и молодежная политика за счет обновления ее содержания и функционального механизма, а также за счет создания новых форм социализации молодежи. Для решения данной задачи необходимо понимание способов участия молодежи в общественно-политическом процессе, осваивать опыт и традиции предшествующих поколений.

**Степень научной разработанности темы.** Изучению различных аспектов молодежи, характера её роли и места в общественном воспроизводстве посвящены работы Ростовская Т.К., Тимофеева Р.И., Смакотина Н.Л.<sup>1</sup> и др.

Анализу моделей российской молодежной политики, ее истории зарождения и формирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях посвящены труды Васильевой О.А., Зеленина А.А., Кара-Мурза С.Г., Межиной О.Ю., Меркулова П.А., Нестерова А.Ю.,

---

<sup>1</sup> Ростовская Т.К. Три кита управления молодежной политикой в современной России: В 3 т./ Т. 1 Нормативно-правовое обеспечение государственной молодежной политики в современной России М.: ФЦОЗ, 2014. С. 34-40; Тимофеева Р.И. Правовые основы государственной молодежной политики/ Р.И. Тимофеева - Стерлитамак: Стерлитимакский филиал БашГУ, 2013 – С. 28-33; Зубок Ю.А. Молодежь и молодежная политика в современном российском обществе./Ю.А. Зубок, Т.К. Ростовская , Н.Л. Смакотина - М.: Перспектива, 2016 – С. 17-20.

Прошина М.С., Романовой В.В., Рудника Б.Л., Русановой А.А., Степанищенко О.В., Яницкого М.С.<sup>2</sup>

Труды Богдановой Е.В., Гуриной Т.М., Кибанова А.Я., Лесконог Н.Ю., Ловковой П.П., Ловчевой М.В., Лукьяновой Т.В., Мироновой С.Г., Морозовой Г.В., Нигматуллиной Т.А., Рейзви М.В., Ромма Т.А., Ткаченко В.В., Юдина М.В.<sup>3</sup> посвящены исследованию современных проблем реализации государственной молодежной политики и поиску их решения.

Саратовская научная школа также внесла значительный вклад в исследование современной молодежи. Так, в работах Бирюлиной Т.В., Богданова А.В., Данилова М.В., Долгова В.М., Дорофеева В.И., Самсоновой

---

<sup>2</sup> Прошин М.С. Молодежная политика как инструмент формирования социальной базы модернизации и укрепления стабильности России (теория, методология, практика)/ М.С. Прошин, А.Ю. Нестеров - М.: ИСПИ РАН, 2015 – С. 57-59; Степанищенко О.В. Молодежь как объект государственной политики/ О.В. Степанищенко - Краснодар: Изд-во Кубанского государственного технологического университета, 2011 – С. 5-7; Рудник Б.Л. Совершенствование организационно-экономических механизмов реализации молодежной политики города Москвы/ Б.Л. Рудник, В.В. Романова - М.: ИД ВШЭ, 2014 – С. 25-26; Кара-Мурза С.Г. Сложные проблемы молодежной политики/ С.Г. Кара-Мурза - М.: Когито-Центр, 2016 – С. 11-14; Меркулов П.А. Государственная молодежная политика России — исторические этапы формирования/ П.А. Меркулов - СПб.: Алеф-Пресс, 2013 – С. 9-10; Зеленин А.А. Организация работы с молодежью: междисциплинарная интеграция теории и технологий/ А.А. Зеленин, М.С. Яницкий - Кемерово: ИНТ, 2012 – С. 16-17; Межина О.Ю. Традиции и инновации организации деятельности в сфере молодежной политики на муниципальном уровне/ О.Ю. Межина, О.А. Васильева - Тюмень: ИП Цветкова, 2012 – С. 32-33.

<sup>3</sup> Ловкова П.П. Молодежь России: сборник рефератов статей из периодических изданий за 2008 г./ П.П. Ловкова, С.Г. Миронова, Т.М. Гурина - М.: Российская государственная библиотека для молодежи, 2009 – С. 50-52; Ромм Т.А. Воспитание. Волонтерство. Молодежь/ Т.А. Ромм, Е.В. Богданова - Новосиб.: Изд-во СО РАН; НГТУ, 2015 – С. 33-35; Кибанов А.Я. Реализация молодежной политики в Российской Федерации/ А.Я. Кибанов, М.В. Ловчева, Т.В. Лукьянова - М.: ИНФРА-М, 2012 – С. 5-6; Лесконог Н.Ю. Технологии воспитания подростков и молодежи, подготовки кадрового резерва молодежной политики: коллективная монография по итогам проведения Федеральным координационным центром развития кадрового потенциала молодежной политики РФ (МГГУ им. Шолохова) цикла конференций по воспитанию подростков и молодежи, подготовки кадрового резерва молодежной политики/ Н.Ю. Лесконог, Рейзвих М.В. - М.: РИЦ МГГУ им. М.А. Шолохова, 2014; Морозова Г.В. Молодежная политика в Российской Федерации: управление развитием творческого потенциала/ Г.В. Морозова - Казань: Изд-во Казанского университета, 2016 – С. 3-7; Нигматуллина Т.А. Государственная молодежная политика в федеративной России: инновационные парадигмы/ Т.А. Нигматуллина - Уфа: Изд-во БИСТ (ф-ла) ОУП ВПО «АТиСО», 2012-С. 6-7; Молодежная политика, воспитательная и патриотическая работа практика XXI века: Материалы Всероссийской научно-практической конференции / Под общ.ред. М.В. Юдина - М.: РГУТиС, 2013 – С. 12-18.

Е.А., Чекмарева Э.В.<sup>4</sup> отражены ценностные аспекты и мотивационная составляющая участия молодежи в политическом процессе, характер ее политического участия, а также потенциал молодежи как способ модернизации общества.

**Цель исследования** заключается в изучении проблем молодежной политики на муниципальном уровне на примере г. Саратова.

Исходя из цели исследования, можно выделить следующие **задачи исследования**:

- 1) рассмотреть основные определения, сущность и значение молодежной политики;
- 2) изучить цели, задачи и принципы молодежной политики;
- 3) проанализировать нормативно-правовое обеспечение молодежной политики;
- 4) рассмотреть систему управления молодежной политикой на разных уровнях власти;
- 5) изучить основные направления и приоритеты молодежной политики на муниципальном уровне;
- 6) составить социально-психологический портрет молодежи г. Саратова;
- 7) проанализировать основные проблемы молодежной политики и внести предложения по совершенствованию муниципальной молодежной политики.

---

<sup>4</sup>Чекмарев Э.В. Роль молодежи в политической модернизации региона. Саратов: «Наука», 2009. С. 155.; Чекмарев Э.В. Молодежь – политический ресурс модернизации постсоветской России. Саратов: Изд-во ПАГС им. П.А. Столыпина, 2009. С. 244.; Долгов В.М., Дорофеев В.И., Данилов М.В., Чекмарев Э.В. Студенческая молодежь в гражданском обществе. Саратов: Изд-во СГУ им Н.Г. Чернышевского, 2003. С. 164.; Богданов А.В. Теоретические и эмпирические подходы к выявлению традиционалистских и модернистских ценностных политических ориентаций современной российской молодежи: автореф. дис. ... к-та полит.наук: 23.00.01 - Саратов, 2012. С. 226.; Бирюлина Т. В. Мотивация и характер политического участия российской молодежи : автореф. дис. ... к-та полит.наук: 23.00.02 - Саратов, 2008. С. 187.; Самсонова Е. А. Политические ценности российской молодежи в условиях социально-политических трансформаций 1990-х годов: автореф. дис. ... к-та пол.наук: 23.00.02 - Саратов, 2008.С. 200.

**Объектом** данного исследования является молодежная политика Саратовской области.

**Предметом** данного исследования являются молодежная политика Саратовской области.

Для решения поставленных в работе задач был использован комплекс научных **методов**. В методологическую основу данного исследования включен институциональный метод, который позволил изучить структуру органов управления молодежной политикой, основные способы взаимодействия органов региональной власти и студенческой молодежи Саратова, их особенности и перспективы существования.

Концептуальная основа исследования базируется на системном подходе, который позволяет целостно изучить феномен молодежной политики в контексте политической действительности.

Контент-анализ нормативно-правовых актов был выбран для выявления ключевых положений молодежной политики Саратовской области, направлений и приоритетов ее реализации.

Метод опроса в форме анкетирования в данном исследовании позволил составить социально-политический портрет студенческой молодежи г. Саратова, содержащий в себе информацию об основных ценностных ориентирах молодежи, ее проблемах и побудительных мотивах к участию в политическом процессе региона.

**Источниковая база исследования** представлена значительным количеством нормативно-правовых актов, разработанных в сфере молодежной политики, материалами официальных изданий социологических служб, политических партий и молодежных движений, а также научными исследованиями по данной проблематике.

На основе проведенного исследования сформулированы следующие **основные положения, выносимые на защиту**:

1. Молодежная политика является одним из видов деятельности органов власти, основной задачей которой выступает создание

благоприятных условий, способствующих самореализации молодежи, осознанному участию в общественной и политической жизни общества. Сущность молодежной политики заключается в активизации молодежи и поддержке идей молодого поколения, направленных на благоприятное развитие общества и государства.

2. Главная цель молодежной политики – обеспечение достойного уровня социальной защищенности и социального развития молодежи. Достижение данной цели осуществляется с опорой на конституционные гарантии прав и свобод граждан, а также на принципы, включающих в себя меры по привлечению молодежи к участию в общественно-политическом процессе и ее поддержке, необходимой для восполнения ее социального статуса.

3. Нормативно-правовое обеспечение молодежной политики осуществляется на нескольких уровнях – федеральном, региональном и муниципальном. Соотношение федерального и регионального законодательства в сфере молодежной политики показывает, что существующая на сегодняшний день модель правовой регламентации молодежной политики имеет спорный и неоднозначный характер, выражающийся в недостаточной разработанности и систематизации законодательной базы.

4. Система управления государственной молодежной политикой является многоуровневым процессом и включает в себя деятельность всех ветвей власти. Региональная система управления молодежной политикой имеет свои специфические методы ее реализации, характерные для конкретного региона, и свою законодательную форму контроля. Муниципальная система управления молодежной политикой, как и региональная система управления, осуществляется в рамках законодательства, действующего на территории Саратовской области и имеет свою специфику.

5. Проведение муниципальной молодежной политики означает наличие основных приоритетов и направлений деятельности в данной отрасли политики с целью ее эффективной реализации. Формирование и разработка муниципальной молодежной политики осуществляется с учетом особенностей социально-экономического развития территории, на которой происходит ее реализация.

6. Определение молодежи в качестве стратегически важного ресурса общества обуславливает изучение социально-психологического портрета данной социальной группы. Несмотря на то, что прослеживается некая однородность внутри молодежи, существуют психологические особенности и аспекты деятельности, позволяющие создать определенную типологию внутри единого портрета молодежи, что важно учитывать в процессе формирования и реализации молодежной политики.

7. Значимое место в сфере молодежной политики занимает проблема участия молодежи в общественно-политическом процессе. Кроме того, открытой остается и проблема, связанная с трудоустройством молодежи, кадровым обеспечением по соответствующей профессиональной подготовке. Для разрешения существующих проблем необходим комплекс мер, условий и подходов, способных разрешить проблему включения молодежи в деятельность органов управления и общественно-политическую жизнь, а также направленных на привлечение молодых граждан к процессу разработки и осуществления муниципальной молодежной политики.

**Апробация результатов исследования:** основные положения исследования были представлены на круглом столе «Проблемы организации управления городом и пути их решения» (г. Саратов, 2017 г.), Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых учёных «Ломоносов-2017» (г. Москва, 2017 г.), Всероссийском научно-исследовательском, методическом семинаре-практикуме с международным участием «Гражданско-патриотическое воспитание детей и молодёжи в 21

веке как ресурс личностного развития человека: традиции, инновации, перспективы исследования» (г. Самара, 2018г.).

По исследуемой теме опубликованы две научные статьи – «Государственная политика в сфере поддержки талантливой молодежи: практика и реалии»<sup>5</sup> и «Проблемы современной молодежи»<sup>6</sup>.

**Структура работы.** Магистерская работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка источников использованной литературы. Общий объем работы составляет 77 страниц.

## СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, освещается степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цели и основные задачи исследования, излагается методологическая основа, источниковая база, новизна исследования. Формулируются положения, выносимые на защиту. Приводятся сведения об апробации и внедрении научных результатов. Формулируются положения, выносимые на защиту.

**Первая глава** «Молодежная политика: сущность, цели, задачи и принципы» включает в себя три параграфа, в которых рассматриваются определения, сущность и значение молодежной политики, цели, задачи и принципы молодежной политики, а также изучается нормативно-правое обеспечение молодежной политики.

В результате рассмотрения основных подходов к трактовке молодежной политике и изучения ее целей, задач и принципов приходим к выводу, что региональная молодежная политика в большей степени воспринимает молодежь в качестве субъекта, а не объекта политики, поэтому

---

<sup>5</sup> Артемова Ю.П. Государственная политика в сфере поддержки талантливой молодежи: практика и реалии [Электронный ресурс]. URL: [https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov\\_2017/data/8456/uid87689\\_report.pdf](https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2017/data/8456/uid87689_report.pdf) (дата обращения: 05.10.2018)

<sup>6</sup> Артемова Ю.П. Проблемы современной молодежи// Сборник статей Международной научно-практической конференции «Роль науки в современном мире» (Уфа, 08.03.2018 г.). Стерлитамак: АМИ, 2018. С. 107.

для политики данного вида на современном этапе характерны следующие черты: развитие молодежи происходит своевременно и многосторонне, раскрывается ее творческий потенциал, формируются способности к самоорганизации и самореализации, появляется интерес к участию в деятельности общественных объединений; у молодого поколения происходит становление целостного миропонимания и мировоззрения, формирование культуры межэтнических отношений; формируется приверженность к стремлению сохранить ценности и устои предшествующих поколений, развитию национальной культуры, бережного отношения к историческому и культурному наследию народов России; освоению молодыми людьми многообразных социальных навыков и ролей, понимание ответственности за личное благосостояние и положение в обществе, развитие культуры их социального поведения. Воспитание молодежи в духе патриотизма и устоев демократического государства, позволяет пройти социализацию в условиях гражданского общества, а так же сформировать уважение к правам и свободам личности, воспитать национальную и религиозную терпимость, уважительное отношение к языкам, традициям и культуре других народов, толерантности.

**Вторая глава** «Анализ молодежной политики и системы ее управления» включает в себя два параграфа, в которых рассматривается система управления молодежной политикой на разных уровнях власти, основные направления и приоритеты молодежной политики на муниципальном уровне.

Результатом анализа молодежной политики и системы ее управления является вывод о том, что в целях повышения уровня эффективности проведения молодежной политики необходима модернизация административно-структурной системы государственной молодежной политики с учетом межведомственного характера данной сферы. Приоритет должен основываться на увеличении внимания к деятельности всех государственных структур, повышении координации во взаимодействии с

органами образования, здравоохранения, труда, физической культуры и спорта, внутренних дел, иными социальными, политическими, общественными образованиями по работе с молодежью, а также особое внимание стоит уделить проведению модернизации системы органов по делам молодежи, находящихся в муниципальных образованиях.

Законодательная система должна опираться на местные программы и законодательные акты муниципалитетов, учитывая специфику деятельности негосударственных, общественных, частных фондов. Кроме того, функционирование и координация молодежной политики должны осуществляться с учетом общенациональной молодежной политики, а также специфики территории, особенностей существования молодежи на данной территории. Современный этап существования законодательства о молодежной политике нуждается в систематизации законных и подзаконных актов в сфере реализации молодежной политики и приведения его к единому знаменателю.

**Третья глава** «Развитие молодежной политики на муниципальном уровне» включает в себя два параграфа, в которых составляется социально-политический портрет молодежи г. Саратова, а также изучаются основные проблемы молодежной политики и предложения по совершенствованию муниципальной молодежной политики.

На основе проведенного исследования, приходим к выводу о том, что для разрешения проблем, существующих в сфере молодежной политики нашего города и региона, необходимо комплексное воздействие, включающее в себя проведение совокупности мероприятий социально-экономического, политико-правового, организационного, воспитательно-образовательного характера, необходимых для повышения правовой культуры населения в целом и молодежи в частности.

**В заключении** подводятся итоги магистерской работы, обобщаются основные теоретические и практические выводы.

**Основные положения магистерской работы отражены в следующих научных публикациях:** «Государственная политика в сфере поддержки талантливой молодежи: практика и реалии» и «Проблемы современной молодежи».