

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра политических наук

**«Динамика политического участия этнических диаспор на примере Саратовской
области»**

наименование темы выпускной квалификационной работы полужирным шрифтом

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 370 группы

направления 41.04.04 Политология»
код и наименование направления

Юридический факультет

наименование факультета

Сапожникова Вячеслава Юрьевича

фамилия, имя, отчество

Научный руководитель

профессор, д.п.н., профессор

должность, ученая степень, уч. звание

подпись, дата

Н.И. Шестов

Инициалы Фамилия

Зав. кафедрой

политических наук

профессор, д.п.н.

должность, ученая степень, уч. звание

подпись, дата

А.А. Вилков

Инициалы Фамилия

Саратов 2019 г.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ.

Актуальность проблемы исследования. В современной России диаспоры активно участвуют в политической жизни регионов, Российской Федерации в целом и международных отношениях. Это обусловлено, во-первых, логикой развития этнических групп, во-вторых, этнополитическими реалиями постсоветской эпохи, в-третьих, динамическим состоянием современных этнических систем. Жизнь диаспор представляют интерес и значимость как в научном аспекте, так и в политическом. В настоящее время происходит осмысление роли диаспор в межнациональных и политических отношениях современной России.

Диаспоры как национальные меньшинства широко представлены в составе населения России, что во многом определяет ее этнокультурное и этноконфессиональное разнообразие.

Участие диаспор в региональной политике России обусловлено рядом причин. Во-первых, разнообразием форм и способов такого участия. Во-вторых, в российских регионах очень сложно, но идет становление и развитие гражданского общества. Необходимо также отметить, что участие диаспор в политическом развитии регионов является ресурсом и риском одновременно,

Цель исследования – выявить особенности участия диаспор в современной российской региональной политике. Поставленная цель определяет ряд задач:

- изучить этнические диаспоры как фактор политических отношений;
- провести оценку потенциала диаспор;
- рассмотреть институциональные формы политического участия диаспор Саратовской области;
- определить направления политической активности диаспор.

Гипотеза исследования. По нашему предположению, ключевые особенности участия диаспор в современной российской региональной политике определяется рядом условий и факторов. Условием является высокая динамичность российской политики. Притом, что существует различие в динамике этих политических процессов в разных регионах России. Факторами, определяющими особенности этой

политики, являются этнокультурные традиции, экономические интересы этнических групп, состояние коммуникации их с органами власти и с другими структурами (другими диаспорами).

Объект исследования – диаспора как участник политического процесса в Саратовской области. **Предмет исследования** – это проблема механизмов, ресурсы участия диаспор в региональной политике.

Изученность проблемы. С одной стороны, диаспорам посвящено немало научных трудов. Однако в этих трудах больше всего внимание уделяется тому, что подразумевается под термином «диаспора», какие функции она несет в себе, какова ее роль в культурном и экономическом аспекте. Политический аспект затрагивают Полоскова Т. в научном труде «Современные диаспоры: внутривнутриполитические и международные проблемы», где говорит о том, как диаспоры влияют на политическую жизнь регионов и России в целом. Шеффер Г. в своей статье «Диаспоры в мировой политике» рассказывает о том, какое влияние диаспоры способны оказывать на политику мирового сообщества. Однако если рассматривать в целом степень изученности выбранной темы, то она является недостаточно изученной в настоящее время.

Источниками информации для написания данной работы послужили: труды современных исследователей, изучающих проблемы диаспор в масштабах России или в отдельно взятых регионах, сборники нормативно-правовых актов, регулирующих политическое участие диаспор; электронные ресурсы разных региональных диаспор, личное общение с представителями разных диаспор.

Теоретическая и практическая значимость исследования:

Разработка темы исследования расширяет научные представления о сущности и специфике этнической диаспоры как субъекта политических коммуникаций, как значимого участника современных процессов соперничества и сотрудничества на национальном уровне.

Материалы исследования могут найти применение в учебном процессе в преподавании спецкурсов по этнополитологии, основам политической коммуникации для студентов вузов.

Новизна исследования заключается в рассмотрении политического участия диаспор, а также выявления особенностей их участия с позиции анализа механизмов и ресурсов участия диаспор в региональной политике.

Положения, выносимые на защиту:

1. На основании анализа трудов российских политологов можем обозначить диаспору как вид самоорганизации этноконфессионального гражданского общества, которое находится за пределами своей родины (на территории другого государства и является национальным меньшинством). В условиях многонационального государства (такого, как Россия) поддержание своих коллективных прав, культурное и социальное воздействие на политику государства и региона, в частности, осуществляется гражданами через диаспоры.

2. При рассмотрении потенциала социально-политического участия диаспор мы пришли к выводу о ценности данного явления с точки зрения внешнеполитической деятельности. Взаимодействие со странами, являющимися исторической родиной некоторых граждан РФ, а также гражданами, имеющими статус «беженцы» или «вынужденные переселенцы», возможно осуществлять через работу с диаспорами как представителями РФ и его граждан. Мы считаем, что диаспора является инструментом для реализации политических планов, и всячески стоит поддерживать данную направленность, чтобы не происходило ассимиляции народности в принимающем государстве.

3. Политическое влияние диаспор в российском государстве является перспективным рычагом во взаимодействии со странами постсоветского пространства. В условиях нестабильной международной обстановки и фактического нахождения мирового сообщества в формате «холодной информационной войны» диаспоры могли бы стать мягкой дипломатической силой для нейтрализации негативного информационного воздействия прессы о РФ и ее политике.

4. На основании анализа существующих национально-культурных автономий Саратовской области, а также региональных и федеральных программ, действующих в данной сфере, можем обозначить достаточно развитую, многостороннюю поддержку региональной властью диаспор. Их совместная работа представляет саратовский регион в статусе региона с пониженной конфликтностью на этноконфессиональной почве: ведется работа по выявлению экстремистских организаций, социокультурному взаимодействию диаспор между собой, а также работа по культурной адаптации новых граждан в нашей стране.

5. Изучение региональных законодательных актов по национальной политике и документов, связанных с работой Комитета по национальной политике Саратовской области, дает нам основание говорить о проблеме недостаточной вовлеченности руководителей национально-культурных объединений, лидеров общественного мнения и диаспор. Поэтому нужно разработать единые методические и практические рекомендации по мониторингу национального вопроса с учетом каждого прецедента. Проблема межнациональных отношений в Саратовской области имеет недостаточно разработанный «скелет» для работы в данной сфере. Отсутствие понятийного консенсуса с Стратегией РФ и координации между федеральной, региональной и муниципальной властями создает потенциально конфликтную межнациональную обстановку.

Апробация. Основные положения магистерской работы апробированы в сборнике СГУ «Электоральный цикл в современной России: итоги и перспективы» в статье: Социально-политические функции диаспор // Электоральный цикл в современной России: итоги и перспективы. Сборник научных статей по материалам пятой Международной научно-практической конференции. Саратов. Изд. «Наука». 2018. С. 116-119.

II. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ.

Цели и задачи исследования определяют общую структуру работы, которая состоит из введения, двух глав, разделенных на параграфы, заключения, списка использованных источников и литературы.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, определяются объект и предмет исследования, формулируются его цели и задачи, оценивается степень разработанности проблемы, характеризуется методологическая основа, раскрывается научная новизна магистерской работы, обосновывается ее теоретическая и практическая значимость, а также апробация его результатов.

Первая глава посвящена изучению **Теоретических основ изучения диаспоры в российской региональной политике.**

В первом параграфе *«Этнические диаспоры как фактор политических отношений»* на основе анализа отечественных работ по данной проблематике выводятся основные вариации понимания категории «диаспора» в политологии. Также рассматривается представление о диаспоре как непосредственном участнике политической жизни на федеральном, региональном и местном уровнях организации государства.

В параграфе дается определение диаспоры, в соответствии с которым проводится дальнейшее исследование, а также обозначается потенциальная роль диаспоры в диалоге между гражданским обществом и государством.

Во втором параграфе *«Оценка потенциала политического влияния диаспор»*, исходя из трудов исследователей данной темы, дается субъективная оценка автора о потенциальных возможностях диаспор в политико-культурной сфере. Также обозначаются свойства диаспоры как самоорганизации стремящихся вернуться на историческую родину.

В параграфе делается вывод о том, что сама диаспора обладает достаточно мощным организационным ресурсом, основанным на отличии культуры членов диаспоры от иных культур и на структурных особенностях организации: общая культура предполагает доверие, солидарность и позволяет быстрее достигать соглашения в условиях сокращения социального капитала в гражданской и общественной жизни.

Вторая глава посвящена рассмотрению **Государственной политики в отношении диаспор.**

В первом параграфе «Политическое влияние диаспор в России» представлены материалы, которые касаются статистического и исторического представления о положении диаспор в национальной политике России. Государственная национальная политика России представляет собой сложный комплекс действий. Однако, в связи с довольно неоднородной этнонациональной ситуацией на региональном и местном уровнях безусловно, будет сложно реализовать единый федеральный курс. Для органов государственной власти основной задачей в этой сфере является мониторинг этнических групп, народов и народностей, контроль за тем, чтобы столкновения интересов «бытового» характера представителей разных этногрупп не переросли в межэтнический конфликт. Помимо прочего, важным пунктом является поддержание позитивной политико-гражданской среды (как правило, это этноконфессиональные форумы, праздники, организованные органами государственной власти).

В параграфе делается вывод, что диаспоры являются важным элементом в реализации государственной национальной политики РФ, оказывают влияние в области взаимодействия между этногруппой и государством.

Во втором параграфе «*Диаспоры в Саратовской области*» автор рассматривает основные крупные национально-культурные автономии саратовского региона. Также представлены основные мероприятия, которые реализуют диаспоры.

В параграфе делается вывод о важности культурно-адаптационного формата работы данного вида НКА на территории Саратовской области.

В третьем параграфе второй главы «*Этнокультурная политика в Саратовской области: проблемы и перспективы*» рассмотрен опыт Саратовской области в сфере гармонизации этноконфессиональных отношений и обозначены возможные перспективы, в том числе с участием в данной политике диаспор как основных акторов политического процесса. Также рассмотрена Концепция государственной национальной политики Саратовской области и программы национально-культурного развития народов в Саратовской области на 2003-2006, 2008-2010, 2011-2013 гг. Основные задачи этих программ отражают проблемный фон в

этноконфессиональной сфере: предупреждение межнациональных конфликтов, этнокультурное развитие народов Саратовской области, сохранение и приумножение культурно-исторического наследия региона, формирование установок толерантного сознания жителей области, содействие гармонизации межэтнических отношений, обеспечение интеграции иммигрантов в жизнь местных сообществ в муниципальных образованиях области, формирование на местах атмосферы сотрудничества и доверия.

В параграфе делается вывод о недостаточной координации национально-культурных автономий (непосредственно диаспор) между собой для улучшения позитивных показателей в рамках данной Концепции.

В **Заключении** подводятся итоги проведенного исследования, формулируются основные выводы магистерской работы.

В частности, суммируются выводы о представленности категории «диаспора» в политической науке. Так, автор под диаспорой понимает часть народа (этноса), проживающую вне страны своего происхождения, образующую сплочённые и устойчивые этнические группы в стране проживания и имеющую социальные институты для поддержания и развития своей идентичности и общности. У диаспоры существует такой системообразующий признак, как этническая общность, представление о единой родине, желание сберечь этническую и цивилизованную индивидуальность. В настоящее время термин «диаспора» в общем виде применяется для обозначения этно-религиозных групп, живущих за границами своих государств.

Диаспора может быть показана в виде уникального сосредоточения сетей коммуникации, которые содействуют интеграции автономных иммигрантских групп, опираясь на их этнокультурную идентичности и интересов в социальной и общественно-политической сферах.

Одним из результатов развития современной мировой системы является увеличение мобильности жителей. С одной стороны, сохранились классические

условия, подпитывающие миграцию: распады государств и их развитие, войны, экономическое различие между регионами. Переселенцы образуют свои собственные институты самого различного направления — от церковных вплоть до кружков по интересам, где они могут, в частности, исполнять собственную потребность в ощущении дома.

Помимо этого, автором получены выводы о роли диаспоры в политическом процессе российского государства. Существование диаспоры включает не только отношения внутри диаспоры, а также отношение диаспоры с «принимающим» государством, и государством, которое является родиной. Эти отношения можно охарактеризовать как межкультурную коммуникацию. Диаспора как система является вполне устойчивой и стабильной к внешним воздействиям.

В ответ на внутренние и внешние обстоятельства диаспора вынуждена постоянно меняться. При этом предсказать, в каком направлении будут эти изменения невозможно, так как на эти изменения влияет множество факторов.

Диаспоры стремятся всячески поддерживать страну происхождения. Однако страна происхождения также не остается безучастной к судьбам диаспор. Диаспора является инструментом для реализации политических планов, и всячески будет поддерживаться та направленность, чтобы не происходило ассимиляции народности в принимающем государстве. Имеет место и возможность влияния культуры диаспоры на культуру страны исхода. В случае усиления такого влияния вплоть до наличия угрозы идентичности стране происхождения последняя будет проводить политику отграничения себя от диаспоры.

На сегодняшний день в России действует 989 зарегистрированных национально-культурных автономий. Но есть и незарегистрированные — таковых насчитывается около 21 тысячи.

Проведенный анализ основных направлений этнокультурной политики в Саратовской области позволяет констатировать следующее. Несмотря на возросшую в последнее время миграционную активность, этнокультурный баланс в области сохраняется и находится под контролем региональных и муниципальных органов

власти.

Влияние диаспор на современную политическую ситуацию не является сильным в Российской Федерации и в Саратовской области, в частности. Российской власти нужно активнее использовать живущие в стране диаспоры в своей внешней политике и для продвижения российских интересов в мире. Постепенно политическая роль России на международной арене усиливается, в настоящее время у нее интересы во многих регионах мира. При этом интересы, которые возникают у нашей страны, сейчас невозможно решить исключительно дипломатическими путями. Мягкой силой могла бы стать активная работа с диаспорами, которые живут в России.

Россия принимает мигрантов, однако не использует эти рычаги. Нет организации, которая бы координировала работу диаспор, помогала им. Никто не привлекает руководителей диаспор к работе, а ведь это люди, которые пользуются авторитетом и весом у себя на родине. Необходимо прислушиваться к их голосу, и действовать более активно через диаспоры. Работа властей с диаспорами не должна быть от случая к случаю, а последовательной и целенаправленной.